

На основу члана 67. тачка 30. Статута Града Новог Сада („Службени лист Града Новог Сада“, број 11/19) и члана 28. став 4. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, бр. 88/11, 104/16, 95/18 и 94/24), поводом разматрања Захтева за давање сагласности на Предлог одлуке о измени Одлуке о утврђивању цена комуналних услуга које пружа Јавно комунално предузеће „Лисје“ Нови Сад и накнаде за коришћење и одржавање гробља, са образложењем, број: 04-0445/29-26, Градско веће Града Новог Сада на 139. седници од 21.05.2026. године, доноси

ЗАКЉУЧАК

I. Захтев за давање сагласности на Предлог одлуке о измени Одлуке о утврђивању цена комуналних услуга које пружа Јавно комунално предузеће „Лисје“ Нови Сад и накнаде за коришћење и одржавање гробља, са образложењем, број: 04-0445/29-26, објавити на дан доношења овог закључка на огласној табли у седишту Града Новог Сада и у електронској форми на сајту Града Новог Сада www.novisad.rs у трајању од 15 дана.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКО ВЕЋЕ ГРАДА НОВОГ САДА
Број: 352-3/2026-163-II
Дана: 21.05.2026. године
Нови Сад



ГРАДОНАЧЕЛНИК
Жарко Мићин



**ЗАХТЕВ ЗА ДАВАЊЕ САГЛАСНОСТИ
НА ПРЕДЛОГ ОДЛУКЕ О ИЗМЕНИ ОДЛУКЕ О
УТВРЂИВАЊУ ЦЕНА
КОМУНАЛНИХ УСЛУГА КОЈЕ ПРУЖА
ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ „ЛИСЈЕ“ НОВИ САД
И НАКНАДЕ ЗА КОРИШЋЕЊЕ И ОДРЖАВАЊЕ ГРОБЉА,
СА ОБРАЗЛОЖЕЊЕМ**

Нови Сад, мај 2026. године

Јавно комунално предузеће „Лисје“ Нови Сад, основала је Скупштина Града Новог Сада 1989. године са циљем да обавља погребну делатност, која обухвата сахрањивање и одржавање гробаља. У надлежности ЈКП „Лисје“ Нови Сад је 31 гробље, укупне површине око 145 хектара, на територији Новог Сада, Сремске Каменице, Петроварадина, Футога и Ветерника и других насељених места на територији Града Новог Сада. ЈКП „Лисје“ Нови Сад је предузеће које обавља делатност од општег интереса и које је у складу са Одлуком о обављању комуналне делатности управљање гробљима и погребне услуге („Службени лист Града Новог Сада“, бр. 34/13, 13/14, 47/16, 68/17, 59/19 и 35/23) једино надлежно да брине о сахрањивању умрлог и обавља послове управљања, уређивања и одржавања следећих гробаља:

- Градско гробље у Новом Саду са Спомен гробљем, Алејом хероја и Алејом великана,
- Алмашко гробље,
- Успенско гробље,
- Римокатоличко гробље са Реформатским, Евангеличким, Авијатичарским (војно) и Немачким гробљем,
- Јеврејско гробље,
- Реформатско-евангеличко гробље у Новом Саду,
- Русинско гробље,
- Назаренско гробље,
- Гробља у Петроварадину (Нови Мајур, Транцамента са Старим католичким гробљем, Војно гробље и Ново гробље),
- Гробље у Сремској Каменици,
- Гробља у Футогу (Горње старо-православно, Доње ново православно са католичким, Доње старо-православно, Горње немачко, Доње немачко и Централно гробље),
- Гробље у Ветеренику,
- Гробље у Бегечу,
- Гробља у Будисави (Православно, Римокатоличко са Јеврејским, Назаренско и Реформатско са Немачким),
- Гробље у Буковцу,
- Гробље у Каћу (Српско-православно са Мађарско-католичким, Немачко-евангеличким, Јеврејским, Назаренским),
- Гробља у Кисачу (Православно, Јеврејско, Евангеличко, Баптистичко и Ново),
- Гробља у Ковиљу (Доње православно са Назаренским, Католичким и Јеврејским гробљем и Горње православно),
- Гробље у Лединцима,
- Гробље у Старим Лединцима,
- Гробље у Степановићеву и
- Гробље у Руменци (Реформатско гробље).

