

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКА УПРАВА ЗА КОМУНАЛНЕ ПОСЛОВЕ
Број: III-352-4/19-20
Дана: 06.01.2020. године
НОВИ САД

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/12, 14/15 и 68/15), дана 15.11.2019. године, Комисија за јавну набавку сачињава

ПОЈАШЊЕЊА број 1 У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ

у поступку јавне набавке услуга – израда Процене ризика од катастрофа и Плана заштите и спасавања, јавна набавка број 1.2.19/2019

Заинтересована лица су путем е-mail-а поставила следећа питања:

ПИТАЊЕ бр. 1:

„Овим путем Вам се обраћамо са молбом за продужење рока тендера ЈНБ 1.2.19/2019 „израда процене ризика од катастрофа и Плана заштите и спасавања“, с обзиром да је на основу члана 99. Закона о јавним набавкама рок најмање 8 дана, а да сте Ви објавили конкурс 31.12.2019. и у тих осам дана 3 дана су државни празници (1,2 и 7 јануар) и два дана су викенд, када ни једна служба не ради. Сходно овоме није обезбеђено потребно време за прибављање тражене документације и достављање тендерске документације.“

ОДГОВОР бр. 1:

Наручилац је конкурсну документацију и позив за подношење понуда објавио на Порталу јавних набавки дана 31. децембра 2019. године у преподневним часовима, при чему је као рок за подношење понуда одређен 9. јануар 2020. године, што је у потпуности у складу са Законом о јавним набавкама.

Међутим, како би омогућио што већу конкуренцију у овом поступку јавне набавке, Наручилац ће продужити рок за подношење понуда за јавну набавку услуга – израда Процене ризика од катастрофа и Плана заштите и спасавања.

ПИТАЊЕ бр. 2:

„ Као заинтересовани понуђач, молим Вас да нам доставите следеће одговоре:

1. Као додатне услове на страни 11/36 навели сте да понуђач је у обавези уз конкурсну документацију доставити :

Доказ: Потврда Народне Банке Србије о броју дана неликвидности, издата након објављивања позива за подношење понуда.

Нереално је да Вам потврду доставимо у предвиђеном року из разлог временског рока за доставом конкурсне документације ; конкурсну документацију сте објавили 31.12.2019 у поподневни сатима где нисте узимали у обзир нерадне дане банака И других институција – јако сте дали мали временски рок за досатвом конкзрсне документације 09.01.2020 – молимо Вас да у складу са Закономом јавним набавкама дате адекватан рок за досатвом понуда / где ми предлажемо да то буде рок минимум 7 радних дана од дана објављивања конкурсне документације (пошто је конкурсна документација објављена 31.12 у 14-00 молили бих Вас да се тај дан нерачуна)

2. На истој страни коа додатан услов тржите следеће:

Да поседује Овлашћење за организовање и спровођење обуке за полагање посебног стручног испита за израду процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања издатоод Министарства унутрашњих послова Републике Србије..Доказ:Фотокопија Овлашћења;

Поштовани , овде у великој мери кршите Закон о јавним набавкама или је штампарска грешка, те Вас молим да овај додатни услов избаците из конкурсне документације:

Напомињемо да је предмет Ваше ЈН израда процене ризика од катастрофа И израда плна заштите И спасавања, а не обука запослених за израду предметне процене за коју су неопходна овлашћења за организовање обуке И спровођење обуке - која сте навели.

Овим додатним условом сте директно повредили члан 10 као И члан 12 Закона о јавним набавкама.

У прилогу Вам достављам Закон о смањењу ризика од катастрофа где можете погледати шта је Закон предвидео И ко може да израђује Вашу предметну ЈН, Вашим додатним условом сте директно повредили :

Члан 12

Наручилац је дужан да у свим фазама поступка јавне набавке обезбеди једнак положај свим понуђачима. Наручилац не може да одређује услове који би значили националну, територијалну, предметну или личну дискриминацију међу понуђачима, нити дискриминацију која би произлазила из класификације делатности коју обавља понуђач.

Члан 10

Наручилац је дужан да у поступку јавне набавке омогући што је могуће већу конкуренцију. Наручилац не може да ограничи конкуренцију, а посебно не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.

