

**РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД**

Градска управа за комуналне послове

Жарка Зрењанина 2, Нови Сад

Број: III-352-4/20-7

Дана: 18.02.2020. године

Нови Сад

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), а поводом Извештаја о стручној оцени понуда у поступку јавне набавке услуга-постављање табли са називима улица, тргова и пренумерација кућних бројева, јавна набавка број 1.2.7/2020, број III-352-4/20-7 од 18.02.2020. године, в. д. начелника Градске управе за комуналне послове Града Новог Сада, доноси

ОДЛУКУ О ДОДЕЛИ УГОВОРА

у поступку јавне набавке услуга-постављање табли са називима улица, тргова и пренумерација кућних бројева, јавна набавка број 1.2.7/2020

У поступку јавне набавке услуга-постављање табли са називима улица, тргова и пренумерација кућних бројева, јавна набавка број 1.2.7/2020, уговор се додељује групи понуђача BALKANIJA doo Novi Sad, Јернеја Копитара 46а, ПИБ 108434396, матични број 20998849 и PREDRAG LOLIĆ PR AGENCIJA ZA GEODETSKE AKTIVNOSTI PENI-YARD NOVI SAD, Булевар ослобођења 46а, ПИБ 109152681, матични број 63968897, чија је заједничка понуда број 35-2020 од 03.02.2020. године, оцењена као најповољнија.

Образложење

Наручилац је дана 27.01.2020. године донео Одлуку о покретању поступка јавне набавке мале вредности услуга јавна набавка број 1.2.7/2020, број: III-352-4/20-7.

Предмет јавне набавке: услуге - постављање табли са називима улица, тргова и пренумерација кућних бројева, у свему према техничкој спецификацији садржаној у Конкурсној документацији; Назив и ознака из општег речника набавке: Уличне ознаке-34992300, Архитектонске, техничке и геодетске услуге-71250000, Остале услуге-98390000.

Врста поступка јавне набавке: поступак јавне набавке мале вредности.

Процењена вредност јавне набавке: 3.000.000,00 динара без ПДВ-а.

За предметну набавку Наручилац је објавио Позив за подношење понуде и Конкурсну документацију на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца, дана 28.01.2020. године.

БЛАГОВРЕМЕНО, односно, до дана 06.02.2020. године до 10.00 часова, пристигле су три понуде, и то:

Редни број	Назив понуђача	Датум пријема понуде	Време пријема понуде (сат)
1.	Заједничка понуда групе понуђача: BALKANIJA doo Novi Sad, Јернеја Копитара 46а и PREDRAG LOLIĆ PR AGENCIJA ZA GEODETSKE AKTIVNOSTI PENI-YARD NOVI SAD, Булевар ослобођења 46а	06.02.2020.	09.24
2.	Заједничка понуда групе понуђача: MODEL 5 DOO BEOGRAD, Бачванска 21/9 и MILAN MILOŠEVIĆ PR, ZTR SEMIKS TECHNO GORNJI MILANOVAC, Кнеза Александра 78, Горњи Милановац	06.02.2020.	09:30
3.	ALL IN ONE BUSINESS CENTER DOO BEOGRAD, Самјуела Бекета 12, Београд	06.02.2020.	09.57

Неблаговремених понуда није било.

О поступку јавног отварања понуда вођен је Записник, који је понуђачима достављен у законском року. Након спроведеног отварања понуда, Комисија за јавну набавку је приступила стручној оцени понуда, те је дана 18.02.2020. године сачинила Извештај о стручној оцени понуда у поступку јавне набавке услуга-постављање табли са називима улица, тргова и пренумерација кућних бројева, јавна набавка број 1.2.7/2020, са предлогом за доделу уговора, број III-352-4/20-7 (у даљем тексту: Извештај).

Наручилац је конкурсном документацијом определио да ће се као критеријум за оцењивање и рангирање понуда применити критеријум „најнижа понуђена цена“. У случају да две или више понуда имају исту најнижу понуђену цену, Наручилац ће уговор доделити понуђачу који је понудио краћи рок за одазив на писани налог Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције. Уколико две или више понуда имају исту најнижу понуђену цену и исти рок за одазив на писани налог Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције, Наручилац ће позвати ове Понуђаче, и понуду којој ће доделити уговор изабрати жребом.

