

23-03-2026

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ГРАД НОВИ САД  
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ  
Број: VI-501-1/2026-83  
Датум: 17. март 2026. године  
Нови Сад  
АЛ

ГРАДСКА УПРАВА ЗА УРБАНИЗАМ  
И ГРАЂЕВИНСКЕ ПОСЛОВЕ  
НОВИ САД

Веза: Ваш број V-35-127/26 од 10. март 2026. године

ПРЕДМЕТ: Мишљење на Извештај о стратешкој процени утицаја плана генералне регулације општеградског центра и спортско-рекреативних садржаја уз Булевар деспота Стефана у Новом Саду на животну средину

Градска управа за заштиту животне средине размотрила је Извештај о стратешкој процени утицаја плана генералне регулације општеградског центра и спортско-рекреативних садржаја уз Булевар деспота Стефана у Новом Саду на животну средину и осталу достављену документацију у електронској форми.

Градска управа за заштиту животне средине је размотрила и оцену предметног Извештаја достављену од стране стручне комисије за оцену извештаја и сагласна је да се Извештај о стратешкој процени утицаја плана генералне регулације општеградског центра и спортско-рекреативних садржаја уз Булевар деспота Стефана у Новом Саду на животну средину, упути у даљу процедуру.



Прилог:

1. Оцена Извештаја о СПУ плана генералне регулације општеградског центра и спортско-рекреативних садржаја уз Булевар деспота Стефана у Новом Саду на животну средину, број: VI-501-1/2025-72-1 од 17. марта 2026. год;
2. Прилог II- попуњен образац.

**СТРУЧНА КОМИСИЈА ЗА ОЦЕНУ ИЗВЕШТАЈА  
О СТРАТЕШКОЈ ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА ПЛАНА ГЕНЕРАЛНЕ РЕГУЛАЦИЈЕ  
ОПШТЕГРАДСКОГ ЦЕНТРА И СПОРТСКО-РЕКРЕАТИВНИХ САДРЖАЈА УЗ  
БУЛЕВАР ДЕСПОТА СТЕФАНА У НОВОМ САДУ НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ**

Број: VI-501-1/2026-72-1

Датум: 17. март 2026. године

Нови Сад

Стручна комисија за оцену Извештаја о стратешкој процени утицаја на основу члана 21. Закона о стратешкој процени утицаја („Службени гласник РС“, број 94/2024), у поступку давања оцене Извештаја о стратешкој процени утицаја плана генералне регулације општеградског центра и спортско-рекреативних садржаја уз Булевар деспота Стефана у Новом Саду на животну средину, који је израдило Јавно предузеће “Урбанизам” Завод за урбанизам, Нови Сад, Булевар цара Лазара 3, а по захтеву Градске управе за урбанизам и грађевинске послове, Школска 3, број: V-35-127/26, запримљен путем електронске поште, дана 11. марта 2026. године, даје

**ОЦЕНУ ИЗВЕШТАЈА О СТРАТЕШКОЈ ПРОЦЕНИ УТИЦАЈА**

плана генералне регулације општеградског центра и спортско-рекреативних садржаја уз Булевар деспота Стефана у Новом Саду на животну средину

На основу увида у **Извештај о стратешкој процени утицаја на животну средину** за План генералне регулације општеградског центра и спортско-рекреативних садржаја уз Булевар деспота Стефана, извршена је анализа извештаја у односу на критеријуме прописане Законом о стратешкој процени утицаја на животну средину, посебно у односу на елементе дефинисане у Прилогу 2 закона.

Циљ ових разматрања је да се оцени:

- довољност података о могућим значајним утицајима плана на животну средину,
- адекватност предложених мера заштите,
- разматрање разумних варијантних решења,
- степен интеграције циљева заштите животне средине у плански документ.

**1) Довољност података из Прилога 2. овог Закона о свим могућим значајним утицајима на чиниоце животне средине:**

Оцена:

Подаци су у највећој мери довољни за сагледавање могућих значајних утицаја плана на чиниоце животне средине.

Образложење:

Извештај садржи анализу постојећег стања природних и створених карактеристика простора, укључујући:

- геолошке и педолошке карактеристике терена,
- климатске услове,
- биодиверзитет и природне вредности,
- стање земљишта и могућа загађења,
- утицаје на воду, ваздух, буку и отпад,
- културно наслеђе.

Такође су разматрани потенцијални позитивни и негативни утицаји планских решења, као што су ревитализација деградираних простора, санација загађеног земљишта, унапређење зелених површина и могући утицаји повећаног саобраћаја и урбанизације. Посебно је обрађен утицај на воде (Дунав) и културно наслеђе (Чешки магацин).