2. Као трећи додатни услов на истој страени сте навели следеће:

3.1.ангажовано минимум једно лице са лиценцом за израду процене ризика која је издата од стране Министарства унутрашњих послова Републике Србије;

3.1.1.да ангажовано лице у 2018. и током 2019. године има израђене минимум две процене ризика од катастрофа и/или плана заштите и спасавања/процене угрожености од елементарних непогода и других непогода и/или плана заштите и спасавања, на које је сагласност дало Министарство унутрашњих послова Републике Србије, Сектор за ванредне ситуације;

Стим да сте на страни 9/36 навели да је :

Уколико у току реализације уговора дође до измене Уредбео садржају и начину израде планова заштите и спасавања у ванредним ситуацијама ("Службени гласник РС", број8/11) и Упутствао методологији израдеи садржају процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања(„Службени гласник РС“, број 80/19) Добављач је дужан да Процену ризика од катастрофа и План заштите и спасавања усклади са важећим прописима о сопственом трошку

Као прво нисте навели коју лиценцу то једно лице мора да поседује : лиценца за израду проценепа нисте навели коју : процене ризика у заштити лица имовине И пословања или процену ризика за безбедност заштите здравља на раду , процене ризика од удеса, процена ризика од катастрофа.....нисте конкретно навели . Молим Вас да измените конкурсну документацију.

Овај услов Вам је скроз непотребан, у прилогу имате Закон од катастрофа где је јасно цитирано да ниједно правно лице не може добити овлашћење за израду процене ризика од катастрофа И плана заштите И спасавања (решење које тражите у обавезним условима И то је сасвим нормално да тражите) ако нема минимума три запослена са високом стручном спремом 240 ЕСП бодава у сталном радном односу са положеним испитом односно са лиценцом о процени ризика од катастрофа И плана заштите И спасавања издатом од стране МУП – сектора за ванредне ситуације. Тако да овај додатни услов је скроз непотребан ниједно правно лице неће моћи доставити решење о изради процене ризика од катастрофа ако неиспуњава Вас додатни услов.

Затим за то исто лице тражите да:

3.1.1. да ангажовано лице у 2018. и током 2019. године има израђене минимум две процене ризика од катастрофа и/или плана заштите и спасавања/процене угрожености од елементарних непогода и других непогода и/или плана заштите и спасавања, на које је сагласност дало Министарство унутрашњих послова Републике Србије, Сектор за ванредне ситуације;

Овим директно учествујете и утичете у смислу дискриминацији потенцијалних правних лица као и да директно утичете на смањење конкуренције (нигде у Закону о смањењу ризика од катастрофа И методологије није наведено да правно лице које врши израду процене ризика од катастрофа И плана заштите И спасавања је у обавези да је у 2018/2019 вршило процену ризика од катастрофа или процену ризика од елементарних непогода И других несрећа односно да мора да поседује сертификате које сте навели на страни 11/36) а да напомињем да постоје правна лица која су добила лиценцу по најновијој обуци И полагали стручне испите по најновијој методологији а ви тражите да Вам доставе по старој методологији – невидим шта сте овим хтели да видите /односи се да постоје правна лица која поседују уверење за израду Ваше предметне ЈН издата од стране МУП-сектора за ванредне ситуације у 11.месецу 2019. Овим Вашим додатним захтевом/условом сте директно одбацили правна лица(дискриминисали И смањили конкуренцију) а која су свој рад усагласили са Законом о смањењу ризика од катастрофа и стекли уверење за процену ризика од катастрофа И плана заштите И спасавања по најновијој методологији а која се примењује од 08.11.2019 / данас смо проверили у МУП – сектору за ванредне ситуације где смо добили одговор да још ником није издата сагласност на тражене процене по новој методологији.

Како неби повредили Закон о ЈН у складу са чланом 10 И 12 у обавези сте да елиминисете овај додатни услов у супротном ћемо бити принуђени да поднесемо жалбу у Вашом предвиђеном року.