➤ Преглед физичког обима реализованих сахрана и кремација

У наредним табелама приказан је број сахрана и кремација у периоду од 2015. године до 2025. године, као и преглед реализованих сахрана по гробљима којима управља ЈКП „Лисје“ Нови Сад током 2025. године.

БРОЈ САХРАНА ПО ГРОБЉИМА У ПЕРИОДУ 2015. - 2025. ГОДИНЕ

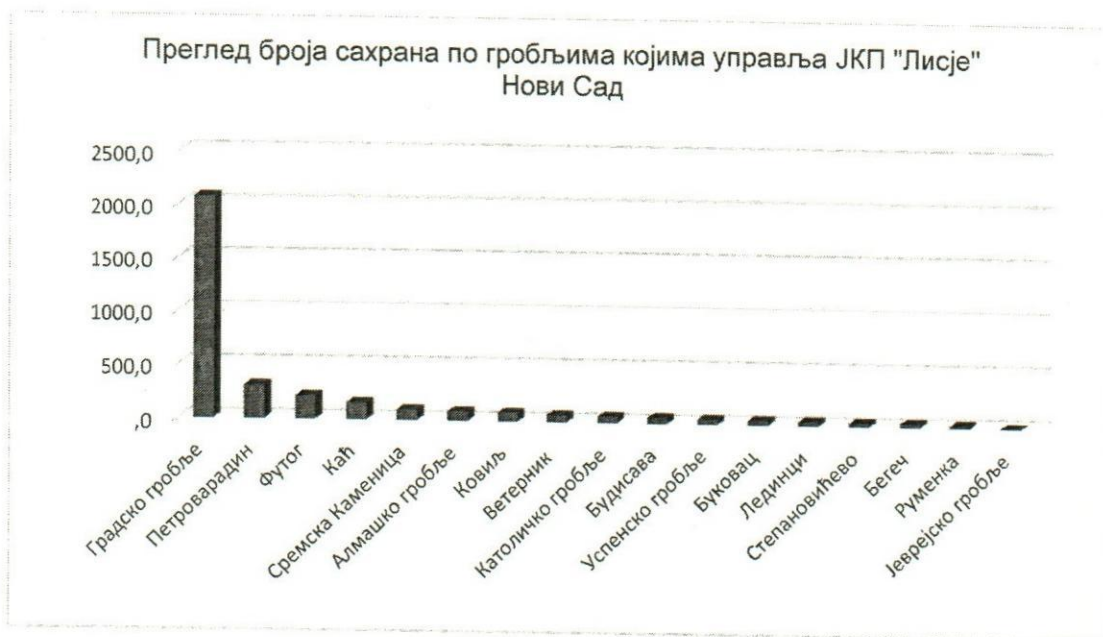
	2015.	2016.	2017.	2018.	2019.	2020.	2021.	2022.	2023.	2024.	2025.
Сахране	2.930	2.744	2.946	2.853	3.209	3.645	4.292	3.827	3.349	3.170	3.404
Кремације	509	470	576	591	590	612	692	653	645	633	731

БРОЈ САХРАНА ПО ГРОБЉИМА И МЕСЕЦИМА ТОКОМ 2025. ГОДИНЕ

ГРОБЉЕ	I	II	III	IV	V	VI	VII	VIII	IX	X	XI	XII	УКУПНО
Градско гробље	189	187	193	162	176	151	151	154	141	181	198	192	2.075
Католичко гробље	6	4	4	3	3	3	4	5	5	5	6	7	55
Јеврејско гробље	0	0	0	1	0	0	0	0	1	0	0	0	2
Алмашко гробље	12	9	11	2	9	9	6	7	6	3	6	4	84
Успенско гробље	2	2	6	10	5	2	1	4	3	3	3	3	44
Петроварадин	43	31	27	16	30	24	28	11	29	22	26	22	309
Сремска Каменица	13	5	9	7	5	6	5	6	10	8	11	10	95
Футог	24	12	11	24	17	22	14	16	12	27	17	17	213
Реформат.-еван.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Русинско гробље	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Ветерник	8	2	7	8	4	6	3	2	10	4	5	5	64
Лединци	3	3	7	3	3	4	4	1	4	3	4	2	41
Буковац	4	3	3	8	6	1	1	3	3	2	3	5	42
Каћ	17	14	16	11	15	13	11	8	11	13	12	16	157
Ковиљ	7	9	7	8	4	6	2	6	8	5	10	7	79
Кисач	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Будисава	4	6	5	5	6	4	2	1	4	2	5	10	54
Степановићево	3	3	2	1	5	4	3	0	4	3	4	3	35
Бегеч	2	3	5	3	4	1	2	4	1	3	3	3	34
Руменка	2	2	0	1	1	2	2	0	2	4	3	2	21
УКУПНО:	339	295	313	273	293	258	239	228	254	288	316	308	3.404

