

Образложење

I. ПРАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ

Правни основ за доношење Одлуке о буџету Града Новог Сада за 2022. годину садржан је у члану 43. став 1. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13 - испр, 108/13, 142/14, 68/15 - др. закон, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19, 149/20, 118/21 и 118/21 - др. закон), којим је утврђено да скупштина локалне власти доноси одлуку о буџету локалне власти.

Исти правни основ садржан је и у члану 32. тачка 2. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07 и 83/14 - др. закон, 101/16 - др. закон, 47/18 и 111/21 - др. закон), којим је одређено да скупштина општине, у складу са законом, доноси буџет и завршни рачун општине, с обзиром на одредбу члана 66. ст. 1. и 3. овог закона, сагласно којој "органи града обављају послове предвиђене овим законом за органе општине" те се одредбе овог закона које се односе на скупштину општине примењују и на градску скупштину.

За доношење ове одлуке правни основ је садржан и у члану 39. тачка 2. Статута Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 11/19), којим је одређено да Скупштина Града Новог Сада, у складу са законом, доноси буџет Града и усваја завршни рачун буџета Града.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ОДЛУКЕ

Разлози за доношење ове одлуке садржани су у Уставу Републике Србије, којим је одређено да "Република Србија, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе имају буџете у којима морају бити приказани сви приходи и расходи којима се финансирају њихове надлежности"¹, као и у закону и то: Закону о локалној самоуправи и Закону о буџетском систему. Тако је у Закону о локалној самоуправи, чланом 20, односно 23. одређена надлежност јединице локалне самоуправе (општине и градови), која, преко својих органа, у складу са Уставом и законом, између осталог, доноси буџет и завршни рачун, док је чланом 6. Закона о буџетском систему, којим је утврђена одговорност за доношење буџета, одређено да "скупштина локалне власти доноси одлуку о буџету локалне власти".

Доношење буџета на свим нивоима власти ближе је уређено Законом о буџетском систему, који буџет дефинише као "свеобухватан план прихода и примања и план расхода и издатака". Овим законом је одређено да се буџет доноси за период од једне фискалне године и важи за годину за коју је донет, а фискалном годином сматра се период од дванаест месеци, који се "поклапа" са календарском годином јер траје од 1. јануара до 31. децембра.

Према утврђеној процедури за припрему и доношење буџета, сагласно члану 31. Закона о буџетском систему, припрема буџета Града Новог Сада за наредну годину започела је када је Градска управа за финансије доставила директним буџетским корисницима у законом предвиђеном року Упутство за припрему буџета Града Новог Сада за 2022. годину, које је сачинила према Упутству за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекција за 2023. и 2024. годину, које је Министарство финансија упутило свим градовима и општинама 5. јула 2021. године.

Упутством Градске управе за финансије корисницима буџета Града Новог Сада дате су смернице и опште напомене за припрему предлога финансијског плана за наредну годину, као и обим буџетских средстава који може да садржи предлог финансијског плана сваког директног буџетског корисника, узимајући за основне економске претпоставке за 2022. годину пројектоване стопе реалног раста БДП од 4,0% и раста инфлације од 2,5%.

¹ Одредба члана 92. став 1. Устава Републике Србије

По разматрању захтева корисника буџетских средстава (садржаних у предлозима њихових финансијских планова), са становишта усаглашености захтеваних расхода са датим смерницама за планирање буџета (нарочито расхода код којих је непоштовање смерница за планирање Законом санкционисано) и са билансним могућностима буџета, сачињен је Нацрт одлуке о буџету Града за наредну годину, који је у погледу садржаја сагласан са Законом о буџетском систему, а у формалном смислу и са прописаним системом јединствене буџетске класификације, која обухвата: економску класификацију прихода и примања и расхода и издатака, организациону класификацију, функционалну класификацију и програмску класификацију расхода и издатака, као и класификацију према изворима финансирања, сагласно Правилнику о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем ("Службени гласник РС", бр. 16/16, 49/16, 107/16, 46/17, 114/17, 20/18, 36/18, 93/18, 104/18, 14/19, 33/19, 68/19, 84/19, 151/20, 19/21 и 66/21).

У Нацрту одлуке о буџету поштован је принцип бруто буџета, прописан чланом 92. став 1. Устава Републике Србије, сагласно којем у буџету Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе "морају бити приказани сви приходи и расходи којима се финансирају њихове надлежности".

III. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ОДРЕДАБА ПРЕДЛОЖЕНЕ ОДЛУКЕ

Закон о буџетском систему дефинише одлуку о буџету као одлуку "којом се процењују приходи и примања, те утврђују расходи и издаци за једну или три године", а доноси је скупштина локалне власти, пошто надлежни извршни орган локалне власти утврди предлог одлуке о буџету локалне власти и достави га скупштини локалне власти на усвајање, у року утврђеном буџетским календаром.

Сходно томе, Градско веће Града Новог Сада утврдило је Предлог одлуке о буџету Града Новог Сада за 2022. годину, која се, сагласно члану 28. Закона о буџетском систему (којим је уређена припрема буџета и финансијских планова, а у оквиру тога и садржај буџета), састоји "из општег дела, посебног дела и образложења".

Саставни део одлуке о буџету чини и такозвани нормативни део, са одредбама којима се уређује начин извршавања буџета, с обзиром на дефиницију одлуке о буџету из члана 2. тачка 2. Закона о буџетском систему, по којој одлука о буџету "садржи и одредбе битне за извршење те одлуке" те предложена одлука о буџету, поред обавезног општег и посебног дела, садржи и део са одредбама о извршењу буџета, односно норме које се односе на обавезе и овлашћења, како надлежних органа, тако и корисника буџета (у овом предлогу, у делу IV, ближе се уређује извршавање буџета, односно одлуке о буџету, док део V садржи прелазне и завршне одредбе за реализацију предложене одлуке).

Општи део предложене одлуке о буџету садржи рачун прихода и расхода, односно планиране приходе и примања и планиране расходе и издатке по економској класификацији прихода и примања и расхода и издатака, као и нето набавку нефинансијске имовине, исказану као разлику продаје и набавке нефинансијске имовине. У Општем делу је, такође, утврђен и буџетски дефицит, односно укупни фискални дефицит и рачун финансирања, односно извори за финансирање дефицита. Општи део, поред тога, садржи и "преглед планираних капиталних издатака буџетских корисника за текућу и наредне две буџетске године", као и одредбе којима су утврђена средства за сталну и текућу буџетску резерву, што је обавезан део садржаја општег дела буџета.

У Општем делу буџета преглед укупних средстава која се планирају у 2022. години и утврђених расхода и издатака исказан је по прописаној економској класификацији и према изворима финансирања, а расходи и издаци још и по функционалној и програмској класификацији.

Посебни део буџета, сагласно Закону, "исказује финансијске планове директних корисника буџетских средстава", а финансијски планови "укључују расходе и издатке директног корисника буџетских средстава, у складу са економском, функционалном, програмском и класификацијом према изворима финансирања, дефинисаним у члану 29. овог закона". Дакле, у Посебном делу буџета извршен је распоред планираних средстава по корисницима, њиховим програмима и ближим наменама, односно по организационој, функционалној, програмској и економској класификацији расхода и издатака и према извору финансирања, полазећи од законске поделе власти.

У предложеној одлуци, после Посебног дела, приказан је и такозвани Програмски део буџета, у којем су планирани програми (тачније програмска структура расхода и издатака) повезани са организационом и функционалном класификацијом, као и класификацијом према изворима финансирања. Отуда Програмски део буџета приказује све програме који ће се финансирати из буџета за 2022. годину, носиоце програма, то јест надлежне кориснике за њихову реализацију, функцију у оквиру које се програми спроводе и изворе средстава из којих ће се финансирати.

С обзиром на поменуту законску одредбу о садржају буџета, и образложење предложене одлуке о буџету (које је, дакле, сагласно Закону, поред општег и посебног дела, саставни део буџета) сачињено је у форми коју прописује члан 28. Закона о буџетском систему, што потврђује његов садржај, с обзиром на то да се састоји од образложења Општег дела буџета и Програмских информација, како је одређено ставом 5. овог члана Закона.

Програмске информације садрже описе програма, програмских активности и пројеката корисника буџетских средстава, циљеве који се желе постићи у средњорочном периоду спровођењем програма, програмских активности и пројеката, као и показатеље учинка за праћење постизања наведених циљева.

Увођење принципа родне равноправности у буџетски процес, изменама Закона о буџетском систему крајем 2015. године, подразумева родно одговорно буџетирање, односно реструктурирање прихода и расхода, са циљем унапређења родне равноправности и у том смислу родну анализу буџета и укључивање родне перспективе у дефинисање циљева и индикатора учинка програма, програмских активности или пројекта буџетских корисника.

Како је већ наведено, у складу са Законом, поред општег и посебног дела, саставни део нацрта, односно предлога одлуке о буџету јесте и образложење одлуке о буџету, које је локална власт обавезна да достави Министарству финансија са донетом Одлуком о буџету, како је одређено у "Упутству за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекција за 2023. и 2024. годину", које је донео министар финансија, у току овогодишњег буџетског циклуса.

Општи део Предлога одлуке о буџету започиње **чланом 1**, којим је одређено шта уређује ова одлука.

Чланом 2. Предлога одлуке утврђен је обим буџета Града Новог Сада за 2022. годину, односно укупан износ средстава који се планира у наредној буџетској години, исказан по изворима финансирања, прописаним чланом 8. Правилника о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Чланом 3. Предлога одлуке процењена су само средства из буџета, без такозваних додатних прихода (сопствених прихода које остварују индиректни буџетски корисници изузети од примене законске одредбе о укидању сопствених прихода, односно, средстава која ови корисници остварују на подрачуну сопствених

средстава), као и структура средстава из буџета, посматрана према години њиховог остваривања, то јест периоду за који се процењују (на који се односе), а затим и структура прихода и примања процењених за 2022. годину, према прописаној економској класификацији прихода и примања.

Чланом 4. Предлога одлуке процењени су додатни приходи корисника и њихова структура према периоду за који се процењују или на који се односе, а за процењене додатне приходе за 2022. годину, према економској класификацији прихода и примања.

Чланом 5. Предлога одлуке уређено је коришћење текуће буџетске резерве, односно одређен је износ и намене за које се користе средства распоређена у текућу буџетску резерву, као и начин и ефекти употребе ових средстава, у складу са чланом 69. Закона о буџетском систему.

Чланом 6. Предлога одлуке утврђена је стална буџетска резерва, намене за које се користе средства планирана као стална буџетска резерва и процедура у поступку употребе ових средстава, у складу са чланом 70. Закона о буџетском систему.

Чланом 7. Предлога одлуке утврђени су укупни текући расходи и издаци из средстава буџета, са средствима буџетске резерве (текуће и сталне).

Чланом 8. Предлога одлуке утврђени су укупни текући расходи и издаци из додатних прихода индиректних корисника буџета.

Чланом 9. Предлога одлуке дат је преглед планираних капиталних издатака корисника буџета за 2022, 2023. и 2024. годину, у складу са чланом 28. став 2. тачка 8. Закона о буџетском систему, сагласно којем се у општем делу одлуке о буџету локалне власти капитални издаци исказују за три године ("за текућу и наредне две буџетске године").

Чланом 10. Предлога одлуке утврђен је финансијски резултат, односно нето набавка нефинансијске имовине, буџетски дефицит, укупни фискални дефицит и рачун финансирања, односно извори за покриће буџетског дефицита, у складу са чланом 28. став 2. тачка 2. Закона о буџетском систему.

Чланом 11. Предлога одлуке укупна средства (средства из буџета и средства из додатних прихода) исказана су према економској класификацији, као и изворима финансирања, док су расходи и издаци исказани према истим класификацијама, као и према функционалној и програмској класификацији.

Чланом 12. Предлога одлуке започиње Посебан део предложене одлуке, који исказује финансијске планове директних корисника буџетских средстава, у којем су, због тога, укупна средства буџета распоређена према организационој, функционалној, програмској и економској класификацији расхода и издатака и према извору финансирања.