Молим Вас да измените конкурсну документацију И поштујете Закон о ЈН а који се односе на члан 10 И 12, односно уважите увиђене грешке или пропусте које нисте ускладили са новом методологијом /препоставка је да нисте били обавештени да је изашла нова методологија израде те у том контексту молим Вас још једном да прихватите наше примедбе.“

ОДГОВОР бр. 2:

- 2.1. Конкурсном документацијом између осталог предвиђено је да „ Понуђач није дужан да доставља доказе који су јавно доступни на интернет страницама надлежних органа. Наручилац неће одбити понуду као неприхватљиву, уколико не садржи доказ одређен конкурсном документацијом, ако понуђач наведе у понуди интернет страницу на којој су подаци који су тражени у оквиру услова јавно доступни...“, такође погледати одговор под бројем 1.
- 2.2. Наручилац планира да изврши едукацију својих запослених у циљу што ефикаснијег извршавања послова из делокруга Наручиоца, те је према техничкој спецификацији и Моделу уговора, између осталог наведено да Добављач има обавезу да изврши едукацију за запослена лица која ће одредити Наручилац, а један од Додатних услова који се односи на пословни капацитет понуђача јесте и то да поседује Овлашћење за организовање и спровођење обуке за полагање посебног стручног испита за израду процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања издато од Министарства унутрашњих послова Републике Србије, а све у складу са чланом 21. став 1. Закона о смањењу ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања („Службени гласник РС“, бр. 87/2018) и чланом 2. Правилника о условима које морају испуњавати правна лица за издавање овлашћења за организовање и спровођење обуке за полагање посебног стручног испита за израду процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања, начину израде и садржају плана и програма обуке ("Службени гласник РС", бр. 13/2019).
- 2.3 Чланом 19. Закона о смањењу ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања прописано је да ће се Овлашћење и лиценца за израду процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања издати привредном друштву, односно другом правном лицу које у сталном радном односу има најмање три запослена лица која поседују лиценцу за израду процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања и које испуњава организационо-техничке услове. Наручилац је сходно томе определио као Додатни услов за кадровски капацитет да понуђач мора имати ангажовано минимум једно лице са лиценцом за израду процене ризика/процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања која је издата од стране Министарства унутрашњих послова Републике Србије, а које је у 2018. и током 2019. године израдило минимум две процене ризика од катастрофа и/или плана заштите и спасавања/процене угрожености од елементарних непогода и других непогода и/или плана заштите и спасавања, на које је сагласност дало Министарство унутрашњих послова Републике Србије, Сектор за ванредне ситуације.
- Напомињемо да ће Наручилац извршити допуну конкурсне документације тако што ће поред лиценце за израду процене ризика прихватити и лиценцу за израду процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања.
- Како од 2019. године постоје ове лиценце и за правна лица, Наручилац ће изменити конкурсну документацију у том делу и продужити рок за подношење понуда.

ПИТАЊЕ бр. 3:

„ Као заинтересована страна дајемо примедбе на тендераску документацију и то:

- 1) Рок за подношење понуда за наведену јавну набавку је изузетно кратак и у нормалним условима а не у условима које сте ви одредили, да тендерска документација носи датум

31.12.2019. године и да је јавно тек била доступна 03.01.2020.године па поново нерадни дани и празник тако да је фактички остало да се припреми документација за тендер у року од свега 3 радна дана не рачунајући 9.јануар што је крајње некоректно. Предлажемо да се рок продужи и прилагоди условима имајући у виду нерадне дане и празнике и да то буде до 15.јануар 2020. године.

2) Додатни услови (4.2) које сте навели у тендерској документацији су у потпуности у супротности са Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС“, бр. 87/2018). Чланом 19. наведеног закона прописани су услови које треба да испуњавају привредна друштва и друга правна лица да би могли да израђују Процену ризика од катастрофа и План заштите и спасавања. Све друго што се тражи као услов је незаконито. Нејасно је одакле вам услов да има 1 лице ангажовано са лиценцом кад је законски услов да има три стално запослена лица са сталним радним односом и пуним радним временом и да поседују лиценцу. Такође нам није јасно где то пише да за израду Процене и плана треба поседовати овлашћење за извођење обуке. И остали допунски услови су незаконити.

