

Градска управа за урбанизам и грађевинске послове Града Новог Сада, у складу са чланом 9. став 3. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", број 94/24)

ОБАВЕШТАВА ЈАВНОСТ О ПОЧЕТКУ ИЗРАДЕ

просторног плана Града Новог Сада чији је саставни део Решење о спровођењу поступка стратешке процене утицаја просторног плана Града Новог Сада на животну средину.

Градска управа за урбанизам и грађевинске послове Града Новог Сада, на основу члана 9. став 1. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину ("Службени гласник РС", број 94/24) и Одлуке о одређивању врсте планских докумената за које се израђује стратешка процена утицаја на животну средину ("Службени лист Града Новог Сада" број 55/25), а по прибављеном Мишљењу Градске управе за заштиту животне средине Града Новог Сада, број VI-501-1/2026-172 од 11.06.2026. године, доноси

РЕШЕЊЕ

О СПРОВОЂЕЊУ ПОСТУПКА СТРАТЕШКЕ ПРОЦЕНЕ УТИЦАЈА ПРОСТОРНОГ ПЛАНА ГРАДА НОВОГ САДА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

1. Приступа се спровођењу поступка стратешке процене утицаја просторног плана Града Новог Сада на животну средину којом ће бити обухваћен простор у границама одређеним одлуком о изради просторног плана Града Новог Сада.
2. Стратешком проценом утврдиће се утицај планираног решења на животну средину у циљу утврђивања смерница за заштиту животне средине, којима ће се обезбедити заштита животне средине и унапређење одрживог развоја сагледавањем свих негативних промена у просторно - функционалној организацији.
3. У оквиру стратешке процене утицаја плана на животну средину разматраће се постојеће стање животне средине на простору обухваћеним планом, значај и карактеристике плана, карактеристике утицаја планираних садржаја на животну средину и друга питања и проблеми заштите животне средине у складу са критеријумима за одређивање могућих значајних утицаја на животну средину, узимајући у обзир планиране намене објеката и намену површина на овом подручју.

Услови и смернице од значаја за израду Просторног плана садржани су у Просторном плану Републике Србије од 2010. до 2020. године („Службени гласник Републике Србије“, број 88/10) и Регионалном просторном плану Аутономне Покрајине Војводине („Службени лист Аутономне Покрајине Војводине“, број 22/11), као и у планским документима : Просторни план система продуктовода кроз Републику Србију (Сомбор-Нови Сад-Панчево-Београд-Смедерево-Јагодина-Ниш („Службени гласник РС“, број 19/11), Просторни план подручја инфраструктурног коридора ауто-пута Е-75 Суботица – Београд (Батајница) („Службени гласник РС“, бр. 69/03, 36/10, 143/14 и 81/15, 113/22), Просторни план подручја посебне намене инфраструктурног коридора железничке пруге Београд-Суботица-Државна граница (Келебија) („Службени гласник РС“, бр. 32/17 и 57/19), Просторни план подручја посебне намене „Фрушка гора“ (Сл. лист АПВ, бр. 8/19), Просторни план подручја посебне намене „Бегечка јама“ (Сл. лист АПВ, бр. 16/23), Просторни план подручја посебне намене Специјални резерват природе "Ковиљско-Петроварадински рит" (Сл. лист АПВ, бр. 3/12), Просторни план подручја посебне намене коридора аутопута Београд-Зрењанин-Нови Сад („Сл. гласник РС“, бр. 98/21), Просторни план подручја посебне намене државног пута II реда број 100 за потребе реконструкције и модернизације пута и изградње бицикличке стазе на деоници Нови Сад - Стара Пазова (до границе са административним подручјем Града Београда са детаљном разградом) („Сл. лист АПВ“, бр. 54/19), Просторни план подручја посебне намене инфраструктурног коридора државног пута Iб реда број 21 (Нови Сад-Рума-Шабац) и коридора државног пута Iб реда број 19 (Шабац-Лозница) („Сл. гласник РС“, бр. 40/11, 39/19 и 88/20), Просторни план подручја посебне намене међународног водног пута Е-80 – Дунав (Паневропски коридор VII) („Сл. гласник РС“, бр.14/15), Просторни план подручја посебне намене инфраструктурног коридора транспортног гасовода Футог-Беоцин са елементима детаљне регулације („Сл. лист АПВ“ број 60/18 и 2/19), Просторни план подручја посебне