Чланом 13. Предлога одлуке приказан је Програмски део буџета, заправо програмска структура буџетских корисника, према организационој и функционалној класификацији расхода и издатака и изворима финансирања.

Чланом 14. Предлога одлуке, којим започиње IV део предложене одлуке, који уређује извршавање буџета, то јест одлуке о буџету, одређен је наредбодавац за извршење буџета, који је одговоран за извршење ове одлуке.

Чланом 15. Предлога одлуке одређен је наредбодавац директног, односно индиректног корисника и његова одговорност у коришћењу одобрених буџетских средстава, сагласно члану 71. Закона о буџетском систему.

Чланом 16. Предлога одлуке одређен је акт у складу са којим се предложена одлука извршава.

Чланом 17. уређен је поступак за доношење финансијских планова корисника, по усвајању предложене одлуке, односно процедура, рокови, активности и обавезе субјеката у поступку доношења финансијских планова, у складу са чланом 50. Закона о буџетском систему, мада је чланом 17. Предлога одлуке предвиђен краћи рок од законског (20 дана, уместо 45 дана од дана ступања на снагу одлуке о буџету) за доношење финансијског плана директног корисника, како би се створили услови за несметано функционисање буџетских корисника од почетка буџетске године.

Чланом 18. Предлога одлуке уређено је доношење планова извршења буџета, односно поступак и методологија у припреми и доношењу ових планова, у складу са чланом 51. Закона о буџетском систему.

Чланом 19. Предлога одлуке утврђена је обавеза Градске управе за финансије да периодичним плановима за извршење буџета, одређује квоте за потрошњу апропријација, за директне кориснике, сагласно члану 53. Закона о буџетском систему.

Чланом 20. Предлога одлуке уређено је преусмеравање апропријација одобрених у току године из извора 01 - Општи приходи и примања буџета, у складу са одредбом члана 61. став 7. Закона о буџетском систему, која је ограничила ову промену само на расходе и издатке који се финансирају из општих прихода буџета.

Чланом 21. Предлога одлуке одређен је извршни орган који доноси одлуку о промени апропријације и о преносу неискоришћених апропријација у текућу буџетску резерву, сагласно члану 61. Закона о буџетском систему.

Чланом 22. Предлога одлуке уређено је извршавање обавеза према корисницима буџета, сагласно члану 12. Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину, а ст. 2. 3. и 4. овог члана Предлога одлуке одређени су приоритети и рокови у извршавању расхода, односно издатака, сагласно члану 15. Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину, с обзиром на одредбу у ставу 5. овог члана Закона да "министар надлежан за послове финансија може привремено обуставити пренос трансферних средстава из буџета Републике Србије, односно припадајућег дела пореза на зараде и пореза на добит правних лица", уколико корисници средстава буџета локалне власти у извршавању расхода и издатака поступе супротно одредбама става 2. члана 15. Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину.

Чланом 23. Предлога одлуке уређено је преузимање обавеза на терет средстава буџета, у складу са чл. 54. и 56. Закона о буџетском систему.

Чланом 24. Предлога одлуке утврђена је обавеза корисника буџета у погледу наменског коришћења средстава, као и обавеза да се у извршавању расхода и издатака, који се финансирају из средстава буџета и из других извора прихода, прво троше средства из тих других извора, сагласно члану 52. Закона о буџетском систему.

Чланом 25. Предлога одлуке утврђена је обавеза корисника буџета да обезбеде потпуно и правовремено уплаћивање прихода из своје надлежности, сагласно члану 49. Закона о буџетском систему.

Чланом 26. Предлога одлуке уређено је усмеравање наменских прихода корисницима буџета.

Чланом 27. Предлога одлуке утврђена су права и обавезе корисника буџета који остварују додатне приходе, у погледу коришћења ових средстава.

Чланом 28. Предлога одлуке одређен је акт у складу са којим се врши коришћење средстава са рачуна корисника буџета, укључених у КРТ Града и управљање привремено расположивим средствима на КРТ-у.

Чланом 29. Предлога одлуке утврђена је обавеза корисника буџета у погледу извршавања расхода и издатака у складу са правним основом и прописаном процедуром за плаћање, сагласно члану 58. Закона о буџетском систему, као и њихова обавеза, према члану 59. овог закона, да изврше повраћај у буџет средстава која су без правног основа коришћена за одређено плаћање.

Чланом 30. Предлога одлуке утврђена је обавеза корисника буџета да при избору добављача, извршиоца услуга или извођача радова, поступи у складу са Законом о јавним набавкама.

Чланом 31. Предлога одлуке уређено је плаћање трошкова по основу закупа пословног простора и покретних ствари којима управљају други корисници јавних средстава, односно корисници буџета.

Чланом 32. Предлога одлуке одређени су органи Града надлежни за доношење и реализацију програма инвестиционих активности за потребе директних корисника, тачније органа Града, као и програма у области образовања, културе, здравства, социјалне и дечије заштите и заштите животне средине.

Чланом 33. Предлога одлуке уређено је доношење програма инвестиционих активности које спроводе Градска управа за имовину и имовинско-правне послове и Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције.

Чланом 34. Предлога одлуке уређено је прибављање сагласности на финансијски план и програме других корисника јавних средстава.

Чланом 35. Предлога одлуке уређено је финансирање програма и пројеката од значаја за Град, које реализују установе, удружења и друге организације, које није основао Град.

Чланом 36. Предлога одлуке уређено је одобравање дотација из буџета.

Чланом 37. Предлога одлуке уређује се доношење и садржај годишњег програма Дирекције за робне резерве Града Новог Сада.

Чланом 38. Предлога одлуке уређује се доношење, садржај и реализација програма буџетског фонда који се оснива у складу са чланом 64. Закона о буџетском систему.

Чланом 39. Предлога одлуке утврђена је обавеза директних корисника у погледу извештавања о извршењу буџета и финансијског плана.

Чланом 40. Предлога одлуке утврђена је обавеза Градске управе за финансије да, у складу са Законом, информисе Градско веће о извршењу буџета.

Чланом 41. Предлога одлуке утврђена је обавеза Градског већа да у складу са Законом (члан 76. Закона о буџетском систему) подноси Скупштини извештај о извршењу предложене одлуке.

Чланом 42. Предлога одлуке, у Прелазним и завршним одредбама, дато је право Градоначелнику да, на предлог Градске управе за финансије, донесе акт са одговарајућим изменама предложене одлуке, уколико у току године дође до измена прописа који уређују буџетску класификацију.

Чланом 43. Предлога одлуке дато је овлашћење Градском већу, сходно члану 27а Закона о буџетском систему, за спровођење фискалне политике и управљање јавном имовином, приходима и примањима и расходима и издацима буџета, а Градоначелнику да у законском року поднесе захтев Министарству финансија за одобрење фискалног дефицита изнад Законом дозвољеног износа, у смислу члана 27ж овог закона.

Чланом 44. Предлога одлуке одређен је број запослених на неодређено и одређено време, сагласно Упутству за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекција за 2023. и 2024. годину, које је донео министар финансија.

Чланом 45. Предлога одлуке дато је овлашћење Градском већу да својим актом измени члан 44. предложене одлуке, у случају одобреног повећања броја запослених од стране надлежног министарства.

Чланом 46. Предлога одлуке уређено је утврђивање висине и исплата накнаде трошкова превоза запослених у директним корисницима буџета Града Новог Сада.

Чланом 47. Предлога одлуке уређено је извршавање расхода по решењу судова.

Чланом 48. Предлога одлуке уређено је извршавање обавеза по основу задуживања Града на домаћем и страном финансијском тржишту.

Чланом 49. Предлога одлуке одређени су директни буџетски корисници који могу да врше трансфере према индиректним буџетским корисницима.

Чланом 50. Предлога одлуке одређено је распоређивање средстава планираних за финансирање редовног рада политичких странака, у складу са законом.

Чланом 51. Предлога одлуке одређене су позиције буџета на којима су планирана средства за реализацију Програма коришћења средстава буџетског фонда за заштиту животне средине за 2022. годину, као и позиције на којима су средства планирана за реализацију мера енергетске ефикасности.

Чланом 52. Предлога одлуке одређена је позиција буџета на којој су планирана средства за трошкове платног промета за све директне кориснике.

Чланом 53. Предлога одлуке одређене су функције и одговарајућа економска класификација за обавезе директних корисника у складу са Законом о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом.

Чланом 54. Предлога одлуке одређене су позиције буџета на којима су планирана средства за коришћење услуга и роба и за основна средства за све директне кориснике.

Чланом 55. Предлога одлуке уређен је начин обезбеђивања Града у случају неизмиривања обавеза ЈКП "Водовод и канализација" према Уговору о подзајму са Градом Новим Садом.

Чланом 56. Предлога одлуке уређено је исказивање амортизације за све кориснике буџета, директне и индиректне.

Чланом 57. Предлога одлуке уређена је висина и рок за уплату утврђене добити јавних предузећа и других облика организовања у буџет Града Новог Сада, у складу са законом (чланом 58. Закона о јавним предузећима из "Службеног гласника РС", бр. 15/16 и 88/19, односно чланом 16. Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину).

Чланом 58. Предлога одлуке корисницима буџета је утврђена обавеза повраћаја неутрошених средстава до краја 2021. године на рачун извршења буџета Града Новог Сада.

Чланом 59. Предлога одлуке одређено је ступање на снагу предложене одлуке и индиректно је утврђена обавеза објављивања Одлуке у "Службеном листу Града Новог Сада", што је у складу са чланом 45. Закона о буџетском систему, сагласно којем "одлуке о буџетима локалне власти објављују се у службеним гласилима локалне власти", а и са Уставом Републике Србије, тачније уставном одредбом (члан 196.), по којој се статути и општи акти јединица локалне самоуправе објављују у локалним службеним гласилима, имајући у виду да је одлука о буџету јединице локалне самоуправе општи акт.

IV. РАЗЛОЗИ ЗА РАНИЈЕ СТУПАЊЕ НА СНАГУ ОДЛУКЕ

Имајући у виду одредбу члана 131. Статута Града Новог Сада, предлаже се да ова одлука ступи на снагу наредног дана од дана објављивања у "Службеном листу Града Новог Сада", како би се створили неопходни услови за несметано функционисање буџетских корисника од самог почетка наредне буџетске године.

V. ОБРАЗЛОЖЕЊЕ ОПШТЕГ ДЕЛА БУЏЕТА

1. Увод

Буџет Града Новог Сада за 2022. годину сачињен је у формалном смислу, али и процедурално, у складу са Законом о буџетском систему и подзаконским општим актима који су донети у складу са овим законом.

При планирању буџета за наредну годину, у пројекцијама приходне и расходне стране буџета, узете су у обзир основне макроекономске пројекције и билансне поставке и на њима засноване смернице и препоруке, односно параметри за планирање, дати у Упутству за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину.

Од свих пројектованих параметара у поменутом Упутству, за буџетирање су посебно важни они који се односе на раст бруто домаћег производа (БДП) и инфлације. Поред пројекција реалног и номиналног раста БДП од 4,0% и 6,8% у 2022. години и раста инфлације од 2,5%, у утврђивању буџета за наредну годину узете су у обзир и испољене тенденције у остваривању средстава буџета Града током 2021. године, као и пројекције прихода корисника и важећа законска регулатива која уређује фискални капацитет локалне самоуправе.

Приликом утврђивања потребних средстава буџета за наредну годину, пошло се и од предлога финансијских планова директних корисника, тачније њихових захтева, који су, током процеса усклађивања са датим смерницама за планирање буџета, усаглашени са билансним могућностима буџета.

Уважавајући дате параметре макроекономске политике и препоруке и инструкције за планирање буџета (нарочито, појединих категорија расхода) из Упутства министра финансија, предложеном одлуком о буџету планирана су средства у обиму који ће омогућити несметано функционисање свих корисника буџета у 2022. години.

