

II Одговори на питања понуђача у поступку јавне набавке добара – тонери, кертрици и рибони (шифра: ОП-Д-8/2020)

01. јула 2020. године

1. Питање: Увидом у конкурсну документацију наишли смо на непримерен захтев овој јавној набавци. Непримерени су зато што немају везе са предметом јавне набавке, што сте их срочили заједно са „одређеним“ понуђачем и што им је једина намена елиминисање свих потенцијалних понуђача изузев „одређеног“ понуђача. Да је то тако потврђује прошлогодишња набавка истих средстава и уз исте услове конкурсне документације. Ради се о јавној набавци ОП-Д-16/2019 од 11.07.2019. год. Од 4 понуђача, 3 понуђача су одбијена јер нису могли да удовоље постављеним условима. Понуда „одређеног“ понуђача није ни оцењивана а и да јесте не би приметили колико је неистинита. Навешћемо само пар случајева. Понуда понуђача је одбијена, између осталог, „што је потврда о обиму штампе по ISO 19752 и ISO 19798 дата од стране произвођача понуђених репроизведених добара, а не од стране акредитоване сертификационе куће“. Одговорно тврдимо да нема акредитованих сертификатора за поменуте стандарде. Поред тога, просто невероватно како тако искусан понуђач не зна да достави одговарајућу потврду о референцама сачињену на вашем обрасцу. Наша понуда је одбијена из више разлога, који немају чак ни основа у овако намештеним условима. Један од разлога је што је достављено решење/дозвола за третман и складиштење за, у складу са Законом о управљању отпадом, оператера, учесника у заједничкој понуди а не на фирму која се бави репроизводњом тонера који су вама понуђени. Навели смо уз понуду да се тонери увозе, да отпадне касете завршавају код овлашћеног оператера у земљи. Све је у потпуности у складу са прописима али није са непримереним условом да дозвола за третман и складиштење буде на произвођача/репроизвођача као што има „одређени“ понуђач. Следећи разлог је не достављање дозволе за прекогранично кретање и извештај о испитивању отпада уколико произвођач нема регистровану производњу у Р.Србији. Уз понуду је јасно наведено да нема прекограничног кретања отпада па не треба ни дозвола, али за Наручиоца је био битан само непримерен услов. Произвођач понуђених добара је, како је наведено, из Немачке па Наручиоц не може да захтева извештаје о испитивању отпада у складу са прописима у Р.Србији, али за Наручиоца је био битан само непримерен услов. Следећи разлог за одбијање наше понуде је што је достављен извештај о испитивању отпада за оператера код кога завршава отпад а не на иностраног произвођача који са отпадом нема никакве везе, опет применом непримереног услова. Поред тога, просто невероватно како тако искусан понуђач, присутан на јавним набавкама скоро 20 година, не зна да достави одговарајућу потврду о референцама сачињену на вашем обрасцу. Толико о условима конкурсне документације који су и у овој јавној набавци. О односу Наручиоца и „одређеног“ понуђача говори и податак да је понуђач био упознат са процењеном вредношћу набавке коју је максимално, неуgroжен ни од кога, искористио до последњег динара.

Обзиром да Члан 12. ЗЈН искључује могућност коришћења услова који представљају територијалну дискриминацију, а ви сте применом таквих услова у претходном поступку одбацили нашу понуду, појасните како сада да поступимо према Посебним захтевима и њима наведеним доказима:

-Тачка 9. Важеће дозволе за третман и складиштење

Закон о управљању отпадом обавезује произвођача отпада да се истог ослободи преко овлашћеног оператера који поседује дозволу/решење за сакупљање и транспорт предметног отпада а све преко тога спада у непримерене захтеве који служе за, како сте показали, малтретирање понуђача.

Ми смо претходном понудом навели да нудимо репроизведене артикле произвођача из Немачке и доставили решење за третман и складиштење отпада за учесника у заједничкој понуди у поступку набавке. Ви нећете дозволу за онога ко извршава третман и складиштење већ за фирму која нема никакве везе са предметним отпадом. Тако је то кад се користи непримерен услов. Како ће дозволу издати надлежно министарство или други надлежни орган у Р.Србији за фирму у Немачкој. Свакако никако.

-Тачка 12. Важећи сертификат, издат од стране акредитоване сертификационе куће, о усвојеним и примењеним стандардима ISO 19752, ISO 19798 ISO 24711, DIN 33870 и DIN 33871. Како да поступимо кад одговорно тврдимо да за поменуте стандарде не постоји акредитовани сертификатор.

То што сте прихватили документ „одређеног“ понуђача не значи да је он и истинит.

-Тачка 13. Дозвола за прекогранично кретање и Извештај о испитивању отпада

У нашој понуди смо навели да нема прекограничног кретања отпада јер отпад завршава код овлашћеног оператера у Р.Србији, ви то нисте прихватили јер се не уклапа у непримерене услове. Појасните како да поступимо према овом непримереном услову.

Просто невероватно како ви као Наручилац, као корисник буџетских средстава, непримереним условима, штитите интересе „одређеног“ понуђача, можда још некога а ни на који начин не штитите интересе установе. Тај интерес, је вероватно, да за што мање новца добијете тонере сходно захтеваном квалитету како је дефинисано у спецификацији. Јасно је да вам сви понуђачи у претходном поступку нису понудили тонере онако како је захтевано јер се за исти квалитет не може понудити и цена од ~22.000,00 динара и цена од ~11.000,00 динара. Али то већ прелази у неке друге интересе.