Међутим, у извештају се наводи да не постоје подаци мониторинга животне средине за конкретно планско подручје, већ су коришћени подаци са најближих мерних места.

У Извештају се јасно наводе техничке тешкоће (нпр. непостојање мониторинга на самој локацији) како би се оправдало коришћење података са удаљених мерних места (Штранд).

## **2) Подобност предложених мера да спрече и/или смање утврђене значајне негативне утицаје у довољној мери и њихову укљученост у нацрт плана и програма:**

Оцена:

Предложене мере су у основи адекватне и у довољној мери обухватају кључне области заштите животне средине.

Мере су добро усмерене – планирана је „плаво-зелена“ инфраструктура, обавезно озелењавање (минимум 30% по парцелама) и заштита од поплава. Мере су интегрисане у нацрт плана кроз урбанистичке параметре.

Образложење:

Извештај предвиђа низ мера које се односе на:

- заштиту вода (контролисано испуштање отпадних вода у канализациони систем и забрана испуштања непречишћених вода),
- заштиту земљишта (санација потенцијално загађеног земљишта),
- заштиту природних вредности и зелених површина,
- контролу буке и саобраћајних утицаја,
- управљање отпадом и успостављање система мониторинга.

## **3) Разматране разумне варијанте узимајући у обзир циљеве, сврху и географски обухват нацрта плана и програма:**

Оцена:

Варијанте су разматране, али у ограниченом обиму.

Образложење:

У извештају су анализиране две основне варијанте:

- варијанта I – неусвајање плана,
- варијанта II – усвајање и реализација плана.

Поређењем ових варијанти процењени су укупни ефекти плана на животну средину.

## **4) Усаглашености и довољне укључености у нацрт плана циљева и захтева заштите животне средине (ваздуха, воде, земљишта, природе, еколошке мреже, здравља становништва, прилагођавања климатским променама) у складу са начелом интегралности:**

Оцена:

Циљеви и захтеви заштите животне средине су у значајној мери интегрисани у план.

Образложење:

План јасно дефинише урбанистичке целине које су намењене спорту, рекреацији и насипу. Изричито је наведено формирање шеталишта, бициклистичких стаза и јавно доступних парковских површина које омогућавају излазак грађана на реку.

Извештај кроз матрицу процене (Табела 10) разматра појединачне утицаје планских решења (нпр. дислокација индустрије, нова изградња) на чиниоце животне средине.

Извештај препознаје Дунав као међународни еколошки коридор и станишта заштићених врста у непосредној близини. Предвиђене су мере валоризације постојеће вегетације и новог озелењавања.

Извештај предвиђа задржавање и надвишење примарног одбрамбеног насипа до нивоа заштите од хиљадугодишњих високих вода. Заштита од високих вода је дефинисана као један од кључних проблема животне средине који План решава. Предвиђена су решења „плаво-зелене“ инфраструктуре (самоупијајући канали, ретензије) како би се атмосферске воде задржале на простору и спречило оптерећење канализације. Такође је наглашено да се мора спречити даље упуштање нетретираних отпадних вода у Дунав и Дунавац.

5)

### ПРИМЕДБЕ И ПРЕДЛОЗИ

Предлози:

Избор индикатора (усклађеност са Правилником)

- Извештај помиње „Serbian Water Quality Index“ (SWQI) као индикатор из Правилника за област вода.
- За већу прегледност опис индикатора може се представити у табели за све друге чиниоце (ваздух, земљиште, биодиверзитет) у складу са Правилником о Националној листи индикатора (нпр. издувни гасови из саобраћаја, површина под зеленим површинама по становнику).

У поглављу "Мониторинг" или "Индикатори", може стајати табела или листа као нпр:

- Индикатор: Емисије загађујућих материја из покретних извора (саобраћај).
- Јединица мере: t/god (тона годишње) или концентрација  $\mu\text{g}/\text{m}^3$ .
- Начин праћења: Моделирање саобраћајног оптерећења на Булевару деспота Стефана или мерење концентрације NO<sub>2</sub> и PM<sub>10</sub> честица.