намене инфраструктурног коридора нафтовода од границе са Мађарском до Новог Сада (“Сл. гласник РС”, бр. 28/25) и Просторни план подручја посебне намене магистрални гасовод граница Бугарске - граница Мађарске (“Сл. гласник РС”, бр. 119/12, 98/13, 52/18 и 36/19).

Стратешки документи од значаја за израду Просторног плана су: Стратегија одрживог урбаног развоја Републике Србије до 2030. године („Службени гласник РС“, број 47/19), Стратегија развоја енергетике Републике Србије до 2040. године, са пројекцијама до 2050. године („Службени гласник РС“, број 94/24), Стратегија управљања водама на територији Републике Србије до 2034. године („Службени гласник РС“, број 3/17), Стратегија развоја шумарства Републике Србије („Службени гласник РС“, број 59/06), Стратегија развоја туризма Републике Србије за период од 2016. до 2025. године („Службени гласник РС“, број 98/16), Национална архитектонска стратегија („Службени гласник РС“, број 48/23) и Национална стамбена стратегија 2020-2030. (нацрт).

Локални развојни документи од значаја за израду Просторног плана су: Стратегија културног развоја Града Новог Сада за период 2016–2026. године („Службени лист Града Новог Сада“, број 53/16), Стратегија развоја система зелених простора Града Новог Сада 2015–2030. („Службени лист Града Новог Сада“, број 22/15) и План развоја Града Новог Сада за период 2023–2030. године („Службени лист Града Новог Сада“, број 58/23).

Просторним планом Града Новог Сада биће обухваћена територија Града Новог Сада коју чине подручја катастарских општина: Нови Сад I, Нови Сад II, Нови Сад III, Нови Сад IV; Футог, Ветерник, Бегеч, Кисач, Руменка, Степановићево, Каћ, Ченеј, Будисава, Ковиљ, Петроварадин, Сремска Каменица, Буковац и Лединци. Просторним планом ће се обухватити површина од 69.917,23 ha.

Просторни план ће се радити за временски хоризонт до 2040. године.

Израда Просторног плана засниваће се на континуитету са претходна два просторна плана и то: Просторним планом Града Новог Сада и Општине Сремски Карловци („Службени лист општине Нови Сад“, број 5/74 и „Службени лист Града Новог Сада“, број 9/95), у чијем саставу је тада било и подручје општине Сремски Карловци што је одговарало територијалној организацији у време његовог доношења, и Просторним планом Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, бр. 11/12, 9/21, 35/24 и 37/24).

Основ на коме се базирала глобална развојна политика јесте концепт одрживог развоја који подразумева опредељење да се садашња потрошња задовољава без угрожавања могућности развоја будућим генерацијама (ефикасан укупан социо-економски и уравнотежен развој, побољшање квалитета живота, одговорно управљање природним ресурсима и животном средином, рационално коришћење земљишта ...).

Оно што је кључно било за нови циклус просторног планирања на територији Града Новог Сада, је да се његово метрополитанско подручје сада посматрало кроз његову улогу у развоју Републике Србије, затим са аспекта његовог развоја у оквиру Аутономне Покрајине Војводине.

Према Просторном плану Републике Србије, он је центар функционалног урбаног подручја (ФУП) међународног значаја, те овако утврђеном развојном улогом, Нови Сад је и један од кључних чинилаца развоја ширег гравитационог подручја.

У Регионалном просторном плану Аутономне Покрајине Војводине, Град Нови Сад је позициониран као важан генератор развоја АП Војводине и истакнуто подручје функционалног повезивања метрополитанских подручја Београда и Новог Сада.

