

Образложење

I. ПРАВНИ ОСНОВ

Правни основ за доношење Одлуке о накнадама за коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада садржан је у члану 7. став 1. Закона о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС", бр.62/06, 47/11, 93/12, 99/13-усклађени дин.изн, 125/14-усклађени дин.изн, 95/15 усклађени дин.изн, 83/16, 91/16-усклађени дин.изн, 104/16-др.закон, 96/17-усклађени дин.изн. и 89/18-усклађени дин.изн.), у члану 239. став 3. Закона о накнадама за коришћење јавних добара ("Службени гласник РС", број 95/18) и члану 24. тачка 16. Статута Града Новог Сада – пречишћен текст ("Службени лист Града Новог Сада", број 43/08).

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ

У члану 239. став 3. новог Закона о накнадама за коришћење јавних добара ("Службени гласник РС", број 95/18), који је ступио на снагу 16. децембра 2018. године, предвиђено је да се актом скупштине јединице локалне самоуправе утврђује висина накнаде за коришћење јавних површина, олакшице, начин достављања и садржај података о коришћењу јавне површине надлежном органу који утврђује обавезу плаћања накнаде, док је највиши износ накнаде за коришћење јавне површине прописан у прилогу 12. овог закона.

Предложеном одлуком примењене су одредбе Закона о накнадама за коришћење јавних добара, којим су, између осталог, прописане накнаде за коришћење јавних површина, и то:

- 1) накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности;
- 2) накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе;
- 3) накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу.

Доношењем Закона о накнадама за коришћење јавних добара престале су да важе одредбе Одлуке о локалним комуналним таксама („Службени лист Града Новог Сада“, бр. 56/12, 69/13, 21/14-решење о усклађивању дин. изн, 33/14, 35/14-испр, 47/14- решење о усклађивању дин. изн, 69/14, 74/16, 21/17, 68/17 и 59/18), које се односе на комуналне таксе за:

- 1) коришћење рекламних паноа, укључујући и истицање и исписивање фирме ван пословног простора на објектима и просторима који припадају Граду Новом Саду (коловози, тротоари, зелене површине, бандере и сл.);
- 2) коришћење простора на јавним површинама или испред пословних просторија у пословне сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности;
- 3) коришћење слободних површина за кампове, постављање шатора или друге објекте привременог коришћења и
- 4) заузеће јавне површине грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова.

III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ОДРЕДАБА ПРЕДЛОЖЕНЕ ОДЛУКЕ

Чланом 1. Нацрта одлуке прописано је да се овом одлуком утврђују висина накнаде за коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада, олакшице, начин достављања и садржај података о коришћењу јавне површине које надлежне градске управе достављају Градској пореској управи, која утврђује обавезу плаћања накнаде.

Чланом 2. Нацрта одлуке предвиђене су накнаде за коришћење јавне површине и појам јавне површине у смислу закона којим се уређују накнаде за коришћење јавних добара.

Чланом 3. Нацрта одлуке прописано је да је обвезник накнаде за коришћење јавне површине у смислу Закона корисник јавне површине.

Чланом 4. Нацрта одлуке прописано је да обавеза плаћања накнаде за коришћење настаје настаје даном почетка коришћења јавне површине за чије коришћење је прописано плаћање накнаде и траје док траје коришћење јавне површине.

Чланом 5. Нацрта одлуке прописан је начин утврђивања и плаћања накнада за коришћење јавних површина и да се накнада утврђује решењем Градске пореске управе која врши контролу и наплату накнаде, те коме се изјављује жалба.

Чланом 6. Нацрта одлуке прописано је да накнаду за коришћење јавних површина не плаћају директни и индиректни корисници буџетских средстава.

Члановима 7. и 8. Нацрта одлуке прописане су зоне по којима се плаћа накнада за коришћење јавних површина.

Чланом 9. Нацрта одлуке прописано је да приходи остварени од накнаде за коришћење јавних површина припадају буџету Града Новог Сада.

Чланом 10. Нацрта одлуке прописано је да је саставни део ове одлуке Тарифа накнада за коришћење јавних површина.

Чланом 11. Нацрта одлуке прописано је да корисници простора на јавној површини по основу издатих одобрења, плаћају накнаду за коришћење јавне површине за 2019. годину у складу са овом одлуком.

Чланом 12. Нацрта одлуке прописано је да ова одлука ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у Службеном листу Града Новог Сада.

Тарифу накнада за коришћење јавних површина чине три тарифна броја:

Тарифни број 1. Накнада за коришћење простора на јавној површини у пословне и друге сврхе, осим ради продаје штампе, књига и других публикација, производа старих и уметничких заната и домаће радиности;

Тарифни број 2. Накнада за коришћење јавне површине за оглашавање за сопствене потребе и за потребе других лица, као и за коришћење површине и објекта за оглашавање за сопствене потребе и потребе других лица којим се врши непосредни утицај на расположивост, квалитет или неку другу особину јавне површине, за које дозволу издаје надлежни орган јединице локалне самоуправе и

Тарифни број 3. Накнада за коришћење јавне површине по основу заузећа грађевинским материјалом и за извођење грађевинских радова и изградњу.

IV. ОЧЕКИВАНИ ФИНАНСИЈСКИ ЕФЕКТИ ПРИМЕНЕ ПРЕДЛОЖЕНЕ ОДЛУКЕ

Иако се предложеном одлуком уводе нови приходи (накнаде), предмет утврђивања обавезе плаћања је непромењен (коришћење јавних површина) те се очекује да предложена одлука, којом се, уместо комуналних такси, уводе накнаде, неће имати додатног утицаја на ниво прихода буџета Града Новог Сада.

На основу наведеног, предлаже се да Скупштина Града Новог Сада донесе Одлуку о накнадама за коришћење јавних површина на територији Града Новог Сада, у предложеном тексту.