ПРЕГЛЕД БРОЈА КРЕМАЦИЈА ПО МЕСЕЦИМА ТОКОМ 2025. ГОДИНЕ

Кремације	79	58	64	65	60	55	53	58	54	74	57	54	731
-----------	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	----	-----



Одлуком Оснивача, у циљу максималне заштите животног стандарда грађана и омогућавања достојанственог сахрањивања умрлих, уз минимум неопходних трошкова, ЈКП „Лисје“ Нови Сад није кориговало цене основних услуга сахрањивања две године.

Важеће цене основних услуга сахрањивања које су у примени од 01. септембра 2024. године:

- | | |
|---------------------------------------|-------------------|
| • сахрањивање у гроб | 13.340,00 динара, |
| • сахрањивање у гробницу | 10.470,00 динара, |
| • кремирање посмртних остатака умрлог | 9.380,00 динара, |
| • похрањивање урне | 1.660,00 динара. |

Иако су цена рада по којој се обрачунава зарада запослених, цена горива, гаса неопходног за процес кремација, одржавања и остале цене материјала и услуга, који чине материјалне и нематеријалне трошкове предметних комуналних услуга повећане, цене предметних комуналних услуга, као елементарних, обавезних комуналних услуга које пружа ЈКП „Лисје“ Нови Сад, повећане су свега 16% последњих 15 година, односно 2011. године повећане су 6% и 2024. године повећане су 10%.

I ЕЛЕМЕНТИ ЗА ОДРЕЂИВАЊЕ ЦЕНА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА

Сагласно одредбама члана 26. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“; бр. 88/11, 104/16, 95/18 и 94/24), елементи за одређивање цена комуналних услуга су:

- пословни расходи исказани у пословним књигама и финансијским извештајима;
- расходи за изградњу и реконструкцију објеката комуналне инфраструктуре и набавку опреме, према усвојеним програмима и плановима вршиоца комуналне делатности на које је јединица локалне самоуправе дала сагласност;
- добит вршиоца комуналне делатности.

Да би се сагледале мере макроекономске политике из области цена и њихов утицај на висину цена погребних услуга у наставку прилажемо калкулацију цена четири основне погребне услуге које приказују ниво цене коштања услуга, без разлике у цени и припадајућег ПДВ-а.

Калкулације су израчунате на бази остварених расхода у 2025. години, не узимајући у обзир трошкове амортизације, који би још повећали трошкове, нарочито код услуге кремирања, која подразумева високу вредност кремационе пећи, па тиме и значајне трошкове амортизације.

На основу броја извршених услуга у 2025. години и остварених директних и индиректних трошкова који чине структуру вредности појединачне услуге приказана је реална цена коштања по јединици услуге.

