

На основу члана 63. став 3. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", бр. 124/12 и 14/15), дана 07.09.2015. године, Комисија за јавну набавку сачињава

ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ ИЛИ ПОЈАШЊЕЊЕ I У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ у отвореном поступку јавне набавке, за јавну набавку услуга - одржавање урбаног мобилијара и других урбаних елемената у Граду Новом Саду, јавна набавка број 1.2.19/2015

Заинтересовано лице је у петак, 04. септембра 2015. године овој управи доставило Захтев за додатним информацијама или појашњењима конкурсне документације за јавну набавку услуга - одржавање урбаног мобилијара и других урбаних елемената у Граду Новом Саду, јавна набавка број 1.2.19/2015, са следећим питањима:

1. Због чега се расписује истоветна јавна набавка са истим позицијама и занемарљиво различитим количинама у односу на јавну набавку 1.2.4/2015, која се налази пред Републичком комисијом за заштиту права у поступцима јавне набавке?

2. Како сте планирали да раздвојите који урбани елемент се ради по јавној набавци број 1.2.4/2015, која је пред одлучивањем Републичке комисије за заштиту права у поступцима јавне набавке а који се ради јавном набавком број 1.2.19/2015?

3. Зашто је измењен додатни услов поводом референтне листе и омогућене референце од повезаних лица и тиме прилагођена одређеном понуђачу?

Да ли то значи да сте претходне уговоре који су проистекли из два претходна поступка јавних набавки доделили супротно одредбама закона?

4. Зашто је измењен додатни услов техничког капацитета у односу на јавну набавку 1.2.4/2015, да је довољна комора за фарбање без надпритиска и тиме прилагођена понуђачу за којег се и припрема јавна набавка 1.2.19./2015.

Да ли то значи да сте претходне уговоре који су проистекли из два претходна поступка јавних набавки из 2014. године и из маја месеца 2015. године доделили супротно одредбама закона?

5. Да ли је обавезно да буде уписана у лист непокретности браварска радионица или као код већ предодређеног понуђача лимарска радионица, или је довољно имати економски објекат или помоћни објекат површине веће од 200 m².

6. Које опредељење је било за Наручиоца пресудно да површина браварске или лимарске радионице буде минимум 200 m² када сви елементи који су предмет јавне набавке нису дужи од 2,50 метара, а већ је потребно имати засебно одвојену комору за фарбање свих елемената. Да ли се тиме жели ограничити сама могућност нуђења јавне набавке и смањити број понуђача на једног као што је било претходних година.

7. Зашто је дозвољено по додатним условима које сте дефинисали имати лимарску радионицу, а није дозвољено имати неку другу радионицу, када у самој природи јавне набавке број 1.2.19/2015 не постоји ни једна позиција лимарских радова, па самим тим не видимо зашто и нека друга радионица није одговарајућа самим тим.

Зашто се тако отворено и невосмислено сви додатни услови пишу за одређеног понуђача, за којег сте већ предодредили да буде понуђач који ће бити изабран да добије јавну набавку.

8. Зашто се ограничава право понуђачима да је потребно имати на дан објављивања позива у радном односу минимум: једног дипломираног инжењера архитектуре са лиценцом 400, два инжењера грађевине са лиценцом 800, једног дипломираног инжењера машинства са лиценцом 434. Због чега се Наручилац определио баш за овако детаљно инжењерско ограничење, када је лиценца инжењера 434 намењена за одговорног извођача система управљања машинских инсталација, постројења-аутоматика, мерења и управљања.

Зашто се инсистира да буду искључиво два инжењера са лиценцом 800, када постоје лиценце 400 410 411 412 413 414 које имају у свом опису и делокруг инжењера са лиценцом 800.

Који делокруг посла је дефинисан за инжењера са лиценцом 400 у овој јавној набавци ако се зна да га је Инжењерска комора Србије овластила за извођење радова објеката високоградње и унутрашњих инсталација водовода и канализације.