У утврђеном буџету Града Новог Сада за 2022. годину, у износу од 35.865.974.922,05 динара, садржана су и пренета неутрошена средства из ранијих година у планираном износу од 2.070.118.922,05 динара, како може да се види у Табели 1.

Табела 1.

**ПЛАНИРАНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА БУЏЕТА ГРАДА НОВОГ САДА, СА ПРЕНЕТИМ
НЕУТРОШЕНИМ СРЕДСТВИМА ИЗ РАНИЈИХ ГОДИНА
(по изворима финансирања)**

- у динарима

Извор финансирања	ОПИС	Средства из буџета				Средства из додатних прихода				Укупна средства			
		Буџет 2021.*	Буџет 2022.	Инд. 4/3	Струк. кол. 4 у %	Буџет 2021.*	Буџет 2022.	Инд. 8/7	Струк. кол. 8 у %	Буџет 2021.*	Буџет 2022.	Инд. 12/11	Струк. кол. 12 у %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
01	Општи приходи и примања буџета	26.618.696.670,76	28.938.956.573,00	108,72	81,26	0,00	0,00	0,00	0,00	26.618.696.670,76	28.938.956.573,00	108,72	80,69
04	Сопствени приходи буџетских корисника	0,00	0,00	0,00	0,00	182.619.151,00	252.856.000,00	138,46	100,00	182.619.151,00	252.856.000,00	138,46	0,71
05	Донације од иностраних земаља	1.220.154,84	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.220.154,84	0,00	0,00	0,00
06	Донације од међународних организација	2.779.788,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.779.788,00	0,00	0,00	0,00
07	Трансфери од других нивоа власти	1.680.474.586,40	841.759.882,00	50,09	2,36	0,00	0,00	0,00	0,00	1.680.474.586,40	841.759.882,00	50,09	2,35
08	Доброволни трансфери од физичких и правних лица	915.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	915.000,00	0,00	0,00	0,00
09	Примања од продаје нефинансијске имовине	2.075.017.500,00	2.511.083.545,00	121,02	7,05	0,00	0,00	0,00	0,00	2.075.017.500,00	2.511.083.545,00	121,02	7,00
10	Примања од домаћих задуживања	0,00	300.000.000,00	0,00	0,84	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	300.000.000,00	0,00	0,84
11	Примања од иностраних задуживања	0,00	950.400.000,00	0,00	2,67	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	950.400.000,00	0,00	2,65
12	Примања од отплате датих кредита и продаје финансијске имовине	1.484.500,00	800.000,00	53,89	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.484.500,00	800.000,00	53,89	0,00
56	Финансијска помоћ ЕУ	3.211.800,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.211.800,00	0,00	0,00	0,00
	Приходи и примања текуће године (01+04+05+06+07+08+09+10+11+12+56):	30.383.800.000,00	33.543.000.000,00	110,40	94,19	182.619.151,00	252.856.000,00	138,46	100,00	30.566.419.151,00	33.795.856.000,00	110,57	94,23
13	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	3.836.200.757,70	1.805.368.846,48	47,06	5,07	24.700.494,70	0,00	0,00	0,00	3.860.901.252,40	1.805.368.846,48	46,76	5,03
14	Неутрошена средства од приватизације из ранијих година	7.461.467,45	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7.461.467,45	0,00	0,00	0,00
15	Неутрошена средства донација, помоћи и трансфера из ранијих година	26.048.108,05	264.750.075,57	1.016,39	0,74	943,79	0,00	0,00	0,00	26.049.051,84	264.750.075,57	1.016,35	0,74
	Укупно (13+14+15):	3.869.710.333,20	2.070.118.922,05	53,50	5,81	24.701.438,49	0,00	0,00	0,00	3.894.411.771,69	2.070.118.922,05	53,16	5,77
	УКУПНО:	34.253.510.333,20	35.613.118.922,05	103,97	100,00	207.320.589,49	252.856.000,00	121,96	100,00	34.460.830.922,69	35.865.974.922,05	104,08	100,00

* према Одлуци о буџету Града Новог Сада за 2021. годину ("Службени лист ГНС"; бр. 58/20, 23/21 и 44/21), са свим изменама у складу са законом

Међутим, од укупног износа суфицита средстава из буџета, који се преноси у наредну буџетску годину, одлуком која се предлаже, на страни расхода не распоређује се део средстава у укупном износу од 650.098,57 динара, који ће, као неутрошен, по финализацији пројеката или због других објективних разлога, бити враћен, у складу са закљученим уговорима или решењима о преносу средстава, даваоцу - другом нивоу власти, који је буџету Града, током 2020. године, дозначио наменска трансферна средства.

Тако ће у буџет Аутономне покрајине Војводине бити враћен у целости трансфер дозначен Граду 21. октобра 2020. године у износу од 500.000,00 динара, по Решењу Покрајинског секретаријата за финансије од 21. октобра 2020. године, који је био намењен Новосадском позоришту за финансирање Међународног позоришног фестивала језичких мањина света "Synergy WTF", из разлога што Фестивал није реализован (због неповољне епидемиолошке ситуације).

У буџет Аутономне покрајине Војводине биће враћен и део неутрошених средстава по реализацији пројекта за изградњу семафора и уређење саобраћајних површина на раскрсници улице Раде Кондића и Руменачке у Футогу, у износу од 149.746,57 динара, а у складу са Инструкцијом Покрајинског секретаријата за енергетику, грађевинарство и саобраћај, број 143-401-5445/2020-05-40 од 22. септембра 2021. године, на име обавезе Града да сразмерни део остварене уштеде у односу на планирану вредност пројекта, врати овом секретаријату, као даваоцу средстава по Уговору о додели бесповратних средстава локалним самоуправама у Аутономној покрајини Војводини за суфинансирање развоја саобраћаја и путне инфраструктуре од 22. децембра 2020. године.

И неутрошена средства трансфера из покрајинског буџета који је био намењен Градској библиотеци у Новом Саду за подршку реализацији пројеката дигитализације и умрежавања, по решењу Покрајинског секретаријата за културу, јавно информисање и односе с верским заједницама, није распоређен за расходе и издатке у овом предлогу одлуке јер ће износ од 352,00 динара, као неутрошен по завршетку пројекта, бити враћен у буџет Аутономне покрајине Војводине.

Предложени износ буџета Града Новог Сада за 2022. годину, у висини од 35.865.324.823,48 динара, распоређен је на расходној страни по свим корисницима буџета, у складу са Одлуком о градским управама Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 52/08, 55/09, 11/10, 39/10, 60/10, 69/13, 70/16 и 54/20), односно према важећем броју директних корисника, као и њиховим исказаним потребама у предлогу финансијског плана, усаглашеним са финансијским могућностима буџета.

Исказани буџетски дефицит у Предлогу одлуке о буџету Града Новог Сада за 2022. годину у планираном износу од 2.900.214.768,48 динара, који је утврђен у складу са чланом 2. тачка 24. Закона о буџетском систему, резултат је само планирања потрошње на терет пренетих неутрошених средстава из ранијих година у финансирању потрошње, односно расхода и издатака у 2022. години, с обзиром на то да се у исказивању резултата у смислу члана 2. тачка 24. овог закона не узима у обзир и класа 3 економске класификације прихода и примања која се односи на пренета средства (суфицит) из ранијих година, као ни класа 9 која се односи на примања од задуживања.

2. Приходи и примања

Приходи и примања буџета Града Новог Сада за 2022. годину планирани су полазећи од прописа који уређују врсте и висину јавних прихода, као и припадност појединих врста прихода јединицама локалне самоуправе, а на основу анализе остварења средстава буџета у протеклом периоду, имајући, при том, у виду и Упутство за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину, које је донео министар финансија, и то, пре свега, указивање на обавезу локалне власти "да реално планира своје приходе буџета".

У складу са овим прописима утврђен је буџет Града Новог Сада за 2022. годину из свих извора финансирања у износу од 35.910.150.156,29 динара.

Кључну улогу у одређивању извора средстава за буџет на овом нивоу власти има Закон о финансирању локалне самоуправе ("Службени гласник РС", бр. 62/06, 47/11, 93/12, 99/13 - усклађени дин. изн, 125/14 - усклађени дин. изн, 95/15 - усклађени дин. изн, 83/16, 91/16 - усклађени дин. изн, 104/16 - др. закон, 96/17 - усклађени дин. изн, 89/18 –усклађени дин. изн, 95/18 - др. закон, 86/19 - усклађени дин. изн, 126/20 - усклађени дин. изн, 99/21 - усклађени дин. изн. и 111/21 - др. закон), којим је уређено финансирање послова јединица локалне самоуправе (општине и градови), односно обезбеђивање средстава јединицама локалне самоуправе за обављање изворних и поверених послова, а затим и Закон о буџетском систему, којим су уређене врсте прихода којима се финансирају надлежности јединице локалне самоуправе и други закони, као и бројни подзаконски акти и градске одлуке који уређују појединачне приходе и примања буџета

а) Класификација средстава према изворима финансирања

Ова класификација средстава исказује приходе и примања, "према основу остварења тих средстава" и повезује изворе средстава са конкретним расходима, односно издацима у складу са посебним прописима.

Поред општих прихода и примања буџета (извора са ознаком 01), то могу да буду још и сопствени приходи буџетских корисника, затим иностране и домаће донације и трансфери, као и примања од иностраног и домаћег задуживања и примања од продаје финансијске и нефинансијске имовине и други извори утврђени Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем.

Средства пренета из ранијих година, као нераспоређени вишак прихода и примања (или суфицит средстава) означена су шифром 13, а неутрошена средства од приватизације шифром 14.

Остатак неутрошених средстава на име примљених донација преноси се у наредну годину (и та средства имају ознаку извора 15), а у складу са уговором о донацији (наиме, након реализације обавеза из уговора о донацији, остатак средстава неопходно је регулисати уговором - враћа се донатору или се, по његовом одобрењу, задржава и користи за исте или друге намене).

И неутрошени трансфери из претходне године, ако се, по одобрењу другог нивоа власти–даваоца средстава, преносе у наредну годину, имају ознаку извора 15, с обзиром на његов званични назив: "неутрошена средства донација, помоћи и трансфера из ранијих година".

Класификација средстава према изворима финансирања (исказана у члану 2. предложене одлуке и приказана у Табели 1 и Табели 1а, у овом образложењу, коју прати и графички приказ, ради бољег сагледавања приказаних података у табели) показује учешће сваког извора у предложеном обиму буџета за 2022. годину.

Како може да се види у Табели 1, по овом предлогу одлуке о буџету Града Новог Сада, планирани буџет за 2022. годину, из свих извора финансирања (укључујући и пренета средства из ранијих година), износи укупно 35.865,97 милиона динара.

Средства из буџета, са пренетим неутрошеним средствима из ранијих година, планирана су у износу од 35.613,12 милиона динара, у којем су само приходи и примања који се очекују у 2022. години процењени на износ од 33.543,0 милиона динара, а пренети очекивани "суфицит" из ранијих година 2.070,12 милиона динара, док су средства из додатних прихода планирана у износу од 252,86 милиона динара.

Без обзира на дате инструкције за планирање, то јест препоручено повећање прихода, применом поменутих макроекономских параметара на процењено остварење прихода у 2021. години у пројекцији средстава за наредну годину није напуштен крајње реалан приступ планирању, то јест утврђивању потребног обима буџета, а што је и Упутством министра захтевано, с обзиром на инструкцију: "приликом планирања прихода локална власт је у обавези да исте реално планира".

Уважавајући цитирану инструкцију, овим предлогом одлуке о буџету Града, за 2022. годину пројектовани су текући приходи и примања који чине средства из буџета у износу од 33.543,00 милиона динара који је већи за 10,4% у односу на буџет за 2021. годину. Индиректни корисници који остварују сопствене приходе (градске установе културе), у години реализације пројекта "Нови Сад – Европска престоница културе 2021", очекују интензивну програмску активност те су додатни приходи за 2022. годину пројектовани у износу од 252,86 милиона динара, који је већи за 38,5% у односу на планиране додатне приходе у 2021. години. Овај износ са пројектованим износом прихода и примања буџета чини целину средстава која се очекује да ће се остварити у буџету Града у 2022. години, у процењеном износу од 33.795,86 милиона динара.