Предлажемо да се као услов за учешће на тендеру ове јавне набавке траже услови који су прописани чланом 19. Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама („Службени гласник РС“, бр. 87/2018). Допуштено је тражити референце за израду процене и плана а као доказ да буде копија решења о датој сагласности од стране надлежног органа МУП-а (сектор, управе или одељења) јер је то једино валидан документ. Такође може да се тражи меница за добро извршени посао а не да се тражи колико је дана неко био у блокади а то може да се добије и провери код АПР-а. Не поступање по овим препорукама цео тендер се доводи под сумњу а поготову ако се има у виду да је ово поновљени тендер у последња 2-3 месеца. Надамо се да ће те прихватити ове добронамерне предлоге и омогућити учешће свим правним лицима која за то имају овлашћење и одређене референце, у супротном слободно се може рећи да је тендер сумљив.“

ОДГОВОР бр. 3:

- 3.1 Наручилац је конкурсну документацију и позив за подношење понуда објавио на Порталу јавних набавки дана 31. децембра 2019. године у преподневним часовима, при чему је као рок за подношење понуда одређен 9. јануар 2020. године, што је у потпуности у складу са Законом о јавним набавкама. Такође, погледати одговор под бројем 1.
- 3.2. Погледати одговор под бројем 2.2 и 2.3.

ПИТАЊЕ бр. 4:

„ Узевши у обзир да је познато да Нови Сад има великих проблема око израде документације, још док је био на снази Закон о ванредним ситуацијама и “погрешног избора” особе која је требала да ради Процену угрожености од елементарних непогода и израду Плана заштите спасавања у ванредним ситуацијама (и изгубљених више од две године) а сада избор понуђача за израду Процене ризика од катастрофа и Плана заштите од спасавања а на основу Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, више су него уочљиви пропусти а који се тичу саме конкурсне документације.

Наше примедбе се односе на следеће:

1. Рокови за предају документације су нереални...нису узети у обзир нерадни дани и нема потребе за тако кратком роком предаје. Ако је град Нови Сад изгубио више од две године тиме што је дао некоме да се учи на процени града Новог Сада како се ради процена и план, нема потребе за поновном грешком.

2. Код додатних услова сте навели да се доставе важећи сертификати....то је непотребно па чак и да остане тако није јасно шта значи "или одговарајући" као замена за тражене сертификате....ово је врло неозбиљно...овим се види да се ови послови некоме намештају....само да не прођете као са првим избором понуђача....уместо да се појача рефернец листа чиме добијате квалитетно правно лице које зна да уради процену и план ви стављате акценат на три сертификата...ако погледате остале јавне набавке ЈЛС видећете да тога нема.

3. Даље, наводите услов за кадровски капацитет понуђача и тражите да понуђач има ангажовано једно лице са лиценцом за процену ризика...па неће вам то једно лице радити процену и план...онда ће те проћи као са особом због које сте расписали прву јавну набавку... уз то то је у супротности Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама.

Колико ми знамо, град Нови Сад као ЈЛС има особу задужену за послове ванредних ситуација па ваљда може да вам помогне како да спремите квалитетну тендерску документацију.

Ето, уколико немате са киме да се консултујете, слободно нас назовите да помогнемо.“

ОДГОВОР бр. 4:

4.1. Погледати одговор под бројем 1.

4.2. Постављени услови су у потпуности у логичкој вези са предметом јавне набавке, а у складу са чланом 71. Закона о јавним набавкама свако позивање на српске, европске, међународне или друге стандарде и сродна документа, мора бити праћено речима „или одговарајуће“.

4.3. Погледати одговор под бројем 2.3.

Законом о јавним набавкама није дозвољена комуникација између Наручиоца и заинтересованих лица у предложеној форми. У складу са чланом 20. Закона о јавним набавкама, комуникација у поступку јавне набавке и у вези са обављањем послова јавних набавки одвија се писаним путем, односно путем поште, електронске поште или факсом.

ПИТАЊЕ бр. 5:

„у складу са условима за достављање благовремених питања и предлога на конкурсну документацију у вези са ЈН бр. 1.2.19/2019, достављамо вам 5 дана раније следећа питања и предлоге:

Као заинтересованом понуђачу, у вези јавне набавке бр. 1.2.19/2019, молимо вас да нам одговорите на следећа питања:

1. на страни 7. Тачка додатне информације: Захтева се израда свих података у ГИС подлози, што представља напредан модел размишљања, али је у супротности са одредбама

Методологије за израду Процене и Плана (Сл гласник 80/19), где су прецизно побројанне врсте карата које се користе при изради Процене и Плана.

Захтев: молимо вас да усагласите захтеве са наведеним документом

2. на страни 7. Тачка додатне информације: Добављач је у обавези да изврши едукацију три запослена, а које ће одредити Наручилац.