Посматрајући друштвене околности задњих десетак година, на националном нивоу је од значаја усвајање и примена бројних стратешких докумената за различите области. За област планирања од значаја су различите стратегије и развојни документи, али и законски оквири и обавезе по питању усаглашавања са европским регулативама и др.

Документи развојног планирања, документи јавних политика и остали плански документи уређени су Законом о планском систему Републике Србије, а у документе развојног планирања као плански документи најширег обухвата спадају Просторни план Републике Србије и остали просторни планови. Тренутно су нацрти Просторног плана Републике Србије од 2021. до 2035. године, као и Регионалног просторног плана Аутономне покрајине Војводине 2021-2035. године

у последњој фази доношења, међутим, свакако ће смернице за имплементацију и разраду бити од значаја за планска решења Просторног плана.

Уједно, у постављању приоритетних циљева, мера и механизма за реализацију у поступку израде Просторног плана, биће неопходна усклађеност Просторног плана са Планом развоја Града Новог Сада за период 2023-2030. године.

На основу Закона о планском систему Републике Србије ("Службени гласник РС", број 30/2018), Скупштина Града Новог Сада усвојила је План развоја Града Новог Сада за период 2023-2030. године као дугорочни документ развојног планирања.

План развоја представља кровни плански документ који има за циљ да Град Нови Сад буде један од најразвијенијих градова у југоисточној Европи, паметан и просперитетан, са ефикасном администрацијом, који води рачуна о здрављу, наталитету, социјалној заштити, образовању, култури и приступачности, привлачно место за живот и рад штитећи своју животну средину.

Током израде Плана развоја Града, водило се рачуна о усклађености са документима јавних политика на националном и покрајинском нивоу, као и са циљевима одрживог развоја Агенде 2030, која укључује кључне димензије одрживог развоја и то: економски раст, социјалну инклузију и заштиту животне средине.

Планом развоја се дефинишу кључни развојни правци, одговарајући приоритетни циљеви, мере и механизми за њихову реализацију. Урбани развој директно је повезан са одрживим економским растом и развојем, рационалним коришћењем земљишта, демографским променама и становањем, саобраћајем и комуналном инфраструктуром, животном средином, културним наслеђем и свим осталим областима које су у надлежности Града.

Проток времена, промене законског оквира и генерално друштвено- економских околности, примена докумената развојног планирања и јавних политика на националном нивоу, као и развојних и стратешких докумената на нивоу Града, нова генерација планова ширих подручја, све су то разлози да се приступи изради новог Просторног плана.

У изради Просторног плана биће уважена начела и принципи просторног развоја, утврђени законима Републике Србије и међународним документима у области просторног планирања.

Концепција просторног развоја уз остале стратешке и развојне планове и инструменте, треба да омогући да се подручје Града Новог Сада и даље развија као просторно, функционално, економски и социјално јединствена и уравнотежена целина, интегрисана у окружење у складу са заједничким регионалним и ширим интересима.

У том смислу, потребно је створити просторно-планске услове за реализацију концепта равномерног просторног, социјалног и економског развоја планског подручја уз заштиту природних и културних вредности, заштиту предела, као и заштиту и унапређење животне средине.

Од највећег значаја треба да буду рационални начин коришћења простора и заштита природних ресурса и биодиверзитета, концепција Просторног плана ће се базирати на начелима одрживог развоја и уважавајући капацитете простора, уз спречавање конфликта у простору.

Основу просторне концепције треба да чине:

- изузетно пажљиво планирање грађевинског земљишта, ефикасна контрола коришћења и уређивања грађевинског земљишта у складу са правилима и стандардима грађења, стимулисање урбане обнове и активирање запуштених локалитета, комунално опремање и санација;
- очување и заштита плодног земљишта као необновљивог ресурса;
- повећање површина шумског земљишта на рачун смањења најнеквалитетнијег пољопривредног земљишта, обнављање и побољшање квалитета шума, остваривање њихове улоге у ублажавању климатских промена и
- очување водног земљишта (пажљиво коришћење и уређење вода, обезбеђен систем заштите од загађења и заштите од поплава, као и непланског коришћења вода и водног земљишта).