Како је већ сада извесно (с обзиром на реализацију приходне и расходне стране буџета у 2021. години), по истеку ове године у буџет за 2022. годину биће пренета и неутрошена средства буџета (такозвани суфицит), који је овим предлогом одлуке утврђен у планираном износу од 2.070,12 милиона динара, од којег је на страни расхода распоређено 2.069,47 милиона динара.

Табела 1а.

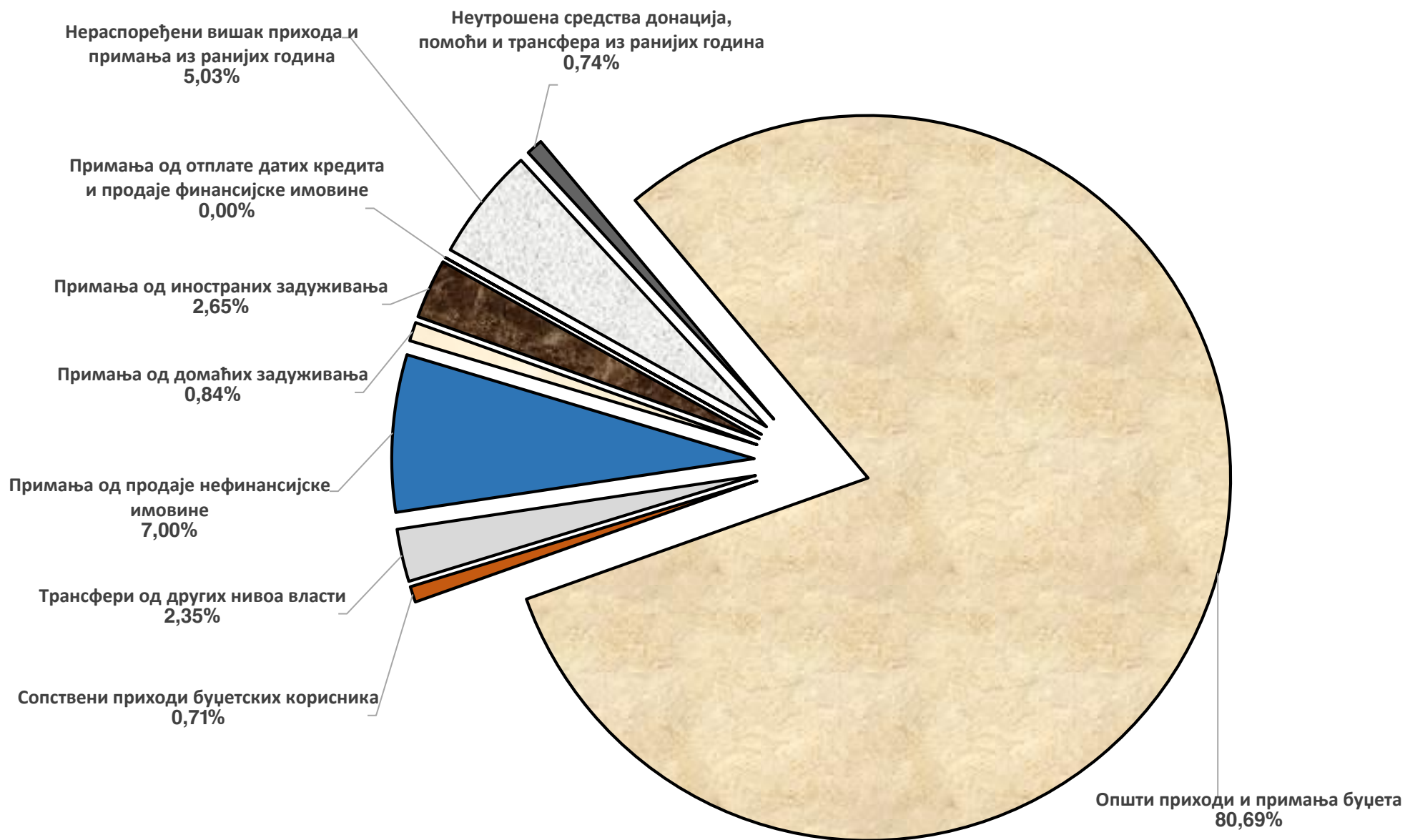
**ПЛАНИРАНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА БУЏЕТА ГРАДА НОВОГ САДА, СА РАСПОРЕЂЕНИМ
НЕУТРОШЕНИМ СРЕДСТВИМА ИЗ РАНИЈИХ ГОДИНА
(по изворима финансирања)**

- у динарима

Извор финансирања	ОПИС	Средства из буџета				Средства из додатних прихода				Укупна средства			
		Буџет 2021.*	Буџет 2022.	Инд. 4/3	Струк. кол. 4 у %	Буџет 2021.*	Буџет 2022.	Инд. 8/7	Струк. кол. 8 у %	Буџет 2021.*	Буџет 2022.	Инд. 12/11	Струк. кол. 12 у %
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
01	Општи приходи и примања буџета	26.618.696.670,76	28.938.956.573,00	108,72	81,26	0,00	0,00	0,00	0,00	26.618.696.670,76	28.938.956.573,00	108,72	80,69
04	Сопствени приходи буџетских корисника	0,00	0,00	0,00	0,00	182.619.151,00	252.856.000,00	138,46	100,00	182.619.151,00	252.856.000,00	138,46	0,71
05	Донације од иностраних земаља	1.220.154,84	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.220.154,84	0,00	0,00	0,00
06	Донације од међународних организација	2.779.788,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.779.788,00	0,00	0,00	0,00
07	Трансфери од других нивоа власти	1.680.474.586,40	841.759.882,00	50,09	2,36	0,00	0,00	0,00	0,00	1.680.474.586,40	841.759.882,00	50,09	2,35
08	Добровољни трансфери од физичких и правних лица	915.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	915.000,00	0,00	0,00	0,00
09	Примања од продаје нефинансијске имовине	2.075.017.500,00	2.511.083.545,00	121,02	7,05	0,00	0,00	0,00	0,00	2.075.017.500,00	2.511.083.545,00	121,02	7,00
10	Примања од домаћих задуживања	0,00	300.000.000,00	0,00	0,84	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	300.000.000,00	0,00	0,84
11	Примања од иностраних задуживања	0,00	950.400.000,00	0,00	2,67	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	950.400.000,00	0,00	2,65
12	Примања од отплате датих кредита и продаје финансијске имовине	1.484.500,00	800.000,00	53,89	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.484.500,00	800.000,00	53,89	0,00
56	Финансијска помоћ ЕУ	3.211.800,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.211.800,00	0,00	0,00	0,00
	Приходи и примања текуће године (01+04+05+06+07+08+09+10+11+12+56):	30.383.800.000,00	33.543.000.000,00	110,40	94,19	182.619.151,00	252.856.000,00	138,46	100,00	30.566.419.151,00	33.795.856.000,00	110,57	94,23
13	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	3.836.200.757,70	1.805.368.846,48	47,06	5,07	24.700.494,70	0,00	0,00	0,00	3.860.901.252,40	1.805.368.846,48	46,76	5,03
14	Неутрошена средства од приватизације из ранијих година	7.461.467,45	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7.461.467,45	0,00	0,00	0,00
15	Неутрошена средства донација, помоћи и трансфера из ранијих година	26.048.108,05	264.099.977,00	1.013,89	0,74	943,79	0,00	0,00	0,00	26.049.051,84	264.099.977,00	1.013,86	0,74
	Укупно (13+14+15):	3.869.710.333,20	2.069.468.823,48	53,48	5,81	24.701.438,49	0,00	0,00	0,00	3.894.411.771,69	2.069.468.823,48	53,14	5,77
	УКУПНО:	34.253.510.333,20	35.612.468.823,48	103,97	100,00	207.320.589,49	252.856.000,00	121,96	100,00	34.460.830.922,69	35.865.324.823,48	104,08	100,00

* према Одлуци о буџету Града Новог Сада за 2021. годину ("Службени лист ГНС"; бр. 58/20, 23/21 и 44/21), са свим изменама у складу са законом

Графикон 1. СТРУКТУРА ПЛАНИРАНИХ СРЕДСТАВА БУЏЕТА ГРАДА НОВОГ САДА ЗА 2022. ГОДИНУ



б) према економској класификацији прихода и примања

Економска класификација прихода и примања показује како се (убирањем којих врста прихода и примања) прикупљају, то јест остварују средства буџета, јер ова класификација разврстава јавне приходе и примања по врстама, које су законом утврђене, пре свега Законом о буџетском систему и Законом о финансирању локалне самоуправе, којим је детаљније уређена припадност појединих јавних прихода буџету јединице локалне самоуправе за обављање изворних и поверених послова.

У складу са овим и другим прописима сачињен је Предлог одлуке о буџету Града Новог Сада за 2022. годину, којим је утврђен буџет, односно процењен износ прихода и примања који се очекује у буџету Града у 2022. години.

Док Табела 1а приказује укупно планирана средства у буџету Града Новог Сада из свих извора финансирања (укључујући и пренета распоређена средства из ранијих година), следећа табела (Табела 2) показује пројекцију текућих прихода и примања за 2021. и 2022. годину, без пренетих средстава, односно суфицита из ранијих година, при чему су текући приходи исказани у складу са чланом 2. Закона о буџетском систему, сходно којем је установљена подела прихода на пореске и непореске.

Приходи буџета Града за 2022. годину пројектовани су на основу остварења средстава буџета током 2021. године, узимајући у обзир, истовремено, и испољене тенденције, то јест досадашња кретања у обухвату пореских обвезника и на тржишту рада (у погледу запослености и висине зарада), као и неке, већ уобичајене, поставке у планирању прихода (порески приходи пројектују се у складу са номиналним растом БДП, а непорески у складу са инфлацијом), очекујући, при том, да ће се досадашњи тренд у наплати прихода наставити и даље.

Подела прихода на пореске и непореске установљена је, како је наведено, Законом о буџетском систему, при чему су порески приходи одређени као "врста јавних прихода које држава прикупља обавезним плаћањима пореских обвезника, без обавезе извршења специјалне услуге заузврат", а непорески приходи као "врста јавних прихода који се наплаћују правним или физичким лицима за коришћење јавних добара (накнаде), пружање одређене јавне услуге (таксе), због кршења уговорених или законских одредби (пенали и казне), као и приходи који се остваре употребом јавних средстава".

Примања буџета Града за 2022. годину, која се остварују од продаје нефинансијске и финансијске имовине, пројектована су у складу са реално очекиваним приливом средстава по овом основу, а по предлогу корисника.

Индириктни корисници (установе културе основане од стране Града Новог Сада), којима припадају сопствени приходи, планирали су приходе које очекују на подручју сопствених средстава (назване додатним приходима у овом предлогу одлуке). Према пројекцијама ових корисника буџета, на име додатних прихода, који су исказани у колони 10 Табеле 2, планирано је 252,9 милиона динара, тако да су укупна средства буџета за наредну годину (колони 12 у Табели 2) планирана у очекиваном износу од 33.795,9 милиона динара, који је већи за 10,6% у односу на буџет Града (у истом обухвату) за 2021. годину, дакле, буџет у којем нису садржана и пренета средства из ранијих година.

Табела 2.