Пример:

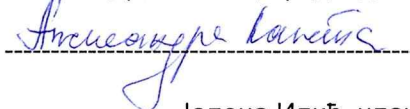
Чинилац средине	ж. Индикатор (Назив из Правилника)	Учесталост праћења	Начин праћења	Извор података
ВАЗДУХ	Емисије загађујућих материја из саобраћаја	Годишње	Моделирање на основу броја возила на Булевару	Градска управа на Агенција (SEPA)
ВАЗДУХ	Квалитет ваздуха у урбаним срединама	Континуирано	Мерење концентрација PM <sub>10</sub> и NO <sub>2</sub>	Локална мрежа станица (нпр. Шtrand/Лиман)
ВОДА	Индекс квалитета површинских вода	Сезонски	Анализа хемијских параметара Дунава	ЈВП Војводине
ЗЕМЉИШТЕ	Промена намене земљишта	Периодично	Праћење заузетости површина изградњом	Урбанистичка инспекција / ГИС
БИОДИВЕРЗИТЕТ	Удео површина градовима	зелених у реализације планираног	Трогодишње / Праћење зеленила	ЈКП „Градско зеленило“
БУКА	Изложеност	Годишње	Мерење	Институт за јавно

ОТПАД

становништва буци нивоа буке на граници здравље  
стамбене зоне  
Стварање Годишње / Количина  
комуналног отпада сакупљеног отпада у ЈКП „Чистоћа“  
обухвату

Стручна комисија:

Александра Лакета, председник



Јелена Илић, члан



Верица Самарџић, члан



КРИТЕРИЈУМИ ЗА ОЦЕНУ ИЗВЕШТАЈА О СТРАТЕШКОЈ ПРОЦЕНИ

Елементи стратешке процене

1. Карактеристике плана и програма:

1) јасно су приказани циљеви и садржај плана и програма, подручје за које се припрема план или програм, просторни обухват и временски хоризонт и подаци о будућим пројектима за чије одобравање план и програм представљају оквир;

Циљ Плана генералне регулације општеградског центра и спортско-рекреативних садржаја уз Булевар деспота Стефана у Новом Саду трансформација бивше индустријске зоне у општеградски центар и спортске садржаје. Подручје је дефинисано кроз 5 урбанистичких целина на површини од 21,40 ha. Будући пројекти су препознати кроз планирану стамбено-пословну изградњу, спортске објекте и инфраструктуру.

Простор се налази на Лиману III, у приобалном делу леве обале Дунава. Простор је ограничен примарним одбрамбеним насипом и Дунавцем са јужне стране, планираним мостом у продужетку Булевара Европе са западне стране, Булеваром деспота Стефана и Улицом 1300 каплара са северне стране и комплексом студентског стандарда са источне стране.

Планом је дефинисана основа за реализацију будућих пројеката општеградских, туристичко-спортско-рекреативних и комерцијалних садржаја, као и пратеће инфраструктуре и јавних површина.

2) питања заштите животне средине су заступљена у припреми циљева плана и програма;

Питања заштите животне средине интегрисана су у циљеве плана кроз планирање зелених површина, јавних простора, пешачких и бицикличких стаза, уређење приобалног подручја и ревитализацију запушеног индустријског простора уз реку. Посебна пажња посвећена је заштити приобалног екосистема реке Дунав, очувању културног добра Чешки магацин, као и усклађивању нових садржаја са условима заштите животне средине.

3) приказане су везе са другим релевантним плановима и програмима и место плана и/или програма у хијерархијском оквиру којем припада.

План се израђује у складу са Генералним урбанистичким планом града Новог Сада до 2030. године, који дефинише основну намену простора као општеградски центар, туристичко-спортско-рекреативне и саобраћајне површине. План представља

	<p>плански документ нижег хијерархијског нивоа који разрађује концепт просторног уређења утврђен Генералним урбанистичким планом, као и важећи планови детаљне регулације за Кинеску четврт и простор код Штранда.</p>
<p><b>2. Полазне основе:</b></p>	
<p>1) приказана су питања и проблеми везани за животну средину који су разматрани у плану и програму током израде стратешке процене;</p>	<p>Током припреме стратешке процене идентификована су следећа питања и проблеми у области животне средине:</p> <p>близина међународног еколошког коридора реке Дунав,</p> <p>присуство заштићеног културног добра (Чешки магацин),</p> <p>могуће смањење постојећих зелених површина услед изградње нових садржаја,</p> <p>потреба санације и ревитализације запуштеног индустријског простора,</p> <p>потенцијални утицаји нових урбаних садржаја на ваздух, воду, земљиште и становништво,</p> <p>недостатка спортских површина и угрожености оближњих станишта „Рибарско острво“ и „Камењарска ада“.</p>
<p>2) дати су разлози за изостављање појединих питања и проблема из стратешке процене;</p>	<p>Питања која нису директно повезана са планираним наменама простора или немају значајан утицај на животну средину у оквиру обухвата плана нису посебно разматрана, јер се процењује да неће имати значајнији утицај у односу на карактер планираних активности.</p>
<p>3) приказан је начин на који су дефинисани циљеви стратешке процене и изабрани одговарајући индикатори.</p>	<p>Циљеви стратешке процене дефинисани су у складу са принципима одрживог развоја, заштите природних ресурса и унапређења квалитета животне средине. Приказано је постојеће стање по чиниоцима (ваздух, вода, бука). Индикатори су изабрани тако да омогуће праћење стања кључних чинилаца животне средине (квалитет ваздуха, вода, степен озелењености, очуваност природних и културних вредности, квалитет животног простора).</p>
<p><b>3. Стање животне средине:</b></p>	