Имајући у виду Извештај, а након детаљног прегледа понуде Наручилац је утврдио следеће:

Укупан број поднетих понуда је три, и то:

Редни број	Подаци о понуђачу	Број и датум понуде	Укупна вредност понуде без ПДВ-а
1.	Заједничка понуда групе понуђача BALKANIJA doo Novi Sad, Јернеја Копитара 46а, ПИБ 108434396, матични број 20998849, и PREDRAG LOLIĆ PR AGENCIJA ZA GEODETSKE AKTIVNOSTI PENI-YARD NOVI SAD, Булевар ослобођења 46а, ПИБ 109152681, матични број 63968897	35-2020 од 03.02.2020. године	2.983.500,00 динара
2.	Заједничка понуда групе понуђача: MODEL 5 DOO BEOGRAD, Бачванска 21/9, ПИБ 100295354, матични број 06977537 и ZTR SEMIKS TECHNO, Кнеза Александра 78, Горњи Милановац, ПИБ 103139134, матични број 56311874	12-M5 од 04.02.2020. године	2.756.000,00 динара
3.	ALL IN ONE BUSINESS CENTER DOO BEOGRAD, Самјуела Бекета 12, Београд, ПИБ 107330912, матични број 20782587	07/20 од 04.02.2020. године	2.896.793,52 динара

1. Заједничка понуда број 35-2020 од 03.02.2020. године групе понуђача BALKANIJA doo Novi Sad и PREDRAG LOLIĆ PR AGENCIJA ZA GEODETSKE AKTIVNOSTI PENI-YARD NOVI SAD је **прихватљива**.

Наиме, у погледу додатног услова неопходног пословног капацитета од понуђача је захтевано да је у претходне три пословне године (2017, 2018 и 2019. година) имао реализована минимум три уговора чији је предмет пружање услуга постављање табли са називима улица, тргова и пренумерација кућних бројева и да је укупна реализација по тим уговорима у вредности од минимум 6.000.000,00 динара без ПДВ-а. Као доказ у погледу додатног услова неопходног пословног капацитета, Понуђач је доставио Референтна листу - листа закључених и реализованих уговора у траженом периоду, потписана и оверена од стране понуђача и документована одговарајућим потврдама о референцама на обрасцу из конкурсне документације, уредно овереним и потписаним од стране референтних наручилаца, док уговори који се наводе у референтној листи и фактуре на основу којих су извршена плаћања за предметне услуге **нису достављени**.

Чланом 79. став 2. Закона о јавним набавкама, између осталог, прописано је да Наручилац није дужан да од понуђача затражи достављање свих или појединих доказа уколико за истог понуђача поседује одговарајуће доказе из других поступака јавних набавки код тог наручиоца.

Имајући у виду да је увидом у постојећу документацију Наручиоца, Комисија утврдила

да Наручилац поседује уговоре о јавној набавци услуга-постављање табли са називима улица, тргова и пренумерација кућних бројева, бр. III-352-1/2017-575 од 16.08.2017. године, III-352-25/2018 од 20.04.2018. године и III-352-4/19-15 од 21.05.2019. године закључених између референтног наручиоца Градске управе за комуналне послове Града Новог Сада и добављача BALKANIJA doo Novi Sad и PREDRAGA LOLIĆA PR AGENCIJE ZA GEODETSKE AKTIVNOSTI PENI-YARD NOVI SAD, као и фактуре (63-1-U/2017, 75-U/2017, 93-U/2017, 98-U/2017, 43-U/2018, 66-U/2018, 127-U/2018, 185-U/2018, 196-U/2018, 94-U/2019, 127-U/2019, 138-U/2019, 224-U/2019 и 271-U/2019) према којима је вршено плаћање по наведеним уговорима, Комисија констатује да чињеница да Понуђач није доставио наведене уговоре не може само по себи представљати основ за оцену ове понуде као неприхватљиве, тим пре што би се на тај начин у поступању применио строги формализам, при чему је из расположиве документације која се налази у поседу Наручиоца неспорно да понуђач испуњава додатни услов неопходаног пословног капацитета понуђача да је у претходне три пословне године (2017, 2018 и 2019. година) имао реализована минимум три уговора чији је предмет пружање услуга постављање табли са називима улица, тргова и пренумерација кућних бројева и да је укупна реализација по тим уговорима у вредности од минимум 6.000.000,00 динара без ПДВ-а.

Овакви ставови Комисије поткрепљени су и ставовима Републичке комисије за заштиту права изнетим у Решењу, Бр. 4-00-323/2019 од 07.06.2019. године.

На основу наведеног комисија је констатовала да је неспорно да Понуђач испуњава додатни услов неопходаног пословног капацитета и да је у претходне три пословне године (2017, 2018 и 2019. година) имао реализована минимум три уговора чији је предмет пружање услуга постављање табли са називима улица, тргова и пренумерација кућних бројева као и да је укупна реализација по тим уговорима у вредности од минимум 6.000.000,00 динара без ПДВ-а.