**ПЛАНИРАНИ ПРИХОДИ И ПРИМАЊА БУЏЕТА ГРАДА НОВОГ САДА
(према економској класификацији прихода и примања)**

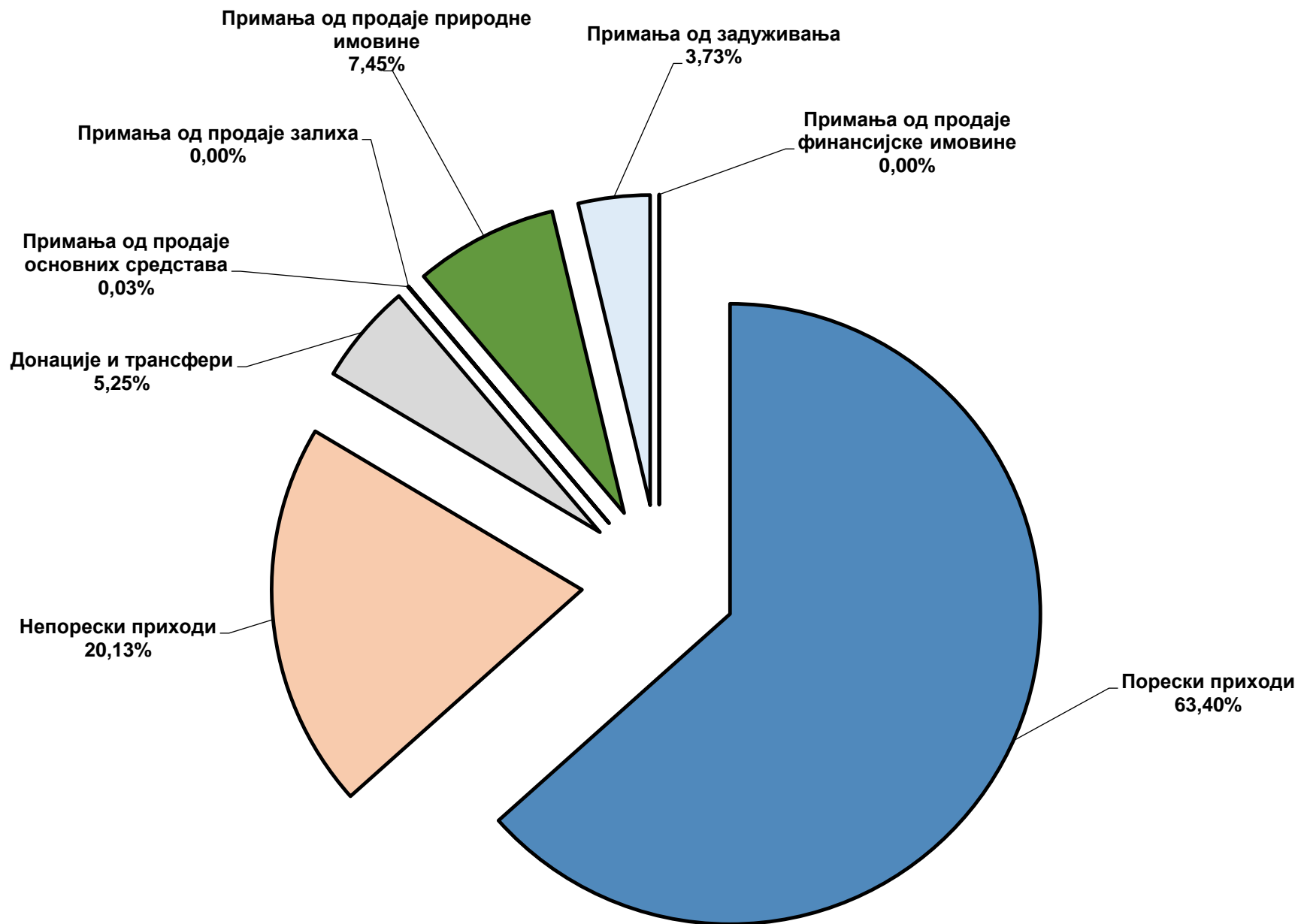
- у динарима

Ред. Број	ОПИС	Екон. Клас. (класа, катег, група..)	Средства из буџета		Инд. 4/3	Структура у %			Средства из додатних прихода		Укупна средства		Инд. 12/11
			Буџет 2021.*	Буџет 2022.		кол 4.	кол 4.	кол 4.	Буџет 2021.*	Буџет 2022.	Буџет 2021.*	Буџет 2022.	
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
	УКУПНА СРЕДСТВА (1+2+3)	7+8+9	30.383.800.000,00	33.543.000.000,00	110,4	-	-	100,0	182.619.151,00	252.856.000,00	30.566.419.151,00	33.795.856.000,00	110,6
1.	ТЕКУЋИ ПРИХОДИ	7	28.307.298.000,00	29.780.716.455,00	105,2	-	100,0	88,8	182.619.151,00	252.856.000,00	28.489.917.151,00	30.033.572.455,00	105,4
1.1	Порески приходи	71	19.908.940.393,00	21.267.135.633,00	106,8	100,0	71,4	63,4	0,00	0,00	19.908.940.393,00	21.267.135.633,00	106,8
1.1.1	Порез на доходак, добит и капиталне добитке	711	13.312.848.400,00	14.460.924.073,00	108,6	68,0	48,6	43,1	0,00	0,00	13.312.848.400,00	14.460.924.073,00	108,6
1.1.2	Порез на фонд зарада	712	0,00	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0
1.1.3	Порез на имовину	713	5.708.136.993,00	5.805.640.000,00	101,7	27,3	19,5	17,3	0,00	0,00	5.708.136.993,00	5.805.640.000,00	101,7
1.1.4	Порез на добра и услуге	714	580.755.000,00	690.071.560,00	118,8	3,2	2,3	2,1	0,00	0,00	580.755.000,00	690.071.560,00	118,8
1.1.5	Други порези	716	307.200.000,00	310.500.000,00	101,1	1,5	1,0	0,9	0,00	0,00	307.200.000,00	310.500.000,00	101,1
1.2	Непорески приходи	74+77	5.791.989.036,76	6.753.138.704,00	116,6	31,8	22,7	20,1	182.619.151,00	252.856.000,00	5.974.608.187,76	7.005.994.704,00	117,3
1.2.1	Приходи од имовине	741	4.007.601.100,00	4.750.600.000,00	118,5	22,3	16,0	14,2	300.000,00	300.000,00	4.007.901.100,00	4.750.900.000,00	118,5
1.2.2	Приходи од продаје добара и услуга	742	1.461.311.907,00	1.608.262.204,00	110,1	7,6	5,4	4,8	178.580.151,00	249.036.000,00	1.639.892.058,00	1.857.298.204,00	113,3
1.2.3	Новчане казне и одузета имовинска корист	743	169.100.000,00	193.100.000,00	114,2	0,9	0,6	0,6	0,00	0,00	169.100.000,00	193.100.000,00	114,2
1.2.4	Добровољни трансфери од физичких и правних лица	744	915.000,00	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	915.000,00	0,00	0,0
1.2.5	Мешовити и неодређени приходи	745	130.156.117,20	173.176.500,00	133,1	0,8	0,6	0,5	3.400.000,00	3.300.000,00	133.556.117,20	176.476.500,00	132,1
1.2.6	Меморандумске ставке за рефундацију расхода	771	0,00	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0
1.2.7	Меморандумске ставке ра рефундацију расхода из претходне године	772	22.904.912,56	28.000.000,00	122,2	0,1	0,1	0,1	339.000,00	220.000,00	23.243.912,56	28.220.000,00	121,4
1.3	Донације и трансфери	73	2.606.368.570,24	1.760.442.118,00	67,5	8,3	5,9	5,2	0,00	0,00	2.606.368.570,24	1.760.442.118,00	67,5
1.3.1	Донације од иностраних држава	731	1.220.154,84	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	1.220.154,84	0,00	0,0
1.3.2	Донације од међународних организација	732	5.991.588,00	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	5.991.588,00	0,00	0,0
1.3.3	Трансфери од других нивоа власти	733	2.599.156.827,40	1.760.442.118,00	67,7	8,3	5,9	5,2	0,00	0,00	2.599.156.827,40	1.760.442.118,00	67,7

Ред. Број	ОПИС	Екон. Клас. (класа, катег, група..)	Средства из буџета		Инд. 4/3	Структура у %			Средства из додатних прихода		Укупна средства		Инд. 12/11
			Буџет 2021.*	Буџет 2022.		кол 4.	кол 4.	кол 4.	Буџет 2021.*	Буџет 2022.	Буџет 2021.*	Буџет 2022.	
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13
2.	ПРИМАЊА ОД ПРОДАЈЕ НЕФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	8	2.075.017.500,00	2.511.083.545,00	121,0	11,8	8,4	7,5	0,00	0,00	2.075.017.500,00	2.511.083.545,00	121,0
2.1	Примања од продаје основних средстава	81	176.417.500,00	9.583.545,00	5,4	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	176.417.500,00	9.583.545,00	5,4
2.1.1	Примања од продаје непокретности	811	176.417.500,00	9.583.545,00	5,4	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	176.417.500,00	9.583.545,00	5,4
2.1.2	Примања од продаје покретне имовине	812	0,00	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	0,00	0,00	0,0
2.2	Примања од продаје залиха	82	2.600.000,00	1.500.000,00	57,7	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	2.600.000,00	1.500.000,00	57,7
2.2.1	Примања од продаје робних резерви	821	2.600.000,00	1.500.000,00	57,7	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	2.600.000,00	1.500.000,00	57,7
2.3	Примања од продаје природне и	84	1.896.000.000,00	2.500.000.000,00	131,9	11,8	8,4	7,5	0,00	0,00	1.896.000.000,00	2.500.000.000,00	131,9
2.3.1	Примања од продаје земљишта	841	1.896.000.000,00	2.500.000.000,00	131,9	11,8	8,4	7,5	0,00	0,00	1.896.000.000,00	2.500.000.000,00	131,9
3.	ПРИМАЊА ОД ЗАДУЖИВАЊА И ПРОДАЈЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	9	1.484.500,00	1.251.200.000,00	84.284,3	5,9	4,2	3,7	0,00	0,00	1.484.500,00	1.251.200.000,00	84.284,3
3.1	Примања од задуживања	91	0,00	1.250.400.000,00	0,0	5,9	4,2	3,7	0,00	0,00	0,00	1.250.400.000,00	0,0
3.1.1	Примања од домаћег задуживања	911	0,00	300.000.000,00	0,0	1,4	1,0	0,9	0,00	0,00			0,0
3.1.2	Примања од иностраног задуживања	912	0,00	950.400.000,00	0,0	4,5	3,2	2,8	0,00	0,00	1.484.500,00	800.000,00	53,9
3.2	Примања од продаје финансијске имовине	92	1.484.500,00	800.000,00	53,9	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	1.484.500,00	800.000,00	53,9
3.2.1	Примања од продаје домаће финансијске имовине	921	1.484.500,00	800.000,00	53,9	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	1.484.500,00	800.000,00	53,9

* према Одлуци о буџету Града Новог Сада за 2021. годину ("Службени лист ГНС"; бр. 58/20, 23/21 и 44/21), са свим изменама у складу са законом

**Графикон 2. СТРУКТУРА ПЛАНИРАНИХ ПРИХОДА И ПРИМАЊА БУЏЕТА ГРАДА НОВОГ САДА ЗА 2022. ГОДИНУ
(према економској класификацији)**



У структури планираних средстава из буџета (не узимајући у обзир пренета средства из ранијих година), а према економској класификацији прихода и примања коју приказује Табела 2, највеће учешће (88,8%) имају текући приходи, који се процењују у износу од 29.780,7 милиона динара (како може да се види у колони 4), који је за 5,2% већи од планираних текућих прихода за 2021. годину, док примања планирана у износу од 3.762,3 милиона динара чине 11,2% укупних средстава из буџета и већа су у односу на примања у 2021. години за 81,2%.

Подела прихода на пореске и непореске показује доминантно учешће фискалне категорије прихода, то јест **пореза** (економска категорија 71), у структури текућих прихода и укупних средстава буџета јер се процењују у износу од 21.267,14 милиона динара (што је 71,4% текућих прихода и 63,4% укупног буџета), док **непорески приходи** износе 6.753,14 милиона динара или 22,7% текућих прихода, а 20,1% укупних средстава буџета.