ПРЕГЛЕД ОСТВАРЕНИХ ТРОШКОВА ПО ЈЕДИНИЦИ УСЛУГЕ

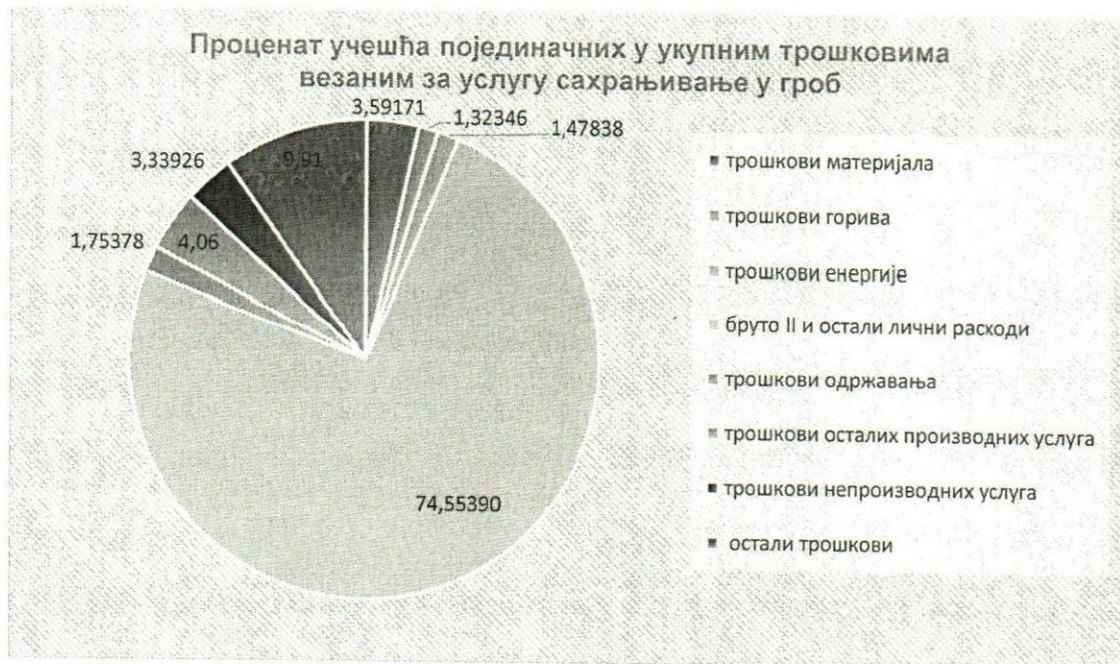
1. Сахрањивање у гроб

<i>Директни и индиректни трошкови везани за услугу: сахрањивање у гроб</i>	<i>Финансијска вредност</i>	<i>Процент учешћа у укупним трошковима</i>
– трошкови материјала	1.878,00	3,59
– трошкови горива	692,00	1,32
– трошкови енергије	773,00	1,48
– бруто II и остали лични расходи	38.982,00	74,55
– трошкови одржавања	917,00	1,75
– трошкови осталих производних услуга	2.120,00	4,06
– трошкови непроизводних услуга	1.746,00	3,34
– остали трошкови	5.179,00	9,91
Укупно:	52.287,00	100,00

Индекс: $\frac{\text{Реални трошкови јединичне услуге сахрањивања у гроб}}{\text{Важећа цена услуге сахрањивања у гроб}} =$

$$\frac{52.287,00}{13.340,00} = 3,92$$

Трошкови јединичне услуге сахрањивања у гроб већи су од продајне цене услуге сахрањивање у гроб за 292%.