<p>1) приказано је постојеће и будуће стање чинилаца животне средине на подручју на које се план и програм односи и оцењен могућ развој њиховог стања и квалитета ако не дође до спровођења плана и програма.</p>	<p>Подручје обухваћено планом представља бившу индустријску зону у којој се налазе објекти некадашње грађевинске индустрије „Неимар“ и други објекти који се данас користе као магацински, производни или занатско-услужни простори. Простор је делимично запуштен и окружен неуређеним зеленим површинама. У непосредном окружењу налазе се стамбени објекти, образовне установе, спортско-рекреативни садржаји и приобални екосистем реке Дунав.</p> <p>Уколико се план не спроведе, постоји могућност да простор настави да се користи на неадекватан начин, што може довести до даљег пропадања инфраструктуре и деградације животне средине.</p>
<p>2) опис стања животне средине усклађен је са циљевима и индикаторима стратешке процене;</p>	<p>Опис стања животне средине заснива се на потреби очувања приобалног екосистема, заштите културног наслеђа и унапређења квалитета урбаног простора.</p>
<p>3) приказани су извори података о стању животне средине и коришћена методологија је усклађена са степеном сложености стратешке процене, нивоом планирања, карактеристикама плана и програма, географским обухватом и особинама изложеног подручја.</p>	<p>Подаци о стању животне средине преузети су из података надлежних институција и доступне стручне документације. Методологија је усклађена са нивоом планирања и карактеристикама предметног подручја. Наведени су извори попут Годишњег извештаја о стању квалитета ваздуха и подаци ЈВП „Воде Војводине“.</p>
<p><b>4. Процена могућих значајних утицаја спровођења плана и програма на животну средину:</b></p>	
<p>1) приказан је начин на који су утврђени, описани, вредновани и процењени значајни утицаји спровођења плана и програма на животну средину;</p>	<p>При процени утицаја анализирани су могући ефекти спровођења плана на следеће чиниоце животне средине:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>ваздух (емисије током изградње и коришћења објеката),</li> <li>воде (утицај на површинске и подземне воде у приобалном подручју),</li> <li>земљиште (урбанизација и промена намене),</li> <li>климу и климатске промене,</li> <li>биљни и животињски свет и природна станишта,</li> <li>биолошку и предеону разноврсност,</li> <li>еколошки коридор реке Дунав,</li> <li>становништво и здравље људи,</li> <li>културно наслеђе (Чешки магацин),</li> <li>инфраструктуру и друге изграђене структуре.</li> </ul>

2) при процени утицаја укључени су следећи чиниоци животне средине:			
(1) ваздух,			
(2) вода,			
(3) земљиште,			
(4) клима, климатске промене, укључујући нивое емисија гасова са ефектом стаклене баште прилагођавање чиниоца животне средине на измењене климатске услове,			
(5) биљни и животињски свет,			
(6) природна станишта,			
(7) биолошка разноврсност,			
(8) геолошка разноврсност,			
(9) предели (природна лепота) и предеона разноврсност,			
(10) природна добра, еколошки значајна подручја, еколошки коридори и еколошка мрежа, екосистеми и екосистемске услуге,	Извештај анализира утицај на ваздух, земљиште (санација индустријског загађења), климу (топлотна острва), биодиверзитет (коридор Дунава) и културно наслеђе (Чешки магацин).		
(11) становништво и здравље,			
(12) градови и друга насеља,			
(13) културно наслеђе у складу са законом којим се уређује област заштите културног наслеђа, посебно археолошко и архитектонско културно наслеђе и археолошка налазишта;			
(14) материјална добра, инфраструктурни, индустријски и други објекти,			
(15) друге створене вредности,			
(16) изложеност становништва и животне средине великим удесима или природним катастрофама,			
(17) интеракцију између чиниоца из подтач. (1)–(16) ове тачке.			
3) при процени утицаја узете су у обзир следеће карактеристике утицаја:		Наглашено је да су негативни утицаји током изградње привремени, док су утицаји на микроклиму и аерозагађење током експлоатације трајни али се могу минимизирати.	
(1) вероватноћа,		При процени утицаја узете су у обзир карактеристике као што су вероватноћа појаве, интензитет и временска димензија утицаја (краткорочни, средњорочни и дугорочни). Утицаји су вредновани кроз матрицу квалитативне процене (позитивни, негативни, неутрални утицаји).	
(2) интензитет, (3) сложеност/реверзибилност,			
(4) временска димензија (трајање, учесталост, понављање), (5) просторна димензија (локација, географска област, број изложених становника, прекогранична природа утицаја), (6) кумулативна и заједничка природа утицаја, (7) друге карактеристике утицаја;			
4) одређивање и вредновање значајних утицаја усклађено је са важећим стандардима, прописима и граничним вредностима;			Одређивање значаја утицаја вршено је у складу са важећим законима (Закон о заштити ваздуха, Закон о заштити од буке).