2. Заједничка понуда број:12-M5 од 04.02.2020. године групе понуђача:„ MODEL 5 DOO BEOGRAD, Бачванска 21/9 и ZTR SEMIKS TENNO, Кнеза Александра 78, Горњи Милановац, садржи битне недостатке у смислу члана 106. Закона о јавним набавкама, из разлога што Понуђач није доказао да испуњава све додатне услове, односно понуђач није доказао да испуњава додатни услов неопходан пословни капацитет понуђача да је у претходне три пословне године (2017, 2018 и 2019. година) имао реализована минимум три уговора чији је предмет пружање услуга постављање табли са називима улица, тргова и пренумерација кућних бројева и да је укупна реализација по тим уговорима у вредности од минимум 6.000.000,00 динара без ПДВ-а. Доказ је Референтна листа - листа закључених и реализованих уговора у траженом периоду са уговорима који се наводе у референтној листи и фактурама на основу којих су извршена плаћања за предметне услуге.

Као доказ испуњавања неопходаног пословног капацитета, група понуђача је доставила следеће референце:

1. Одржавање информационог садржаја на стајалиштима ЈЛПП-а издатим од Секретаријата за јавни превоз Града Београда, улица 27. марта 43-45, Београд, у износу од 2.158.080,00 динара,
2. Пројекат уређења круга фабрике Нипро са аспекта HSE, HERA-A, HSE обележавање издатим од Петрохемија Панчево, улица Спољностарчевачка број 82, Панчево у износу од 5.600.791,33 динара,
3. Израда и испорука табли са називима улица, издадим од ЈП „ГРАДАЦ“ из Чачка, улица цара Лазара 51, у износу од 865.329,00 динара,
4. Израда 153 комада двојезичних табли са називима улица на територији општине Босилеград, а ради реализације пројекта „Унапређење остваривања права бугарске националне мањине у општини Босилеград“ издатим од Општинске управе општине Босилеград, улица Георги Димитрова 82, у износу од 428.400,00 динара,
5. Израда и испорука металних емајлираних табли са називима улица издатим од Град Крагујевац, Градска управа за комуналне и инспекцијске послове, Трг слободе број 3, у износу од 250.000,00 динара,
6. Израда и испорука табли за обилежавање назива улица, издатим од ФОРС Монтенегро-Фондација за развој сјевера Црне Горе из Никшића, улица Ивана

Милутиновића 10, у износу од 8.600,00 еура (1.010.999,66 динара – по средњем курсу еура курсне листе НБС на дан 18.02.2020. године), и

7. Израда, испорука и постављање табли за обележавање улица и зграда, издата од МАГЕНТА ДМ ПЛУС ДОО Ниш, Мајевашки пут бб, у износу од 1.989.600,00 динара.

У складу да наведеним, недвосмислено је утврђено је да се Референце под редним бројевима 1. и 2. не односе на захтевани додатни услов неопходаног пословног капацитета понуђача, односно на пружање услуга постављања табли са називима улица, тргова и пренумерација кућних бројева. Референце под редним бројевима од 3. до 7. могу да се прихвате као докази који испуњавају додатни услов неопходаног пословног капацитета понуђача да је у претходне три пословне године (2017, 2018 и 2019. година) имао реализована минимум три уговора чији је предмет пружање услуга постављање табли са називима улица, тргова и пренумерација кућних бројева, али не и услов да је укупна реализација по тим уговорима у вредности од минимум 6.000.000,00 динара без ПДВ-а, јер збир вредности наведених референци износи 4.544.328,66 динара без ПДВ-а.

Имајући у виду претходно наведено, заједничка Понуда број: 12-М5 од 04.02.2020. године групе понуђача: MODEL 5 DOO BEOGRAD и ZTR SEMIKS TECHNO Горњи Милановац, је **оцењена као неприхватљива**, те је као таква одбијена сходно члану 107. став 1. Закона о јавним набавкама.

3. Понуда број: 07/20 од 04.02.2020. године понуђача: ALL IN ONE BUSINESS CENTER DOO BEOGRAD, Самјуела Бекета 12, Београд, садржи битне недостатке у смислу члана 106. Закона о јавним набавкама, из разлога што Понуђач није доказао да испуњава све додатне услове, односно понуђач није доказао да испуњава додатни услов неопходан пословни капацитет понуђача да је у претходне три пословне године (2017, 2018 и 2019. година) имао реализована минимум три уговора чији је предмет пружање услуга постављање табли са називима улица, тргова и пренумерација кућних бројева и да је укупна реализација по тим уговорима у вредности од минимум 6.000.000,00 динара без ПДВ-а. Доказ је Референтна листа - листа закључених и реализованих уговора у траженом периоду са уговорима који се наводе у референтној листи и фактурама на основу којих су извршена плаћања за предметне услуге.