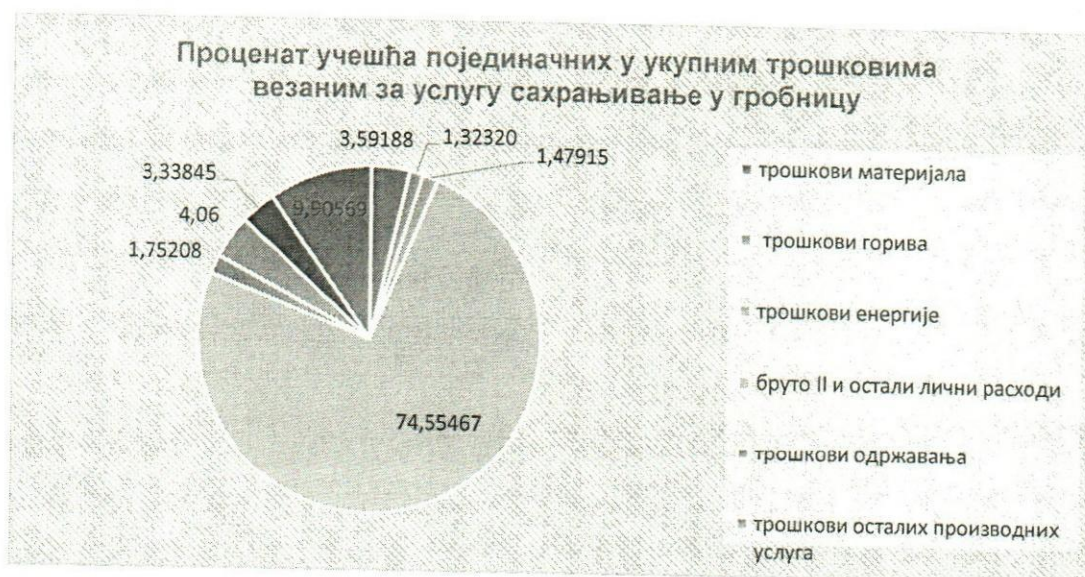
2. Сахрањивање у гробницу

Директни и индиректни трошкови везани за услугу: сахрањивање у гробницу	Финансијска вредност	Процент учешћа у укупним трошковима
- трошкови материјала	1.474,00	3,59
- трошкови горива	543,00	1,32
- трошкови енергије	607,00	1,48
- бруто II и остали лични расходи	30.595,00	74,55
- трошкови одржавања	719,00	1,75
- трошкови осталих производних услуга	1.664,00	4,06
- трошкови непроизводних услуга	1.370,00	3,34
- остали трошкови	4.065,00	9,91
Укупно:	41.037,00	100,00

Индекс: $\frac{\text{Реални трошкови јединичне услуге сахрањивања у гробницу}}{\text{Важећа цена услуге сахрањивања у гробницу}} = \frac{41.037,00}{10.470,00}$

$= 3,92$

Трошкови јединичне услуге сахрањивања у гробницу већи су од продајне цене услуге сахрањивање у гробницу за 292%.



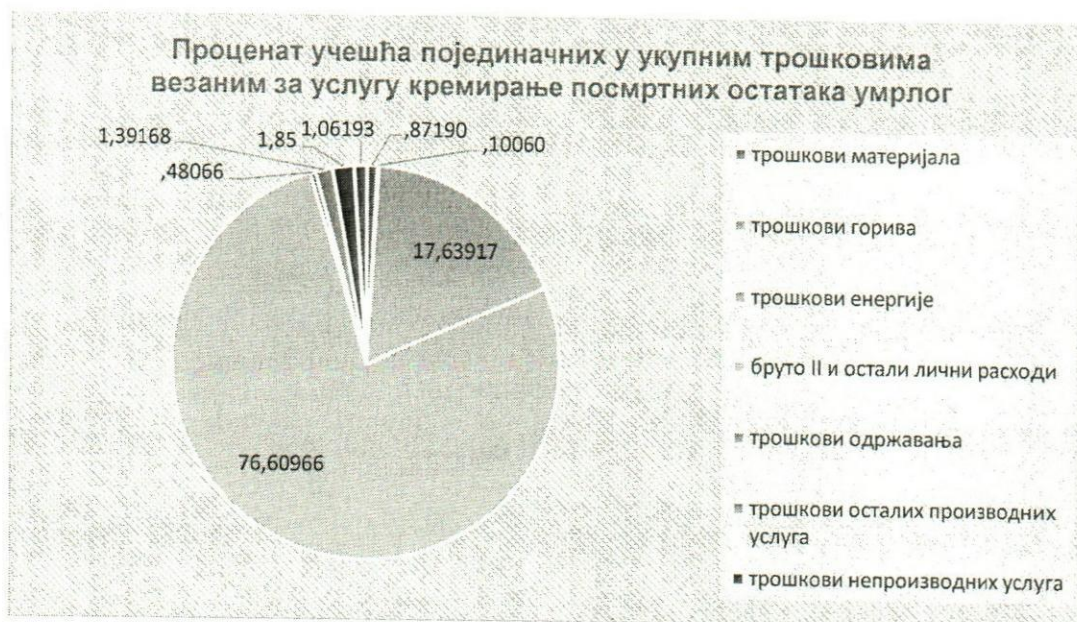
3. Кремирање посмртних остатака умрлог

<i>Директни и индиректни трошкови везани за услугу: кремирање посмртних остатака умрлог</i>	Финансијска вредност	Процент учешћа у укупним трошковима
- трошкови материјала	156,00	0,87
- трошкови горива	18,00	0,10
- трошкови енергије	3.156,00	17,64
- бруто II и остали лични расходи	13.707,00	76,61
- трошкови одржавања	86,00	0,48
- трошкови осталих производних услуга	249,00	1,39
- трошкови непроизводних услуга	330,00	1,85
- остали трошкови	190,00	1,06
Укупно:	17.892,00	100,00

Индекс: $\frac{\text{Реални трошкови јединичне услуге кремирања посмртних остатака умрлог}}{\text{Важећа цена услуге кремирања посмртних остатака умрлог}}$ =

$$\frac{17.892,00}{9.380,00} = 1,91$$

Трошкови јединичне услуге кремирање посмртних остатака умрлог већи су од продајне цене услуге кремирање посмртних остатака умрлог за 91%.