Да ли се тиме жели ограничити сама могућност нуђења јавне набавке и смањити број понуђача на једног као што је било претходних година.

9. Зашто се ограничава право учешћа другим понуђачима, прописивањем додатног услова у погледу кадровског капацитета да је потребно имати на дан објављивања позива у радном односу минимум: једног дипломираног инжењера архитектуре са лиценцом 400, два инжењера грађевине са лиценцом 800, једног дипломираног инжењера машинства са лиценцом 434 и због чега није могуће ангажовати и другим видом запошљавања прописаним Законом о раду инжењере у периоду трајања јавне набавке, када сама природа посла јавне набавке није дефинисана ни једним ставом ни за једног инжењера којег сте прописали у додатним условима и ниједан инжењер којег тражите нема овлашћење Инжењерске коморе Србије за природу посла саме јавне набавке.

10. Зашто се ограничава право учешћа другим понуђачима, прописивањем додатног услова у погледу кадровског капацитета да је потребно имати на дан објављивања позива у радном односу минимум: десет бравара (од чега два вариоца); осам столара; два машинска техничара и због чега није могуће ангажовати и другим видом запошљавања прописаним Законом о раду у периоду трајања набавке?

11. Зашто се ограничава право учешћа другим понуђачима, прописивањем додатног услова у погледу кадровског капацитета да је потребно имати на дан објављивања позива у радном односу минимум: десет бравара (од чега два вариоца); осам столара; два машинска техничара и зашто је повећан број извршиоца радника бравара са 5 у јавној набавци број 1.2.4./2015, на десет у јавној набавци број 1.2.19/2015

Додатне информације или Појашњење Комисије за јавну набавку у вези са припремањем понуде у отвореном поступку јавне набавке, за јавну набавку услуга - одржавање урбаног мобилијара и других урбаних елемената у Граду Новом Саду, јавна набавка број 1.2.19/2015:

1. Скупштина Града Новог Сада је у јулу 2015. године донела Одлуку о изменама Одлуке о Програму финансирања одређених комуналних делатности у 2015. години („Службени лист Града Новог Сада“, број 32/15), којом су за одржавање урбаног мобилијара и других урбаних елемената у Граду Новом Саду, поред планираних, опредељена додатна средства, те је ова управа у складу са одредбама Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12 14/15) покренула **посебан** поступак јавне набавке услуга- одржавање урбаног мобилијара и других урбаних елемената у Граду Новом Саду, јавна набавка број 1.2.19/2015.
2. У конкурсној документацији за јавну набавку број 1.2.19/2015 је објављена техничка спецификација која у погледу обима представља различиту спецификацију у односу на техничку спецификацију за јавну набавку број 1.2.4/2015. Спецификација за јавну набавку број 1.2.19/2015 (као и за јавну набавку број 1.2.4/2015) је рађена у сарадњи са стручним службама Јавног предузећа "Завод за изградњу Града" у Новом Саду, а на основу стања на терену. Понуђач/Извршилац са којим Наручилац закључи уговор након спроведеног поступка јавне набавке број 1.2.19/2015, ће услуге вршити на основу радних налога за конкретне ситуације, у складу са утврђеном техничком спецификацијом. Радне налоге ће Извршиоцу достављати Завод (Јавно предузеће "Завод за изградњу Града" у Новом Саду), у писменој форми, са описом радова и стварним количинама.
3. Поступак јавне набавке број 1.2.19/2015 представља посебан поступак и није у вези са претходним поступцима, а у поступку јавне набавке број 1.2.19/2015 Наручилац није вршио измену конкурсне документације, па самим тим ни додатних услова. Чланом 76. став 6. Закона о јавним набавкама је прописано да Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Наручилац је, имајући у виду цитирану одредбу Закона, а са циљем да омогући што је могуће већу конкуренцију одредио доказивање додатног услова у погледу пословног капацитета на начин како је одређено у конкурсној документацији за јавну набавку број 1.2.19/2015. Захтевани додатни услов је у потпуности у логичкој вези са предметом јавне набавке број 1.2.19/2015 и не дискриминише понуђаче.