Појединачно посматрано, највеће учешће у планираном износу **пореских прихода**, чак и у укупним средствима буџета, има **порез на доходак, добит и капиталне добитке**, који се планира у износу од 14.460,9 милиона динара, чинећи тако 48,6% текућих прихода и чак 43,1% укупних средстава буџета.

Следи, затим **порез на имовину** са планираним износом од 5.805,6 милиона динара, који чини 19,5% укупних текућих прихода буџета.

Учешће **пореза на добра и услуге**, у планираном износу од 690,1 милион динара, у приходима од пореза и у укупним средствима буџета релативно је мало, а још је мање учешће **других пореза**, који се планирају у износу од 310,5 милиона динара.

Непорески приходи, пројектовани на нивоу од 6.753,14 милиона динара, претежно се односе на изворне приходе буџета Града (таксе и накнаде), које Правилник о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем сврстава у **приходе од продаје добара и услуга и приходе од имовине** у оквиру категорије **Д р у г и п р и х о д и** (шифра економске класификације 74), која се планира у износу од 6.725,14 милиона динара.

У ову категорију прихода сврстане су још и **новчане казне и одузета имовинска корист**, као и **мешовити и неодређени приходи у корист нивоа градова**, који обухватају део добити јавних предузећа, према одлуци управних одбора јавних предузећа, у корист нивоа градова и остале приходе у корист нивоа градова. Мањи део непореских прихода односи се на приходе сврстане у категорију **М е м о р а н д у м с к е с т а в к е з а р е ф у н д а ц и ј у р а с х о д а** (економска класификација 77), које обухватају приходе по основу рефундације расхода за текућу годину и расхода из претходне године, а које су планиране у износу од 28,0 милиона динара.

Појединачно посматрано, највећи део планираног износа непореских прихода (тачније 70,2% ових прихода) чине **приходи од имовине** планирани у износу од 4.742,6 милиона динара, у којима највеће учешће имају средства по основу доприноса за уређивање грађевинског земљишта, који се планира у износу од 4.600,0 милиона динара, а поред овог прихода, приходи од имовине обухватају и камате на пласирана средства консолидованог рачуна трезора Града код пословних банака (планиране у износу од 110,0 милиона динара) и приходе од закупа непроизводне имовине, у оквиру којих су: накнада за коришћење грађевинског земљишта (у планираном износу потраживања по основу ове накнаде у висини од 18,0 милиона динара), средства остварена од давања у закуп пољопривредног земљишта у државној својини (у износу од 13,5 милиона динара), накнада за коришћење ресурса и резерви минералних сировина када се експлоатација врши на територији аутономне покрајине, уведена Законом о накнадама за коришћење јавних добара ("Службени гласник РС", бр. 95/18, 49/19

и 86/19 - усклађени дин.изн.), по основу које се планирају средства у износу од 7,9 милиона динара, као и накнада за коришћење дрвета (истим Законом уведена) у износу од 1,2 милиона динара. Следећи по учешћу у непореским приходима буџета су **приходи од продаје добара и услуга**, који чине 24,0% овог облика прихода, а 4,8% укупних прихода и примања, а у односу на план за претходну годину ови приходи су већи за 10,8%, с обзиром на то да су планирани у износу од 1.619,3 милиона динара, који се очекује, пре свега, по основу прихода од давања у закуп, односно на коришћење непокретности у државној својини у износу од **713,1** милион динара, затим од прихода по основу пружања услуга боравка деце у предшколским установама у износу од 649,1 милион динара (које ће уплаћивати Градска управа за образовање, сагласно Одлуци о изменама и допунама Одлуке о правима на финансијску подршку породици са децом), прихода од накнаде за уређивање грађевинског земљишта¹ у износу од 30,0 милиона динара, таксе за озакоњење објеката у износу од 66,62 милиона динара, од градске административне таксе у износу од 86,0 милиона динара, прихода које својом делатношћу остваре органи и организације града у износу од 36,0 милиона динара, накнаде по основу конверзије права коришћења у право својине у корист нивоа градова у износу од 20,0 милиона динара и прихода од закупнине за грађевинско земљиште у износу од 3,0 милиона динара.

Мешовити и неодређени приходи, планирани су у износу од 173,2 милиона динара, што чини 2,6% непореских прихода, а 0,5% укупних средстава, док **новчане казне и одузета имовинска корист** чине 2,8% непореских прихода, односно 0,6% укупних буџетских средстава у 2022. години јер су планиране у износу од 193,1 милион динара, а обухватају, пре свега, приходе од новчаних казни за саобраћајне прекршаје, који, сходно члану 18. Закона о безбедности саобраћаја на путевима ("Службени гласник РС", бр. 41/09, 53/10, 101/11, 32/13 - одлука УС, 55/14, 96/15 - др. закон, 9/16 - одлука УС, 24/18, 41/18, 41/18 - др. закон, 87/18, 23/19 и 128/20 - др. закон), припадају буџету јединице локалне власти на чијој територији је прекршај учињен, у висини од 30% остварених средстава по овом основу. Поред овог прихода, који је планиран у износу од 113,0 милиона динара, у планираном износу за новчане казне садржана су још и средства која се очекују од прихода од новчаних казни изречених у прекршајном поступку за прекршаје прописане актима скупштине оштине, односно града и одузете имовинске користи у том поступку, планираних у износу од 76,0 милиона динара, прихода по основу увећања пореског дуга у поступку принудне наплате који је правна последица принудне наплате изворних прихода јединица локалне самоуправе у износу од 4,0 милиона динара и од прихода од казни за прекршаје по прекршајном налогу и казни изречених у управном поступку у корист нивоа градова у износу од 100,0 хиљада динара.

Меморандумске ставке за рефундацију расхода из претходне године, у планираном износу од 28,0 милиона динара, имају најмање учешће у укупним средствима буџета (0,1%).

¹ накнада за уређивање грађевинског земљишта планирана је и за 2022.годину, иако се више не обрачунава и не уговара јер у Градској управи за грађевинско земљиште и инвестиције постоје евидентиране обавезе по актуелним уговорима које су странке закључиле у ранијем периоду са ЈП Завод за изградњу града, а које подразумевају плаћање на рате које и даље доспевају те се овај приход и даље остварује, али са трендом пада, због окончања значајног броја уговора.

Донације, помоћи и трансфери, (категорија 73) планирани су у укупном износу од 1.760,4 милиона динара, што чини 5,2% укупних средстава буџета, а по основу **трансфера од других нивоа власти**, од чега су трансферна средства из републичког буџета, која се уступају буџету јединица локалне самоуправе у складу са законом (Законом о финансирању локалне самоуправе), а која се јединицама локалне самоуправе са подручја АП Војводине уплаћују преко покрајинског буџета, као ненаменски трансфер, планирана у истом износу који је Граду Новом Саду био опредељен у Закону о буџету Републике Србије за 2021. годину ("Службени гласник РС", бр. 149/20, 40/21 и 100/21), како је већ Упутством министра финансија одређено, а потврђено Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину, у члану 38, којим је годишњи износ укупног ненаменског трансфера из републичког буџета распоређен јединицама локалне самоуправе, при чему је буџету Града додељен трансфер у овогодишњем (и прошлгодишњем) износу од 918.682.241,00 динар.

Поред тога, у оквиру планираних трансфера од других нивоа власти (који у смислу прописане класификације извора финансирања чине извор 07), садржани су и трансфери које су планирали директни корисници, сагласно одобреним трансферима Граду Новом Саду у Закону о буџету Републике Србије за 2022. годину и предложеном акту о буџету Аутономне покрајине Војводине.

Примања планирана по основу продаје нефинансијске и финансијске имовине, у укупном износу од 3.762,3 милиона динара, чине 11,2% очекиваних средстава буџета у 2022. години.

Планирани износ **примања од продаје нефинансијске имовине**, у висини од 2.511,1 милион динара, очекује се, пре свега, од примања од продаје земљишта, односно природне имовине, с обзиром на планирани износ по овом основу од 2.500,0 милиона динара, а затим и од продаје непокретности, од које се очекује 9,6 милиона динара и тек мањим делом од продаје градских робних резерви у износу од 1,5 милиона динара.

Примања од задуживања и продаје финансијске имовине планирана су у укупном износу од 1.251,2 милиона динара, јер су примања од задуживања планирана у износу од 1.250,4 милиона динара, од чега су примања од домаћег задуживања планирана у износу од 300,0 милиона динара, у складу са донетим одлукама Скупштине Града Новог Сада.

Планирана средства буџета Града за 2022. годину, исказана у Табели 2 по економској класификацији, могу да се посматрају и са аспекта Закона о финансирању локалне самоуправе, то јест по врстама примања утврђеним у овом закону који средства буџета јединице локалне самоуправе дели на изворне приходе и приходе од осталих нивоа власти, у оквиру којих су трансфери и уступљени приходи (уступљени порези и уступљене накнаде), а затим и на примања по основу задуживања и друге приходе и примања утврђене законом.

Под изворним приходима јединице локалне самоуправе, у смислу овог закона, сматрају се приходи чију стопу, односно начин и мерила за утврђивање висине износа, утврђује јединица локалне самоуправе, при чему се законом може ограничити висина пореске стопе, односно утврдити највиши и најнижи износ накнаде, односно таксе.

Уступљени приходи (од уступљених пореза и од уступљених накнада) јесу приходи чија се основица и стопа, односно начин и мерила за утврђивање висине износа, утврђују законом, а приход остварен на територији јединице локалне самоуправе се уступа у целини или делимично тој јединици локалне самоуправе.

Део средстава од изворних и уступљених накнада, који је намењен за реализацију посебних програма у области саобраћаја, туризма, пољопривреде, комуналне потрошње и заштите животне средине, које доноси или на које даје сагласност Скупштина Града Новог Сада, односно Градско веће Града Новог Сада, планиран је на основу предлога градских управа које прате реализацију ових програма.

Део средстава по основу локалних комуналних такси, планиран је на основу пројекција градских управа које су Одлуком о локалним комуналним таксама ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 56/12, 69/13, 21/14 - решење о усклађивању дин. изн, 33/14, 35/14 - испр, 47/14 - решење о усклађивању дин. изн, 69/14, 74/16, 21/17, 68/17, 59/18 и 42/20) задужене за наплату таксе, односно вођење евиденције таксених обвезника, а средства од боравишне таксе, према пројекцији Градске управе за привреду, која врши надзор над спровођењем Одлуке о боравишној такси ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 31/19, 35/19 и 49/19).

Подела прихода у смислу Закона о финансирању локалне самоуправе (у Табели 3) показује веће учешће прихода од осталих нивоа власти, који су планирани у износу од 17.751,6 милиона динара, у односу на изворне приходе, у износу од 12.029,1 милион динара, у структури укупних средстава буџета планираних за 2022. годину.

Табела 3

Ред. број	ВРСТА ПРИХОДА	2021.	2022.	Инд. `22/21
1.	Изворни приходи	10.968.290.772,60	12.029.085.264,00	109,7
1.1	Порез на имовину, осим пореза на пренос апсолутних права и пореза на наслеђе и поклон	4.458.934.993,00	4.496.300.000,00	100,8
1.2	Таксе	656.256.100,00	700.171.560,00	106,7
1.3	Накнаде	392.000.000,00	426.200.000,00	108,7
1.4	Новчане казне	73.100.000,00	73.100.000,00	100,0
1.5	Остали изворни приходи	5.387.999.679,60	6.333.313.704,00	117,5
2.	Приходи од осталих нивоа власти	17.339.007.227,40	17.751.631.191,00	102,4
2.1	Уступљени порези	14.562.050.400,00	15.770.264.073,00	108,3
2.2	Уступљене накнаде	16.800.000,00	37.300.000,00	222,0
2.3	Остали уступљени приходи (новчане казне)	161.000.000,00	183.625.000,00	114,1
2.4	Трансфери од осталих нивоа власти	2.599.156.827,40	1.760.442.118,00	67,7
3.	Примања	3.971.017.500,00	3.762.283.545,00	94,7
3.1	Примања од продаје нефинансијске имовине	2.075.017.500,00	2.511.083.545,00	121,0
3.2	Примања од задуживања и продаје финансијске имовине	1.896.000.000,00	1.251.200.000,00	66,0
	УКУПНО (1+2+3)	32.278.315.500,00	33.543.000.000,00	103,9

Посматрано по врстама прихода, највеће учешће имају уступљени порези (15.770,3 милиона динара) и остали изворни приходи (6.333,3 милиона динара), а затим и изворни порез на имовину (4.496,3 милиона динара) и трансфери од осталих нивоа власти (1.760,4 милиона динара).