Захтев: молимо вас да прецизно дефинишете на коју врсту едукације се мисли и шта она тематски захтева.

3. Страна 8. Наводи се да добављач реализује следеће активности, у пет фаза.

Захтев: Методологија за израду Процене и Плана је тачно дефинисала начин и кораке израде ових докумената, стога вас молимо да наведене фазе усагласите са Методологијом

4. Страна 8. Стоји: На основу члана 25. став 2. тачка 6. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама, Наручилац ће израђену Процену ризика од катастрофа и План заштите и спасавања доставити на сагласност надлежном органу Министарства унутрашњих послова Републике Србије. Након добијања сагласности од надлежног органа Министарства унутрашњих послова, Комисија ће извршити пријем коначне верзије израђене Процене ризика од катастрофа и Плана заштите и спасавања и о томе сачинити Записник о примопредаји, итд.

Захтев: Закон је регулисао да се изради Плана приступа након добијене сагласности на Процену. Сходно томе ово што је наведено у документацији није могуће. Молимо вас да захтев усагласите са законом и фазама израде Процене наведеним два пасуса пре на истој страни.

5. Страна 11.

Стоји , “3.1. ангажовано минимум једно лице са лиценцом за израду процене ризика која је издата од стране Министарства унутрашњих послова Републике Србије; 3.1.1. да ангажовано лице у 2018. и током 2019. године има израђене минимум две процене ризика од катастрофа и/или плана заштите и спасавања/процене угрожености од елементарних непогода и других непогода и/или плана заштите и спасавања, на које је сагласност дало Министарство унутрашњих послова Републике Србије, Сектор за ванредне ситуације”.

Примедбе: Овај додатни услов је погрешно постављен и није у складу са Законом о смањењу ризика од катастрофа. Напомињемо да не може ангажовано физичко лице да добије сагласност МУП-а на процену угрожености од елементарних и других непогода. То лице треба да буде запослено код правног лица, које мора да има три лица како би добило овлашћење за рад. Такође напомињемо да од 2019 године постоје лиценце за правно лице па у складу са тим ви као наручилац треба да овај доказ тражите од правних лица. Без обзира на све никада се не може овај услов доказивати кроз физичко лице него кроз правно лице које код себе има запослено физичко лиценцирано лице. Процену и план увек израђује и предаје Наручиоцу правно лице а никад физичко лице.

Поред тога у захтеву наводите да може да приложи и сагласност добијену за израду процене угрожености од елементарних непогода и других несрећа, што није могуће према годинама које сте навели (2018 и 2019) Даље се наводи, да се као доказ достави решење МУП о сагласности са именом и презименом лица које је израдило документ, што није могуће у складу са Законом о управном поступку према коме МУП издаје решења. (У сваком случају. Као понуђачи ћемо захтевати да нам се достави на увид овај документ, како би могли да упутимо захтев МУП-у за тумачење исправности, уколико такав постоји) Даље као доказ се тражи достављање „За ангажовано лице доставити фотокопије одговарајућег М обрасца или уговор о раду, уговор о обављању привремених и повремених послова, уговор о делу, уговор о допунском раду или друге доказе којима се регулише рад ван радног односа”, што није могуће сем уговора о раду јер лица са лиценцом морају да буду запослена на пуно радон време.

Захтев: Молимо вас да ове услове измените и прилагодите конкурсну документацију.“

ОДГОВОР бр. 5:

- 5.1. Наручилац ће кроз измену конкурсне документације прецизирати врсте карата које ће се захтевати у оквиру извршења предметне јавне набавке, у складу са Упутством о методолологији израде и садржају процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања и продужити рок за подношење понуда. Такође, како у Граду Новом Саду функционише ГИС систем, Наручилац је имао намеру да користи и ГИС подлоге.
- 5.2. Погледати одговор под бројем 2.2
- 5.3. Наручилац ће кроз измену конкурсне документације извршити усаглашавање са Упутством о методолологији израде и садржају процене ризика од катастрофа и плана заштите и спасавања.
- 5.4. Наведене одредбе важе појединачно за Процену ризика од катастрофа и План заштите и спасавања, Наручилац ће кроз измену конкурсне документације појаснити начин поступања за сваки од наведених аката.
- 5.5. Погледати одговор под бројем 2.3

Ово се појашњење, сходно члану 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије”, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), објављује на Порталу јавних набавки.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