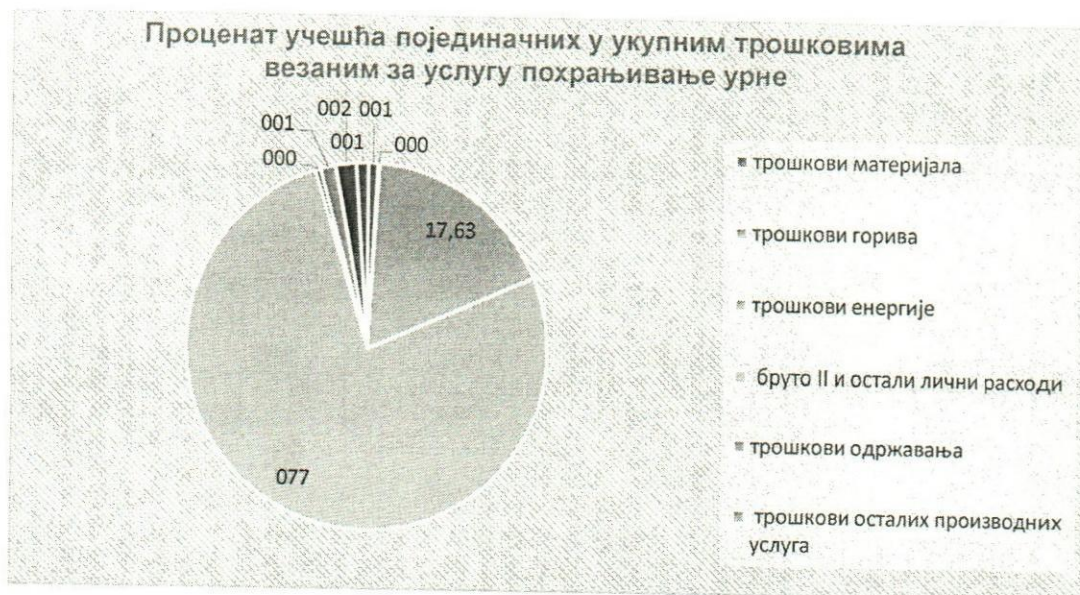
4. Похрањивање урне

Директни и индиректни трошкови везани за услугу: похрањивање урне	Финансијска вредност	Процент учешћа у укупним трошковима
– трошкови материјала	28,00	0,88
– трошкови горива	3,00	0,09
– трошкови енергије	558,00	17,63
– бруто II и остали лични расходи	2.425,00	76,60
– трошкови одржавања	15,00	0,47
– трошкови осталих производних услуга	44,00	1,39
– трошкови непроизводних услуга	58,00	1,83
– остали трошкови	35,00	1,11
Укупно:	3.166,00	100,00

Индекс: $\frac{\text{Реални трошкови јединичне услуге похрањивање урне}}{\text{Важећа цена услуге похрањивање урне}} = \frac{3.166,00}{1.660,00}$

$\approx 1,91$

Трошкови јединичне услуге похрана урне већи су од продајне цене услуге похрањивање урне за 91%.



II ПРЕДЛОГ ПОВЕЋАЊА ЦЕНА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА

<i>Комуналне услуге</i>	<i>Важеће цене</i>	<i>Предложене цене</i>	<i>% повећања</i>
Сахрањивање у гроб	13.340,00	15.340,00	14,99
Сахрањивање у гробницу	10.470,00	12.030,00	14,90
Кремирање посмртних остатака умрлог	9.380,00	10.780,00	14,93
Похрањивање урне	1.660,00	1.900,00	14,46

Предложено повећање цена од приближно 15% (са ПДВ-ом) би требало тек донекле да ублажи девалвирану вредност услуге сахрањивања и кремирања, с обзиром да се она не заснива на стварној вредности елемената који чине структуру цена. Економска цена сахрањивања знатно је виша и износи 52.287,00 динара. Потребно је узети у обзир повећање минималне цене радног часа у претходном периоду, поскупљење енергената, као и тенденцију константног повећања цене енергената, пре свега горива и гаса као основног енергента неопходног за обављање делатности Предузећа (посебно гаса приликом кремирања).

Приход од сахрањивања, као основне погребне делатности, има релативно мало учешће у укупном приходу Предузећа. У циљу повећања учешћа овог прихода у укупном приходу Предузећа, неопходна је стална корекција цена и тежња ка утврђивању реалне тржишне вредности и примени економских цена погребних услуга.