Област заштите и унапређење квалитета животне средине базираће се на пре свега очувању свих елемената животне средине: воде, ваздуха, земљишта, природних и непокретних културних добара и биодиверзитета.

На територији Града посебан значај ће имати заштита, али и одрживо коришћење и повезивање вредног природног наслеђа, очување и уређење не само заштићених подручја, него и предела са природним вредностима од значаја за биодиверзитет и квалитет животне средине.

У области заштите непокретних културних добара, акценат ће бити на интегративној заштити, укључивању и усклађивању заштите архитектонског наслеђа у урбани и просторни развој Града, у функционисање сваког насеља. Поред мера заштите и мера за одрживо коришћење, уређење и презентацију културних добара, концепција просторног развоја подразумева уважавање наслеђа као значајног ресурса одрживог развоја и јачања културног идентитета, али и економског ресурса. Архитектонско наслеђе ће се сагледавати као значајан чинилац не само у концепту урбане обнове, него и културног туризма који генерише развој локалне заједнице.

Принципи зелене изградње ослањају се на одрживост и ефикасност у погледу енергетске потрошње, ресурса, и утицаја на животну средину (одрживо коришћење ресурса, минимизирање емисије угљен-диоксида и штетних гасова, енергетска ефикасност, управљање водним ресурсима, смањење отпада и рециклажа, очување биодиверзитета, одрживо управљање...).

При планирању просторног развоја дефинисаће се решења и предлози за очекиване климатске промене и смањење њиховог утицаја, као и за смањење ризика од катастрофа и управљање ванредним ситуацијама. Наставиће се планирани развој инфраструктуре за управљање комуналним отпадом.

Циљ израде Просторног плана је утврђивање рационалне просторне организације и начина уређења и коришћења простора, усклађених са могућностима и ограничењима у располагању природним и створеним вредностима, и са потребама дугорочног социјалног и економског развоја.

Поред општег, планска решења треба да омогуће реализацију и посебних циљева просторног развоја који се односе на планирање, коришћење, уређење и унапређење у областима као што су заштита и коришћење природних ресурса, становништво и социјални развој (демографски развој, развој урбаних насеља и система, социјални развој, мрежа јавних служби и становање), развој индустрије и туризма, развој инфраструктуре и заштита наслеђа и животне средине.

Сходно одредбама Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину, Градска управа за урбанизам и грађевинске послове града Новог Сада је упутила на мишљење предлог Решења о спровођењу поступка стратешке процене утицаја просторног плана Града Новог Сада на животну средину Градској управи за заштиту животне средине Града Новог Сада, Покрајинском заводу за заштиту природе и Заводу за заштиту споменика културе града Новог Сада. Градска управа за заштиту животне средине Града Новог Сада издала је мишљење, дана 11.06.2026. године, под бројем VI-501-1/2026-172, Покрајински завод за заштиту природе, дана 11.06.2026. године, под бројем 3020-1851/2, а Завод за заштиту споменика културе града Новог Сада, дана 11.06.2026. године, под бројем 286/6-2025.

С обзиром да се израдом плана успоставља оквир за одобравање и реализацију пројеката који могу да имају значајан утицај на животну средину, да се очекује утицај на квалитет ваздуха, микроклиматске услове, потенцијални утицаји на заштићена станишта, велики број споменика природе, еколошке коридоре, споменике културе и објекте од значаја за заштиту градитељског наслеђа, ризик од загађења површинских и подземних вода, потенцијални утицаји на биљне и животињске врсте, а имајући у виду и планирану изградњу и смањење зелених површина, на основу критеријума за утврђивање могућих значајних непосредних и посредних утицаја на животну средину који су садржани у Прилогу 1. Закона о стратешкој процени утицаја („Службени гласник Републике Србије“, број 94/24), израда плана потенцијално може имати утицаја на животну средину.