5) описана је коришћена методологија.	Да
5. Мере спречавања и/или смањења значајних утицаја и програм праћења стања животне средине:	Предвиђене су мере попут „плаво-зелене“ инфраструктуре за атмосферске воде, енергетски разред „Б“ за објекте и компензационо озелењавање.
1) предложене су мере које су подобне да спрече, смање и/или ограниче све утврђене значајне негативне непосредне, посредне, секундарне, кумулативне, прекограничне, краткорочне, средњорочне и дугорочне, трајне и привремене утицаје на чиниоце животне средине у довољној мери и, где је то могуће, увећају повољан утицај на животну средину;	Предлажу се мере које имају за циљ:  очување и унапређење зелених површина,  контролу утицаја на квалитет ваздуха и воде,  заштиту приобалног екосистема и еколошког коридора Дунава,  очување културног добра Чешки магацин,  контролу утицаја током изградње и експлоатације објеката.
2) дати су подаци о начину на који су предложене мере укључене у нацрт плана и програма, односно начин на који ће бити спроведене током реализације плана и програма;	Мере су интегрисане кроз правила грађења и уређења (нпр. максимални индекс заузетости 40% ради очувања зеленила).
3) приказан је начин на који су припремљене смернице за израду процена утицаја пројеката на животну средину и других стратешких процена;	Постоји посебно поглавље које дефинише обавезу израде процене утицаја за будуће појединачне пројекте.
4) предвиђене су мере и припремљен је програм праћења стања животне средине, значајних утицаја спровођења плана и програма у току реализације и мере ране идентификације и поступање у случају појаве неочекиваних негативних утицаја спровођења плана и програма у циљу отклањања таквих утицаја;	Дефинисан је мониторинг ваздуха, површинских вода, буке и природних вредности у складу са законима.
6. Разумна варијантна решења која су била предмет разматрања:	
1) приказан је начин на који су припремљена и разматрана разумна варијантна решења за питања и проблеме везане за животну средину у односу на циљеве, садржај и географски обухват плана и програма;	Наведено је да План не предвиђа посебна просторна варијантна решења, већ су разматране само две опције: „варијанта неделовања“ и „варијанта плана“.  Током израде плана разматране су различите могућности коришћења простора, укључујући: потпуну трансформацију простора у општеградски центар са спортско-рекреативним и туристичким садржајима.

	<p>Након анализе утицаја на животну средину, просторни развој и квалитет урбаног окружења, као најповољније решење оцењена је трансформација простора у општеградски центар са туристичко-спортско-рекреативним и јавним садржајима, јер омогућава ревитализацију запушеног индустријског подручја, бољу интеграцију приобаља у урбану структуру града и унапређење квалитета животне средине.</p>
<p>2) приказана је процена вероватних значајних утицаја разумних варијантних решења које је разматрао орган надлежна за припрему плана и програма имајући у виду циљ, сврху и просторни обухват плана и програма;</p>	<p>Анализирано је како би неусвајање плана задржало деградирано стање индустријске зоне, док усвајање доноси плански развој уз мере заштите.</p>
<p>3) образложени су разлози за избор најповољнијег варијантног решења са становишта циља, сврхе, географског обухвата плана и програма и процењених утицаја на животну средину;</p>	<p>Одабрана је варијанта усвајања плана јер омогућава ревитализацију и увођење еколошких стандарда.</p>