4. Поступак јавне набавке број 1.2.19/2015 представља посебан поступак и није у вези са претходним поступцима, а у поступку јавне набавке број 1.2.19/2015 Наручилац није вршио измену конкурсне документације, па самим тим ни додатних услова. Чланом 76. став 6. Закона о јавним набавкама је прописано да Наручилац одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке. Наручилац сматра да је овако одређеним додатним условом у погледу техничког капацитета-да поседује комору за фарбање, омогућио широку конкуренцију. Захтевани додатни услов је у потпуности у логичкој вези са предметом јавне набавке број 1.2.19/2015 и не дискриминише понуђаче.
5. Конкурсном документацијом за јавну набавку број 1.2.19/2015, у делу додатни услови у погледу техничког капацитета је одређено да понуђач мора доказати да располаже са лимарском или браварском радионицом површине минимум 200 m², достављањем следећих доказа: Изјаве понуђача, дата под материјалном и кривичном одговорношћу, којом потврђује да располаже са захтеваним техничким капацитетом, верификоване изводом из књиге основних средстава и преписом листа непокретности. Имајући у виду да се подаци који се уносе у лист непокретности уређују законом којим се регулишу послови државног премера и катастра, те да се код означавања зграда користе и уопштени називи (нпр. зграда, помоћни објекат, гаража и сл.) биће прихваћен и термин помоћни објекти, или други одговарајући термин, ако се Изјавом понуђача, датом под материјалном и кривичном одговорношћу, потврђује да располаже са захтеваним техничким капацитетом, а која је верификована изводом из књиге основних средстава.
6. Наручилац је сматрао да је захтевани технички капацитет довољан да гарантује извршење предмета уговора у року (31.12.2015.г.), а узевши у обзир да је за реализацију уговора предвиђен релативно кратак временски период, и временске услове током тог периода. Имајући у виду наведено, Понуђач/Извршилац са којим Наручилац закључи уговор треба да извршава више операција у исто време, тј. да ради на више елемената урбаног мобилијара и других урбаних елемената у Граду Новом Саду истовремено, јер се ради о **серијској** поправци постојећих елемената, а по потреби и замени делова урбаног мобилијара, који се разликују по типу, димензијама и материјалима, Наручилац жели да буде сигуран да ће уговор закључити са понуђачем који има капацитете да успешно реализује предметни уговор. С обзиром да се одржавање не ради „на дужни метар“ и комадно, а да се састоји од више операција (нпр. превоз елемената до радионице, демонтажа, шмирглање, фарбање, столарски радови, монтажа...), и да је потребан простор за смештај одговарајућих машина и алата, као и простор за складиштење, склапање и манипулацију, одређено је да је за успешно извршење предметног уговора неопходна лимарска или браварска радионица површина минимум 200 m².
Понуђач мора поседовати и комору за фарбање и располагати са лимарском или браварском радионицом површине минимум 200 m² из разлога што су браварска, односно лимарска радионица намењене за поправку и по потреби замену постојећих елемената мобилијара, а комора за фарбање служи само за операцију фарбања елемената.
7. Конкурсном документацијом за јавну набавку број 1.2.19/2015, у делу додатни услови у погледу техничког капацитета је одређено да понуђач мора доказати да располаже са лимарском или браварском радионицом, тј. услов је постављен алтернативно, а имајући у виду да је Наручилац сматрао да се ради о сродним пословима, те је на овај начин желео да омогући што је могуће већу конкуренцију, а не да је ограничи на било који начин. Такође, како је у одговору под редним бројем 5. наведено инсистира се и на функционалности истих и сигурности наручиоца да понуђач има капацитет да успешно реализује предметни уговор.
8. Као што је конкурсном документацијом за јавну набавку број 1.2.19/2015 одређено Понуђач мора да испуњава услов кадровског капацитета, у смислу да на дан објављивања позива за подношење понуда има у радном односу минимум: једног дипломираног инжењера архитектуре са лиценцом 400, два инжењера грађевине са лиценцом 800, једног дипломираног инжењера машинства са лиценцом 434, из следећих разлога:

- Један дипломирани инжењер архитектуре са лиценцом 400 је потребан ради усклађивања елемената урбаног мобилијара са постојећим окружењем и архитектонским целинама, нарочито на локацијама где је потребна потпуна репарација и замена оштећених постојећих елемената урбаног мобилијара, а с обзиром на обим посла довољан је један дипломирани инжењер архитектуре са лиценцом 400;
- делокруг радова инжењера грађевине са лиценцом 800 је довољан за предвиђену сложеност радова, а два инжењера грађевине са лиценцом 800 су потребна због количине предвиђених радова, разуђености локација, потребе хитних интервенција, и сигурности у квалитет пружених услуга. Напомињемо да се као доказ испуњености услова захтева лиценца, те ће Комисија за јавну набавку приликом стручне оцене понуда, на основу достављених лиценци, ценити испуњеност услова.;
- један дипломирани инжењер машинства са лиценцом 434 је потребан ради провере квалитета извођења свих браварских радова, квалитета варова, као и контроле квалитета монтаже елемената урбаног мобилијара са становништва безбедности употребе елемената урбаног мобилијара (У опису лиценце је наведено: „Израда пројеката технологије извођења машинских радова (заваривање, монтажа и сл.) на изградњи објеката“). Узевши у обзир опис посла довољан је један дипломирани инжењера машинства са лиценцом 434.

Наручилац сматра да на овај начин није онемогућио потенцијалне понуђаче да учествују у поступку, већ је одредио капацитете довољне да обезбеди реализацију предметне набавке.

9. Конкурсном документацијом за јавну набавку број 1.2.19/2015 одређен додатни услов у погледу кадровског капацитета, у смислу да Понуђач на дан објављивања позива за подношење понуда има у радном односу минимум: једног дипломираног инжењера архитектуре са лиценцом 400, два инжењера грађевине са лиценцом 800, једног дипломираног инжењера машинства са лиценцом 434, је доказ да Понуђач има већ успостављен систем организовања и искуство на предметним пословима, а самим тим и способност да у року изврши услуге које су предмет овог поступка јавне набавке, и будућег уговора.
10. Конкурсном документацијом за јавну набавку број 1.2.19/2015 одређен додатни услов у погледу кадровског капацитета, у смислу да Понуђач на дан објављивања позива за подношење понуда има у радном односу минимум: десет бравара (од чега два вариоца), осам столара и два машинска техничара, је доказ да Понуђач има већ успостављен систем организовања и искуство на предметним пословима, а самим тим и способност да у року изврши услуге које су предмет овог поступка јавне набавке, и будућег уговора.
11. С обзиром да је моделом Уговора о јавној набавци услуга-одржавање урбаног мобилијара и других урбаних елемената у Граду Новом Саду предвиђено да се уговор закључује на период до 31.12.2015. године, те да је временски период у коме треба пружити предвиђене услуге изузетно кратак, биће потребно ангажовати више мобилних екипа што повлачи и већи број радника.
Конкурсном документацијом за јавну набавку број 1.2.19/2015, одређен Рок за одазив на писани налог Завода од максимално 48 сати од пријема појединачног радног налога, указује потенцијалном Понуђачу, да од тренутка потписивања уговора мора имати на располагању одређен број радника који ће радити на одржавању урбаног мобилијара и других урбаних елемената у Граду Новом Саду.
Наручилац сматра да на овај начин није онемогућио потенцијалне понуђаче да учествују у поступку, већ је одредио капацитете довољне да обезбеди реализацију предметне набавке.

КОМИСИЈА ЗА ЈАВНУ НАБАВКУ