Прегледом достављене потврде о референцама за референце референтног Наручиоца I.C.P.S doo Beograd, Високог Стевана 21 Комисија није била у могућности да на основу приложеног недвосмислено утврди на шта се конкретно приложена референца односи.

Имајући у виду да је чланом 111. Закона о државном премеру и катастру („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15 - одлука УС, 96/15, 47/17 - аутентично тумачење, 113/17 - др. закон, 27/18 - др. закон и 41/18-др. закон) предвиђено да означавање насељених места, улица и тргова обавља јединица локалне самоуправе, као и да је предметну Потврду о референцама као референтни наручилац издао I.C.P.S doo Beograd, а не јединица локалне самоуправе, Комисија је дана 12.02.2020. године захтевала додатно појашњење на наведену околност, односно уколико су наведене услуге рађене за потребе јединице локалне самоуправе, затражена је и информација у којој јединици локалне самоуправе су постављане табле са називима улица и тргова, као и у ком периоду.

Поред наведеног, захтевана је и Потврда од банке о извршеном промету по основу рачуна који су достављени уз референцу, а у складу правом Наручиоца да у току стручне оцене понуда од понуђача захтева Потврду од банке о извршеном промету или други одговарајући доказ, које је као такво предвиђено конкурсном документацијом.

Како наведени понуђач није потврдио пријем послатог mail-а, поступак достављања Захтева је поновљен дана 13.02.2020. године, који такође није потврђен.

Истог дана у телефонском разговору са особом за контакт у поступку јавне набавке и лицем овлашћеним за потписивање уговора Дејаном Русићем (моб.тел.064 404 10 95) нам је саопштено да ће потврдити пријем mail-а и одговорити на наш Захтев.

Имајући у виду да Понуђач закључно са данашњим даном, 18.02.2020. године није доставио додатно појашњење, као и да је потврда о референцама издата од стране привредног субјекта а не јединице локалне самоуправе која по Закону о државном премеру и катастру („Службени гласник РС“, бр. 72/09, 18/10, 65/13, 15/15 - одлука УС, 96/15, 47/17 -

аутентично тумачење, 113/17 - др. закон, 27/18 - др. закон и 41/18-др. закон) обавља означавање назива насељених места улица и тргова, у складу са чланом 79. став 4. Закона о јавним набавкама понуда број: 07/20 од 04.02.2020. године понуђача ALL IN ONE BUSINESS CENTER DOO BEOGRAD, Самјуела Бекета 12, Београд **одбија се као неприхватљива.**

Применом критеријума за доделу уговора „најнижа понуђена цена“, Наручилац је заједничку понуду број 35-2020 од 03.02.2020. године групе понуђача BALKANIJA doo Novi Sad и PREDRAG LOLIĆ PR AGENCIJA ZA GEODETSKE AKTIVNOSTI PENI-YARD NOVI SAD која је оцењена као прихватљива, рангирао на следећи начин:

Редни број	Назив понуђача	Укупна вредност понуде без ПДВ-а
1.	група понуђача BALKANIJA doo Novi Sad и PREDRAG LOLIĆ PR AGENCIJA ZA GEODETSKE AKTIVNOSTI PENI-YARD NOVI SAD	2.983.500,00 динара

Наручилац, на основу стручне оцене понуда, констатује да је у поступку јавне набавке услуга-постављање табли са називима улица, тргова и пренумерација кућних бројева, јавна набавка број 1.2.7/2020, најповољнија заједничка понуда број 35-2020 од 03.02.2020. године групе понуђача BALKANIJA doo Novi Sad и PREDRAG LOLIĆ PR AGENCIJA ZA GEODETSKE AKTIVNOSTI PENI-YARD NOVI SAD.

На основу изнетог, одлучено је као у диспозитиву.

Ову одлуку објавити у року од три дана од дана доношења на Порталу јавних набавки и на интернет страници Наручиоца www.novisad.rs.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против ове одлуке може се поднети захтев за заштиту права Наручиоцу у року од пет дана од дана објављивања ове Одлуке на Порталу јавних набавки, а копија захтева за заштиту права се истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.



В. Д. НАЧЕЛНИКА
Зоран Станојевић