

I Одговор на питање понуђача у поступку јавне набавке услуга – стручне обуке запослених у Одсеку за обезбеђење објеката (шифра: ЈНМВ-У-16/2016)

1. Питање: Предмет јавне набавке услуга – стручне обуке запослених у Одсеку за обезбеђење објеката је посебна стручна обука која се спроводи кроз Програм стручне обуке за вршење послова физичко-техничке заштите лица и имовине и одржавања реда на спортским приредбама, јавним скуповима и другим местима окупљања грађана, а у складу са одредбама Закона о приватном обезбеђењу („Службени гласник РС“, бр. 104/13 и 42/15), односно одредбама Правилника о програмима и начину спровођења обуке за вршење послова приватног обезбеђења („Службени гласник РС“, број 117/14). Да би Понуђач могао да спроводи ову обуку неопходно је да има посебно Решење МУП-а којим се овлашћује да врши стручну обуку лица за обављање послова физичко-техничке заштите лица и имовине и одржавања реда на спортским приредбама, јавним скуповима и другим местима окупљања грађана. Наручилац у предметној конкурсној документацији (на страни 5, доказ под редним бројем 4) од Понуђача захтева да достави „Копију важеће лиценце за вршење послова монтаже, пуштања у рад, одржавања система техничке заштите и обуке корисника, која је издата од стране Министарства унутрашњих послова“ која нема никакве везе са овом јавном набавком. С тим у вези потребно је да Наручилац изврши измену конкурсне документације у овом делу и као доказ за испуњеност овог услова захтева од Понуђача достављање напред поменутог решења које је везано за предмет јавне набавке.

1. Одговор: Наручилац је увидом у Конкурсну документацију за предметну јавну набавку утврдио да је, као доказ да понуђач има важећу дозволу надлежног органа за обављање делатности која је предмет јавне набавке, очигледном омашком захтевао Копију важеће лиценце за вршење послова монтаже, пуштања у рад, одржавања система техничке заштите и обуке корисника, која је издата од стране Министарства унутрашњих послова, уместо - Копију важеће лиценце за вршење послова физичко-техничке заштите лица и имовине и одржавања реда на спортским приредбама, јавним скуповима и другим местима окупљања грађана, која је издата од стране Министарства унутрашњих послова. Свестан начињене грешке, Наручилац ће у најкраћем року исту отклонити, сачинити измене Конкурсне документације, како би свим понуђачима омогућио да сачине прихватљиву понуду и на тај начин обезбедио да се поступак предметне јавне набавке спроведе у свему у складу са основним начелима јавне набавке прописаним Законом о јавним набавкама.

2. Питање: Сходно члану 76. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) Наручилац одређује услове за учешће у поступку набавке (у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета) тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Наиме, Наручилац у предметној конкурсној документацији (на страни 6, доказ под

редним бројем 4) од Понуђача захтева да испуњава кадровски капацитет који се односи на то да Понуђач има најмање 10 запослених радника, што није у логичкој вези са предметном јавном набавком и супротно је одредбама Правилника о ближим условима које морају да испуне правна и физичка лица за спровођење стручне обуке за вршење послова приватног обезбеђења („Службени гласник РС“, број 117/14). Наиме, у члану 2. поменутог правилника прецизирано је да „Правно или физичко лице које жели да врши стручну обуку лица за обављање послова физичко-техничке заштите лица и имовине и одржавања реда на спортским приредбама, јавним скуповима и другим местима окупљања грађана, може добити овлашћење Министарства (О2) ако између осталог: има ангажоване предаваче одговарајуће струке“. С тим у вези потребно је да Наручилац изврши измену конкурсне документације у овом делу и као доказ за испуњеност овог услова захтева од Понуђача да достави доказ да има ангажоване предаваче, а не запослене раднике.

2. Одговор: Конкурсном документацијом за предметну јавну набавку је захтевано да Понуђач испуњава услов кадровског капацитета – да има најмање 10 запослених радника – предавача/инструктора за извођење стручне обуке лица за обављање послова у области приватног обезбеђења из предмета јавне набавке, при чему та лица могу бити запослена код понуђача на одређено или неодређено време, или ангажована по другом основу (уговор о делу, уговор о привременим и повременим пословима,...).

3. Питање: Сходно члану 76. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15) Наручилац одређује услове за учешће у поступку набавке (у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета) тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Наиме, Наручилац у предметној конкурсној документацији (на страни 6, доказ под редним бројем 1, слово б) од Понуђача захтева да испуњава пословни капацитет и тражи да исти докаже на начин што ће доставити „Копију важећег сертификата за пружање услуга физичко-техничког обезбеђења ISO 9001“ што није у логичкој вези са предметном јавном набавком јер су Понуђачи у предметној јавној набавци правна или физичка лица која врше стручну обуку лица, тј. баве се образовањем одраслих, а не пружањем услуга обезбеђења. Постављен захтев је у директној супротности са начелима ЗЈН, посебно са начелом ефикасности и економичности (члан 9. ЗЈН), као и са начелом обезбеђивања конкуренције (члан 10. ЗЈН) и начелом једнакости понуђача (члан 12. ЗЈН). С тим у вези потребно је да Наручилац изврши измену конкурсне документације на начин што неће захтевати од Понуђача да доставе предметни сертификат.

3. Одговор: Наручилац је у Конкурсној документацији за предметну јавну набавку одредио, као додатни услов, и услов пословног капацитета - да понуђач има ISO 9001 међународни стандард који садржи захтеве за систем управљања квалитетом, а као доказ за понуђач испуњава наведени услов захтевао копију важећег Сертификата за пружање услуга физичко-техничког обезбеђења ISO 9001. Наиме, Наручилац се приликом одређивања овог услова нарочито руководио тиме да обезбеди да у предметном поступку јавне набавке учествују само понуђачи који су за то квалификовани и способни, односно да одређивањем овог услова буде сигуран да ће уговор закључити са понуђачем који има капацитете да успешно реализује предметни уговор о јавној набавци. Имајући у виду напред наведено, Наручилац је мишљења да нема објективног разлога за измену Конкурсне документације у делу који се односи на

наведени додатни услов, односно услов пословног капацитета, као и да је иста сачињена тако да понуђачи на основу ње могу да припреме прихватљиву понуду.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