С обзиром да се ради о планском документу за који је оцењено да постоји могућност значајнијег утицаја на животну средину и да се ради о просторном плану за који је на основу члана 2. Одлуке о одређивању врсте планских докумената за које се израђује стратешка процена

утицаја на животну средину („Службени лист Града Новог Сада“, број 55/25) неопходна израда стратешке процене утицаја на животну средину, доноси се решење о спровођењу поступка стратешке процене утицаја просторног плана Града Новог Сада на животну средину.

На основу анализе, идентификације и еколошке валоризације обухваћеног простора, утврдиће се постојећи и могући утицаји релевантни за квалитет животне средине.

У оквиру стратешке процене утицаја плана на животну средину разматраће се следећа питања везана за заштиту животне средине:

- значај плана за заштиту животне средине и одрживи развој;
- основни проблеми заштите животне средине на простору плана, и могућности утицаја плана на делове животне средине, природног и урбаног окружења;
- степен утицаја плана на друге планове на различитим хијерархијским нивоима.

4. Извештај о стратешкој процени утицаја плана на животну средину садржаће следеће:

- 1) полазне основе стратешке процене;
- 2) опште и посебне циљеве стратешке процене и избор индикатора;
- 3) процену могућих непосредних, посредних, кумулативних, прекограничних, краткорочних, средњорочних и дугорочних, трајних и привремених, позитивних и негативних утицаја спровођења плана и програма на чиниоце животне средине на предметном подручју;
- 4) предлог мера предвиђених за спречавање и/или смањење процењених негативних утицаја на животну средину;
- 5) одлука надлежног органа донета у поступку главне оцене прихватљивости за планове који самостално или заједно са другим плановима, пројектима, радовима или активностима, могу да имају утицаја на циљеве очувања и целовитост подручја еколошке мреже;
- 6) смернице за спровођење стратешких процена на нижим хијерархијским нивоима и процене утицаја пројеката на животну средину;
- 7) програм праћења стања животне средине у току спровођења плана и програма (мониторинг);
- 8) приказ коришћене методологије и тешкоће у изради извештаја о стратешкој процени;
- 9) приказ начина одлучивања, опис разлога одлучујућих за избор датог плана и програма са аспекта разматраних варијантних решења и приказ начина на који су питања животне средине укључена у план и програм;
- 10) нетехнички резиме информација добијених у оквиру тачке 1)-8) и закључке до којих се дошло током израде извештаја о стратешкој процени представљене на начин разумљив јавности;
- 11) друге податке од значаја за стратешку процену у складу са критеријумима за оцену извештаја о стратешкој процени из Прилога 2 Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину.

5. Извештај о стратешкој процени израдиће Јавно предузеће "Урбанизам" Завод за урбанизам Нови Сад, које ће дефинисати методологију и састав стручног тима за израду извештаја о стратешкој процени.

Носилац израде извештаја о стратешкој процени дужан је да исти изради у року од 12 месеци од дана ступања на снагу Одлуке о изради просторног плана Града Новог Сада.

6. У току израде извештаја о стратешкој процени прибавиће се подаци, мишљења и извршиће се консултације са свим надлежним и заинтересованим органима и организацијама, који располажу подацима или имају неки интерес који се односи на заштиту животне средине.

7. Извештај о стратешкој процени утицаја биће изложен на јавни увид, заједно са Нацртом плана, сходно члану 27. Закона о стратешкој процени утицаја на животну средину и члану 50. Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр. 72/09, 81/09, 64/10 – одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13 – одлука УС, 50/13 – одлука УС, 98/13 – одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 – др. закон, 9/20, 52/21, 62/23 и 91/25).

8. Ово решење објављује се у "Службеном листу Града Новог Сада" и представља саставни део Одлуке о изради просторног плана Града Новог Сада.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКА УПРАВА ЗА УРБАНИЗАМ
И ГРАЂЕВИНСКЕ ПОСЛОВЕ

Број : V-35-68/26

Дана : 16.06.2026. године

Н О В И С А Д



ВД НАЧЕЛНИКА
Дејан Михајловић