1. Одговор: С обзиром на то да се део питања односи на јавну набавку тонера, кертрица, девелопера и рибона у отвореном поступку из претходне године (шифра: ОП-Д-16/2019) и да је понуђач чија понуда није оцењена као најповољнија у том поступку имао све механизме заштите предвиђене Законом о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), а да исте није искористио, као и да наведени део излагања понуђача није захтев за информације и појашњења, ни указивање наручиоцу на евентуално уочене недостатке и неправилности у конкурсној документацији за јавну набавку добара – тонери, кертрици и рибони (шифра: ОП-Д-8/2020) која је у току, Наручилац предметни део захтева за информације и појашњења није разматрао.

У погледу услова и доказа предвиђених у делу 5. Упутство понуђачима како да сачине понуду, под тачком 8. важеће дозволе за сакупљање и транспорт, достављају сви понуђачи, без обзира на то да ли нуде репроизведена добра, јер се тај доказ односи на испуњавање услова у вези са преузимањем отпада од Наручиоца. Уколико понуђач не поседује предметне дозволе, дужан је да достави уговор о сарадњи са лицем/лицима које има предметне дозволе, као и дозволе за лице/лица која ће вршити сакупљање и транспорт, истрошених тонер касета, рибона и инк џет кертрица од Наручиоца и издавати документ о кретању отпада. На овај начин је омогућено и понуђачима који се баве продајом добара која су предмет набавке, а који се не баве управљањем отпадом, да учествују у поступку, с обзиром на то да је обавеза преузимања отпада секундарна у односу на предмет набавке, те

понуђачи ову своју обавезу могу испунити и на начин да ангажују лице које има предметне дозволе.

Доказ под тачком 9. у истом делу Конкурсне документације, достављају само понуђачи који нуде репродуцирана добра, и то за произвођача предметних добара. Важеће дозволе за третман и складиштење неопасног отпада, из области предметне набавке, мора имати произвођач репродуцираних добара које понуђач нуди, а не понуђач (осим ако је понуђач истовремено и произвођач), с обзиром на то да се репродуцирана, односно рециклирање добара која су већ једном била коришћена, али су индустријским технолошким процесом обновљена и доведена у стање безбедне и квалитетне поновне употребе, сматра третманом отпада, у складу са Законом о управљању отпадом ("Службени гласник РС", бр. 36/09, 88/10, 14/16 и 95/18). Услов је постављен узимајући у обзир да нису сви понуђачи који продају репродуцирана добра истовремено и произвођачи истих. С обзиром на то да је наведено да предметну дозволу издаје Министарство надлежно за послове заштите животне средине, или надлежни орган аутономне покрајине или јединице локалне самоуправе, предметни услов се не односи на произвођача који нема регистровану производњу на територији Републике Србије, те понуђач није дужан да доставља овај доказ уколико нуди добра произвођача који нема регистровану производњу на територији Републике Србије. Наручилац ће у овом делу сачинити допуну Конкурсне документације, на начин да се прецизира да се овај услов односи само на произвођача који има регистровану производњу на територији Републике Србије.

У вези са тачком 13. у истом делу Конкурсне документације, Наручилац ће извршити измену Конкурсне документације, на начин да ће се постојећи услов бристати и на тај начин омогућити ефективније учешће понуђачима који нуде репродуциране тонере произвођача који немају регистровану производњу на територији Републике Србије, с тим што ће понуђач бити дужан да достави доказ да су добра која нуди репродуцирана, а не компатибилна („for use“).

У погледу доказа који се захтева под тачком 12. у истом делу Конкурсне документације, тражен је, између осталог, важећи сертификат о усвојеним и примењеним стандардима којим доказује да произвођач има проверене и оцењене процедуре ISO/IEC 19752 или одговарајуће и ISO/IEC 19798 или одговарајуће. Понуђач испуњеност наведених процедура у оквиру стандарда доказује у зависности од тога за које ставке нуди репродуцирана добра (уколико нпр. понуђач нуди оригинал инк џет кертрице, не мора достављати доказе о испуњености процедура које се односе на инк џет кертрице, и сл.). Поред тога, Конкурсном документацијом је одређено да се под провереним и оцењеним процедурама подразумева да произвођач има документ издат од стране акредитоване сертификационе куће или акредитованог контролног тела (сертификат, потврда, извештај од извршеној инспекцији, ISO извештај) којим се установљава да је производни процес у складу са наведеним процедурама, односно да се произвођач придржава наведених процедура које гарантују тражени квалитет производа. Понуђач може да достави и други доказ издат од стране акредитоване сертификационе куће или акредитованог контролног тела да добра које нуди на суштински једнак начин испуњавају услове из спецификације у погледу ових процедура, уколико постоје неки други стандарди и процедуре које су одговарајуће наведеним, с тим што је на понуђачу терет доказивања да су други стандарди и процедуре одговарајући траженим. Наручилац је истраживањем тржишта утврдио да, како на тржишту Републике Србије, тако и на релевантном иностраном тржишту, постоје акредитована тела за оцењивање усаглашености процедура ISO/IEC 19752 или одговарајуће и ISO/IEC 19798 или одговарајуће, као и производи чија је производња у складу са овим

процедурама. Документ мора бити издат од стране акредитоване сертификационе куће или акредитованог контролног тела управо из разлога како би се неконтролисани сертификати сумњивог порекла елиминисали.