Наведене четири услуге, које су предмет овог захтева, део су Одлуке о утврђивању цена комуналних услуга које пружа јавно комунално предузеће „Лисје“ Нови Сад и накнаде за коришћење и одржавање гробља, која у осталом делу остаје непромењена.

III ФИНАНСИЈСКИ ПОКАЗАТЕЉИ ПОСЛОВАЊА СЕКТОРА ЗА САХРАЊИВАЊЕ У 2025. ГОДИНИ

Током 2025. године Предузеће је пружио различите погребне услуге по основу извршених 3.404 сахрана и остварило приходе по том основу у висини од 119.126.000,00 динара и расходе у висини од 147.639.000,00 динара. Губитак у висини 28.513.000,00 динара је показатељ трошкова који су се повећавали а приход је остајао исти због непромењених цена комуналних услуга. Негативан показатељ пословања представља недостајућа средства Предузећа у обављању основне делатности, проузрокован некориговањем цена годинама уназад.

Према начелу „Довољности цене да покрије пословне расходе“ Закона о комуналним делатностима, које је најважније од пет начела осигурава се економска основица рада и развоја предузећа која се баве комуналним делатностима и смањује или елиминише њихова зависност од финансирања преко буџета локалних самоуправа.

IV УПОРЕДНИ ПРЕГЛЕД ЦЕНА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА ЈКП „ЛИСЈЕ“ Нови Сад и ЈКП „ПОГРЕБНЕ УСЛУГЕ“ Београд

У фебруару 2024. године

Комуналне услуге	ЈКП „Лисје“ Нови Сад	ЈКП „Погребне услуге“ Београд	индекс
1	2	3	4 (3/2)
Сахрањивање у гроб	12.130,00	19.290,00	1,59
Сахрањивање у гробницу	9.520,00	17.681,00	1,86
Кремирање посмртних остатака умрлог	8.530,00	18.678,00	2,19
Похрањивање урне	1.515,00	5.999,00	3,96

У фебруару 2026. године

Комуналне услуге	ЈКП „Лисје“ Нови Сад	ЈКП „Погребне услуге“ Београд	индекс
1	2	3	4 (3/2)
Сахрањивање у гроб	13.340,00	35.494,00	2,66
Сахрањивање у гробницу	10.470,00	28.290,00	2,70
Кремирање посмртних остатака умрлог	9.380,00	29.885,00	3,19
Похрањивање урне	1.660,00	9.598,00	5,78

С обзиром да су Београд и Нови Сад највећи градови у Србији, као и да су то једини градови који имају кремационе пећи и нуде услуге кремирања, сматрамо да можемо у том смислу се поредити са услугама које пружамо грађанима али не и по висини цена за пружене услуге. Услуге кремирања и сахрањивања у ЈКП „Погребне услуге“ Београд у периоду 2024 - 2026. године повећане су 60% за услуге: сахрањивање у гробницу, кремирање и похрањивање урне, односно 84% за сахрањивање у гроб, док су исте услуге у ЈКП „Лисје“ Нови Сад, у истом периоду, повећане свега до 10%.

V ЕФЕКТИ ПОВЕЋАЊА ПРЕДЛОЖЕНИХ ЦЕНА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА ЗА 2026. ГОДИНУ

	<i>Комуналне услуге</i>	<i>Важеће цене</i>	<i>Предложене цене</i>	<i>Месечни финансијски ефекат</i>	<i>Финансијски ефекат (VI-XII 2026.)</i>	<i>Финансијски ефекат на годишњем нивоу</i>
1.	Сахрањивање у гроб	13.340,00	15.340,00	568.000,00	3.408.000,00	6.816.000,00
2.	Кремирање посмртних остатака умрлог	9.380,00	10.780,00	85.400,00	512.400,00	1.024.800,00
3.	Похрањивање урне	1.660,00	1.900,00	14.640,00	87.840,00	175.680,00
	УКУПНО:			668.040,00	4.008.240,00	8.016.480,00

Процењени приход у 2026. години за обављање различитих погребних услуга које Предузеће пружа по основу планираних 3.700 сахрана и 730 кремација износи 168.572.000,00 динара. Учешће очекиваног финансијског ефекта повећања цена за приближно 15% у овом приходу износи 2,38% у текућој години.