2.1 Средства из додатних прихода корисника буџета Града Новог Сада

У предложеној одлуци о буџету Града Новог Сада за 2022. годину (као и у ранијим одлукама о буџету) приходи из извора финасирања 04, названи су додатним приходима, иако појам додатних прихода није посебно дефинисан Законом о буџетском систему, као што ни сопствени приходи буџетских корисника нису уређени дефиницијама овог закона. Према важећим прописима, додатни приходи могу да буду само сопствени приходи и, евентуално, неутрошена средства од сопствених прихода из ранијих година. Ради сагледавања додатних прихода корисника, посебно располагања овим средствима од стране буџетских корисника, у овом предлогу одлуке додатни приходи исказани су у посебној колони, у Општем, али и у Посебном делу одлуке.

Додатне приходе, дакле, имају само установе културе чији је оснивач Град Нови Сад (у Посебном делу предложене одлуке додељена им је глава 12.02 у разделу Градске управе за културу). Према пројекцијама ових корисника (како може да се види у табелама 1 и 2), додатни приходи износе 252,9 милиона динара, што је за 38,5% више од планираних додатних прихода у 2021. години, а планирани су само по основу сопствених прихода, остварених из изворних активности корисника, имајући у виду важеће, већ поменуте, прописе, сходно којима додатни приходи обухватају само сопствене приходе, дакле, само извор 04 и неутрошена средства од сопствених прихода из ранијих година (извор 13), уколико се очекује.

У овом износу (посматрано по прописаној економској класификацији прихода и примања) садржани су само текући приходи, с обзиром на то да примања нису ни планирана (што показује Табела 2).

3. Расходи и издаци

Расходи и издаци у буџету исказују се у складу са прописаним системом јединствене буџетске класификације, имајући у виду одредбу члана 4. Закона о буџетском систему о принципима који се морају поштовати "приликом припреме и извршења буџета", међу којима је и принцип јединствене буџетске класификације, која је ближе уређена чланом 29. истог Закона.

Док су за приходну страну буџета релевантне економска класификација прихода и примања и класификација према изворима финансирања, дотле се на расходну страну буџета односе све прописане класификације у оквиру система јединствене буџетске класификације, дакле, економска класификација расхода и издатака и све друге класификације које чине прописани стандардни класификациони оквир за буџетски систем.

а) класификација према изворима финансирања

"Класификација расхода и издатака према изворима финансирања исказује приходе и примања, расходе и издатке према основу остварења тих средстава"¹. Ова класификација повезује изворе финансирања са конкретним расходима и издацима.

Уважавајући законску одредбу да "буџетски приходи и примања морају бити у равнотежи са буџетским расходима и издацима"² и расходи и издаци буџета Града Новог Сада планирани за 2022. годину, из свих извора финансирања (и из средстава буџета и из сопствених, односно додатних прихода корисника), износе 35.865,3 милиона динара јер су планирани у висини планираних прихода и примања за ову буџетску годину, у сврху уравнотежења буџета (с обзиром на начело буџетске равнотеже).

У Табели 4, у наставку, укупни расходи и издаци који се планирају у 2022. години исказани су управо према изворима њиховог финансирања и у односу на претходну буџетску годину.

Ако се (ради реалније слике кретања потрошње) из укупног износа буџета искључе неутрошена средства из ранијих година, такозвани суфицит у планираном износу од 2.069,5 милиона динара, расходи и издаци финансирани из прихода и примања који се очекују у 2022. години, износе 33.795,9 милиона динара и већи су за 10,6% у односу на план за 2021. годину, како може да се види у Табели 4.

Приказана структура планираних расхода и издатака у укупном буџету, према свим изворима њиховог финансирања, показује највеће учешће расхода и издатака који се финансирају из извора 01 - Општи приходи и примања буџета, то јест из средстава која се преносе кориснику буџетских средстава за финансирање расхода, којим се обезбеђује вршење функције за коју је основан.

Поред овог извора, који је планиран у износу од 28.939,0 милиона динара и други извори средстава из буџета укључени су, више или мање, у износ од 35.865,3 милиона динара, који је планиран у буџету Града за 2022. годину.

За финансирање предвиђених расхода и издатака корисника буџета на терет средстава из буџета (из свих извора финансирања) планирано је 35.612,5 милиона динара, док је 252,9 милиона динара износ који су индиректни корисници определили за финансирање планираних расхода и издатака из додатних прихода.

¹ члан 29. став 2. тачка 6. Закона о буџетском систему;

² члан 5. став 7. Закона о буџетском систему

Табела 4.

ИЗВОРИ ФИНАНСИРАЊА ПЛАНИРАНИХ РАСХОДА И ИЗДАТАКА БУЏЕТА ГРАДА НОВОГ САДА

- у динарима

ИЗВ.ФИН.	ОПИС	Средства из буџета				Средства из додатних прихода				Укупна средства			
		Буџет 2021.*	Буџет 2022.	Стр. кол. 4 у %	Инд. 4/3	Буџет 2021.*	Буџет 2022.	Стр. кол. 8 у %	Инд. 8/7	Буџет 2021.*	Буџет 2022.	Стр. кол. 12 у %	Инд. 12/11
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
01	Општи приходи и примања буџета	26.618.696.670,76	28.938.956.573,00	81,26	108,72	0,00	0,00	0,00	0,00	26.618.696.670,76	28.938.956.573,00	80,69	108,72
04	Сопствени приходи буџетских корисника	0,00	0,00	0,00	0,00	182.619.151,00	252.856.000,00	100,00	138,46	182.619.151,00	252.856.000,00	0,71	138,46
05	Донације од иностраних земаља	1.220.154,84	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	1.220.154,84	0,00	0,00	0,00
06	Донације од међународних организација	2.779.788,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	2.779.788,00	0,00	0,00	0,00
07	Трансфери од других нивоа власти	1.680.474.586,40	841.759.882,00	2,36	50,09	0,00	0,00	0,00	0,00	1.680.474.586,40	841.759.882,00	2,35	50,09
08	Добровољни трансфери од физичких и правних лица	915.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	915.000,00	0,00	0,00	0,00
09	Примања од продаје нефин. имовине	2.075.017.500,00	2.511.083.545,00	7,05	121,02	0,00	0,00	0,00	0,00	2.075.017.500,00	2.511.083.545,00	7,00	121,02
10	Примања од домаћих задуживања	0,00	300.000.000,00	0,84	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	300.000.000,00	0,84	0,00
11	Примања од иностраних задуживања	0,00	950.400.000,00	2,67	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	950.400.000,00	2,65	0,00
12	Примања од отплате датих кредита и продаје фин. имовине	1.484.500,00	800.000,00	0,00	53,89	0,00	0,00	0,00	0,00	1.484.500,00	800.000,00	0,00	53,89
56	Финансијска помоћ ЕУ	3.211.800,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	3.211.800,00	0,00	0,00	0,00
УКУПНО (01+04+05+06+07+08+09+10+11+12+56):		30.383.800.000,00	33.543.000.000,00	94,19	110,40	182.619.151,00	252.856.000,00	100,00	138,46	30.566.419.151,00	33.795.856.000,00	94,23	110,57
13	Нераспоређени вишак прихода и примања из ранијих година	3.836.200.757,70	1.805.368.846,48	5,07	47,06	24.700.494,70	0,00	0,00	0,00	3.860.901.252,40	1.805.368.846,48	5,03	46,76
14	Неутођена средства од приватизација из ранијих година	7.461.467,45	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	7.461.467,45	0,00	0,00	0,00
15	Неутођена средства донација, помоћи и трансфера из ранијих година	26.048.108,05	264.099.977,00	0,74	1.013,89	943,79	0,00	0,00	0,00	26.049.051,84	264.099.977,00	0,74	1.013,86
УКУПНО (13+14+15):		3.869.710.333,20	2.069.468.823,48	5,81	53,48	24.701.438,49	0,00	0,00	0,00	3.894.411.771,69	2.069.468.823,48	5,77	53,14
УКУПНО:		34.253.510.333,20	35.612.468.823,48	100,00	103,97	207.320.589,49	252.856.000,00	100,00	121,96	34.460.830.922,69	35.865.324.823,48	100,00	104,08

* према Одлуци о буџету Града Новог Сада за 2021. годину ("Службени лист ГНС"; бр. 58/20, 23/21 и 44/21), са свим изменама у складу са законом

б) према економској класификацији расхода и издатака

Економска класификација на расходној страни подразумева разврставање планираних средстава према врсти расхода, односно издатака.

Посматрајући расходе и издатке према њиховој економској намени, ова класификација показује како се (којим трошковима) финансира одређена функција буџетског корисника.

Текући расходи (економска класа 4) обухватају трошкове из редовног пословања корисника, које корисник финансира у обављању своје делатности.

Распоред планираних средстава из буџета по ближим наменама, односно групама расхода и издатака, које садржи економска класификација расхода и издатака, приказан је у Табели 5.

Планирани износ и структура капиталне потрошње Града Новог Сада може се сагледати из података приказаних у Табели 5. Укупна планирана капитална потрошња износи 13.716,1 милион динара, што чини 38,51% укупних средстава из буџета. Учешће капиталне потрошње у укупно планираним расходима и издацима за 2022. годину је највеће, посматрајући одлуке о буџету Града Новог Сада годинама уназад. Сходно томе, текућа потрошња износи 21.475,9 милиона динара или 60,3% укупне потрошње, а издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине износе 420,4 милиона динара или 1,18%. Структура потрошње из средстава буџета Града Новог Сада за 2022. годину приказана је у Графикону 3а.

Табела 5.

РАСХОДИ И ИЗДАЦИ ИЗ СРЕДСТАВА БУЏЕТА ГРАДА НОВОГ САДА (без расхода и издатака из додатних прихода)