У односу на планирани приход у 2026. години у висини од 1.357.210.000,00 динара, предложено повећање цена од приближно 15%, тј. финансијски ефекат повећања до краја текуће године у висини од 4.008.240,00 динара, учествује са 0,30% у укупном приходу Предузећа.

Наглашавамо да трошкови погребних услуга на посебан начин утичу на животни стандард грађана, јер се као трошак, обзиром на поједине статистичке податке, јављају сваке 15-те године и никако се не могу третирати изједначено са комуналним услугама које се пружају свакодневно или месечно. Из напред

наведених података и чињеница очигледна је потреба за радикалније побољшање услова пословања у циљу што бржег превазилажења лоших услова пословања који озбиљно угрожавају ову делатност, а такође и интерес грађана.

ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ
„ЛИСЈЕ“ НОВИ САД
БРОЈ: 04-0445/29-26
ДАНА: 19. маја 2026. године



Директор
Милош Скенџић

[Handwritten signature]

На основу члана 12. став 1. тачка 18. Одлуке о усклађивању Одлуке о организовању Јавног комуналног предузећа „Лисје“ Нови Сад („Службени лист Града Новог Сада“, бр. 47/16 и 55/20) и члана 33. став 1. тачка 18. Статута Јавног комуналног предузећа „Лисје“ Нови Сад од 24. октобра 2016. године, Надзорни одбор Јавног комуналног предузећа „Лисје“ Нови Сад на 54. седници одржаној дана 19. маја 2026. године, доноси

ОДЛУКУ

1. Утврђује се Предлог одлуке о измени Одлуке о утврђивању цена комуналних услуга које пружа Јавно комунално предузеће „Лисје“ Нови Сад и накнаде за коришћење и одржавање гробља, број 06-0620/16-26 који чини саставни део ове одлуке.
2. Предлог одлуке из тачке 1. ове одлуке доставља се Градском већу Града Новог Сада, ради давања сагласности.

ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ
„ЛИСЈЕ“ НОВИ САД
Број: 06- 0620/16-1-26
ДАНА: 19. маја 2026. године
НОВИ САД



Председник Надзорног одбора

Дир. ек. Душан Бајило

ПРЕДЛОГ

На основу члана 28. став 1. Закона о комуналним делатностима („Службени гласник РС“, бр. 88/11, 104/16, 95/18 и 94/24), члана 12. став 1. тачка 18. Одлуке о усклађивању Одлуке о организовању Јавног комуналног предузећа „Лисје“ Нови Сад („Службени лист Града Новог Сада“, бр. 47/16 и 55/20), члана 33. став 1. тачка 18. Статута Јавног комуналног предузећа „Лисје“ Нови Сад од 24. октобра 2016. године и Решења о давању сагласности Градског већа Града Новог Сада, број _____ од __. ____ 2026. године, Надзорни одбор Јавног комуналног предузећа „Лисје“ Нови Сад на __. седници одржаној __. _____ 2026. године, доноси

ОДЛУКУ О ИЗМЕНИ ОДЛУКЕ О УТВРЂИВАЊУ ЦЕНА КОМУНАЛНИХ УСЛУГА КОЈЕ ПРУЖА ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ „ЛИСЈЕ“ НОВИ САД И НАКНАДЕ ЗА КОРИШЋЕЊЕ И ОДРЖАВАЊЕ ГРОБЉА

I. У одлуци о утврђивању цена комуналних услуга које пружа Јавно комунално предузеће „Лисје“ Нови Сад и накнаде за коришћење и одржавање гробља („Службени лист Града Новог Сада“, број 49/25) у тачки I. подтач. 1, 2, 3. и 6. мењају се и гласе:

1. сахрањивање у гроб	15.340,00 динара
2. сахрањивање у гробницу	12.030,00 динара
3. кремирање посмртних остатака умрлог	10.780,00 динара
6. похрањивање урне	1.900,00 динара

II. Ова одлука ступа на снагу наредног дана од дана објављивања у „Службеном листу Града Новог Сада“, а примењиваће се од __. _____ 2026. године.

ЈАВНО КОМУНАЛНО ПРЕДУЗЕЋЕ
„ЛИСЈЕ“ НОВИ САД
НАДЗОРНИ ОДБОР
Број: 06-0620/16-26
ДАНА: _____ 2026. године
НОВИ САД



Председник Надзорног одбора

Дир. ек. Душан Бајило