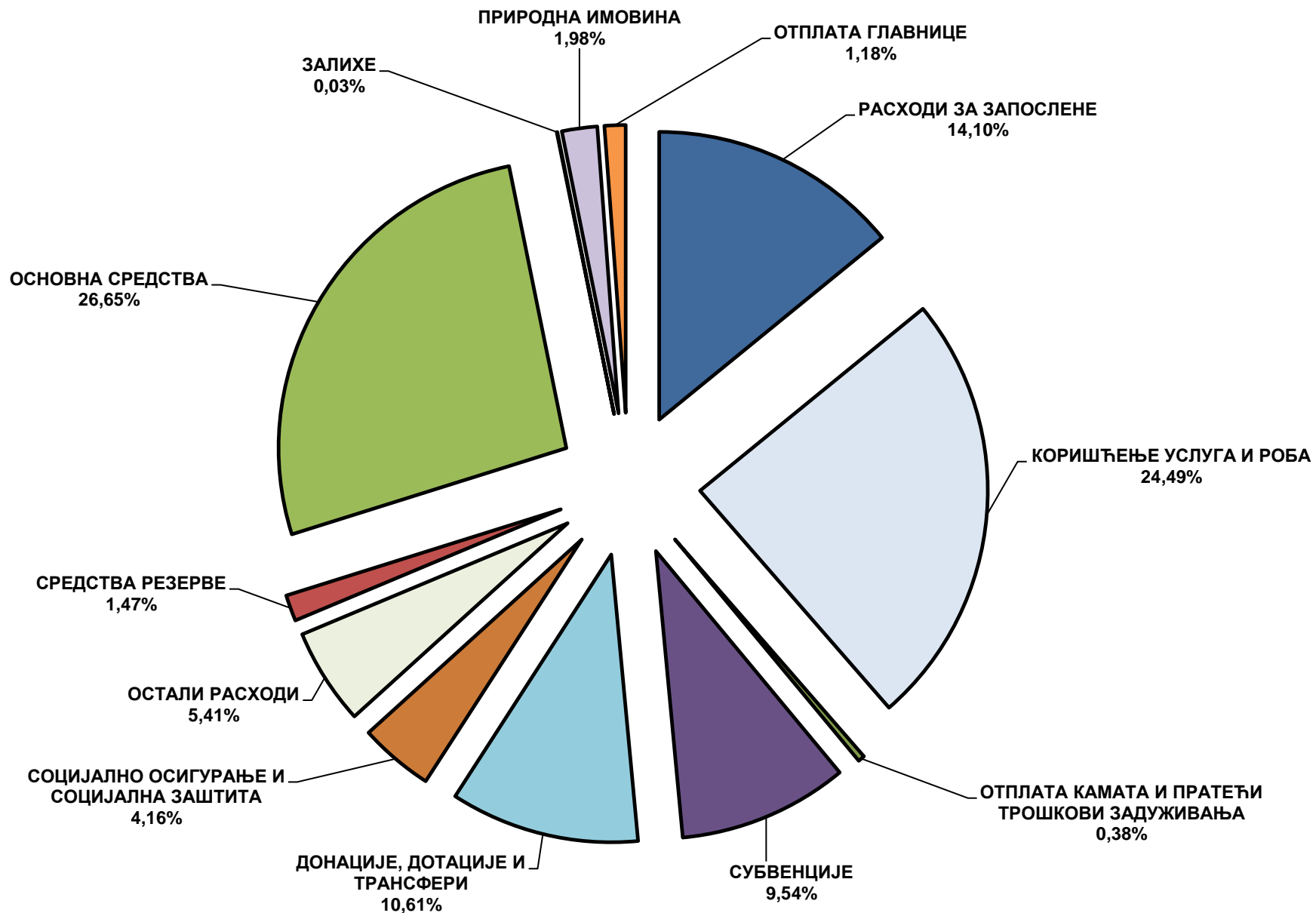
Ред. број	Опис	Ек. клас. класа, категорија, група	План средстава буџета за 2021.*		структура (са суфицитом) у %			План средстава буџета за 2022.		структура (са суфицитом) у %			Индекс	
			(без распоређеног суфицита)	(са распоређеним суфицитом)				(без распоређеног суфицита)	(са распоређеним суфицитом)				(8:3)	(9:4)
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
УКУПНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ (1+2+3)		4+5+6	30.383.800.000,00	34.253.510.333,20			100,0	33.543.000.000,00	35.612.468.823,48			100,0	110,4	104,0
1.	ТЕКУЋИ РАСХОДИ	4	24.626.018.826,61	25.643.974.067,52		100,0	74,9	24.502.584.377,00	24.984.508.274,48		100,0	70,2	99,5	97,4
1.1	РАСХОДИ ЗА ЗАПОСЛЕНЕ	41	4.789.426.401,13	4.789.426.401,13	100,0	18,7	14,0	5.022.697.407,24	5.022.697.407,24	100,0	20,1	14,1	104,9	104,9
1.1.1	Плате, додаци и накнаде запослених	411	3.632.970.087,00	3.632.970.087,00	75,9	14,2	10,6	3.886.417.899,00	3.886.417.899,00	77,4	15,6	10,9	107,0	107,0
1.1.2	Социјални доприноси на терет послодавца	412	604.891.331,00	604.891.331,00	12,6	2,4	1,8	627.661.568,00	627.661.568,00	12,5	2,5	1,8	103,8	103,8
1.1.3	Накнаде у натури	413	72.191.332,97	72.191.332,97	1,5	0,3	0,2	69.373.835,00	69.373.835,00	1,4	0,3	0,2	96,1	96,1
1.1.4	Социјална давања запосленима	414	280.677.316,90	280.677.316,90	5,9	1,1	0,8	235.485.448,24	235.485.448,24	4,7	0,9	0,7	83,9	83,9
1.1.5	Накнаде трошкова за запослене	415	95.182.534,26	95.182.534,26	2,0	0,4	0,3	98.827.644,00	98.827.644,00	2,0	0,4	0,3	103,8	103,8
1.1.6	Награде запосленима и остали посебни расходи	416	103.513.799,00	103.513.799,00	2,2	0,4	0,3	104.931.013,00	104.931.013,00	2,1	0,4	0,3	101,4	101,4
1.2	КОРИШЋЕЊЕ УСЛУГА И РОБА	42	8.545.894.347,87	8.617.127.145,67	100,0	33,6	25,2	8.564.712.731,76	8.722.021.307,76	100,0	34,9	24,5	100,2	101,2
1.2.1	Стални трошкови	421	1.487.817.988,50	1.487.987.888,50	17,3	5,8	4,3	1.963.359.866,00	1.963.466.066,00	22,5	7,9	5,5	132,0	132,0
1.2.2	Трошкови путовања	422	36.840.666,00	37.354.416,00	0,4	0,1	0,1	46.360.527,00	46.360.527,00	0,5	0,2	0,1	125,8	124,1
1.2.3	Услуге по уговору	423	1.539.699.941,57	1.549.839.670,92	18,0	6,0	4,5	1.643.517.496,00	1.648.097.496,00	18,9	6,6	4,6	106,7	106,3
1.2.4	Специјализоване услуге	424	2.432.158.119,40	2.486.387.271,60	28,9	9,7	7,3	2.281.351.791,76	2.433.261.667,76	27,9	9,7	6,8	93,8	97,9
1.2.5	Текуће поправке и одржавање	425	2.213.549.901,40	2.219.062.401,40	25,8	8,7	6,5	1.795.677.851,00	1.796.390.351,00	20,6	7,2	5,0	81,1	81,0
1.2.6	Материјал	426	835.827.731,00	836.495.497,25	9,7	3,3	2,4	834.445.200,00	834.445.200,00	9,6	3,3	2,3	99,8	99,8
1.3	АМОРТИЗАЦИЈА И УПОТРЕБА СРЕДСТАВА ЗА РАД	43	0,00	0,00	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.4	ОТПЛАТА КАМАТА И ПРАТЕЋИ ТРОШКОВИ ЗАДУЖИВАЊА	44	93.799.249,00	93.799.249,00	100,0	0,4	0,3	133.852.970,00	133.852.970,00	100,0	0,5	0,4	142,7	142,7
1.4.1	Отплата домаћих камата	441	52.365.000,05	52.365.000,05	55,8	0,2	0,2	33.323.182,00	33.323.182,00	24,9	0,1	0,1	63,6	63,6
1.4.2	Отплата страних камата	442	1.000,00	1.000,00	0,0	0,0	0,0	38.696.724,00	38.696.724,00	28,9	0,2	0,1	3.869.672,4	3.869.672,4
1.4.3	Пратећи трошкови задужења	444	41.433.248,95	41.433.248,95	44,2	0,2	0,1	61.833.064,00	61.833.064,00	46,2	0,2	0,2	149,2	149,2
1.5	СУБВЕНЦИЈЕ	45	2.577.812.318,73	3.172.932.887,73	100,0	12,4	9,3	3.246.737.762,00	3.397.618.331,00	100,0	13,6	9,5	125,9	107,1
1.5.1	Текуће субвенције	4511	1.191.666.747,00	1.191.666.747,00	37,6	4,6	3,5	516.679.331,00	516.679.331,00	15,2	2,1	1,5	43,4	43,4
1.5.2	Капиталне субвенције	4512	1.230.136.231,73	1.825.256.800,73	57,5	7,1	5,3	2.547.549.091,00	2.698.429.660,00	79,4	10,8	7,6	207,1	147,8
1.5.3	Текуће субвенције приватним финансијским институцијама	4521	0,00	0,00	0,0	0,0	0,00	0,00	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.5.4	Текуће субвенције приватним предузећима	4541	156.009.340,00	156.009.340,00	4,9	0,6	0,5	182.509.340,00	182.509.340,00	5,4	0,7	0,5	117,0	117,0
1.6	ДОНАЦИЈЕ, ДОТАЦИЈЕ И ТРАНСФЕРИ	46	4.654.117.120,44	4.973.051.567,92	100,0	19,4	14,5	3.629.580.533,00	3.779.580.533,00	100,0	15,1	10,6	78,0	76,0
1.6.1	Дотације међународним организацијама	462	1.233.000,00	1.233.000,00	0,0	0,0	0,0	1.295.000,00	1.295.000,00	0,0	0,0	0,0	105,0	105,0

Ред. број	Опис	Ек. клас. категорија, група	План средстава буџета за 2021.*		структура (са суфицитом) у %			План средстава буџета за 2022.		структура (са суфицитом) у %			Индекс	
			(без распоређеног суфицита)	(са распоређеним суфицитом)	5	6	7	(без распоређеног суфицита)	(са распоређеним суфицитом)	10	11	12	(8:3)	(9:4)
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.6.2	Трансфери осталим нивоима власти	463	2.973.044.880,42	3.131.746.746,42	63,0	12,2	9,1	2.852.725.033,00	2.852.725.033,00	75,5	11,4	8,0	96,0	91,1
1.6.3	Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање	464	613.452.582,50	613.452.582,50	12,3	2,4	1,8	403.781.500,00	403.781.500,00	10,7	1,6	1,1	65,8	65,8
1.6.4	Остале дотације и трансфери	465	1.066.386.657,52	1.226.619.239,00	24,7	4,8	3,6	371.779.000,00	521.779.000,00	13,8	2,1	1,5	34,9	42,5
1.7	СОЦИЈАЛНО ОСИГУРАЊЕ И СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА	47	1.411.024.057,74	1.424.296.322,22	100,0	5,6	4,2	1.461.556.128,00	1.480.978.776,48	100,0	5,9	4,2	103,6	104,0
1.7.1	Накнаде за социјалну заштиту из буџета	472	1.411.024.057,74	1.424.296.322,22	100,0	5,6	4,2	1.461.556.128,00	1.480.978.776,48	100,0	5,9	4,2	103,6	104,0
1.8	ОСТАЛИ РАСХОДИ	48	2.213.550.856,00	2.232.946.018,15	100,0	8,7	6,5	1.921.151.269,00	1.925.463.373,00	100,0	7,7	5,4	86,8	86,2
1.8.1	Дотације невладиним организацијама	481	1.315.432.500,00	1.315.486.558,15	58,9	5,1	3,8	1.103.761.703,00	1.103.761.703,00	57,3	4,4	3,1	83,9	83,9
1.8.2	Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате	482	174.659.588,00	174.688.588,00	7,8	0,7	0,5	195.807.000,00	195.807.000,00	10,2	0,8	0,5	112,1	112,1
1.8.3	Новчане казне и пенали по решењу судова	483	321.779.268,00	336.779.268,00	15,1	1,3	1,0	301.431.562,00	301.431.562,00	15,7	1,2	0,8	93,7	89,5
1.8.4	Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока	484	0,00	4.312.104,00	0,2	0,0	0,0	0,00	4.312.104,00	0,2	0,0	0,0	0,0	100,0
1.8.5	Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа	485	401.679.500,00	401.679.500,00	18,0	1,6	1,2	320.151.004,00	320.151.004,00	16,6	1,3	0,9	79,7	79,7
1.9	СРЕДСТВА РЕЗЕРВЕ	49	340.394.475,70	340.394.475,70	100,0	1,3	1,0	522.295.576,00	522.295.576,00	100,0	2,1	1,5	153,4	153,4
1.9.1	Стална резерва	499	11.000.000,00	11.000.000,00	3,2	0,0	0,0	20.000.000,00	20.000.000,00	3,8	0,1	0,1	181,8	181,8
1.9.2	Текућа резерва	499	329.394.475,70	329.394.475,70	96,8	1,3	1,0	502.295.576,00	502.295.576,00	96,2	2,0	1,4	152,5	152,5
2.	КАПИТАЛНИ РАСХОДИ (Издаци за нефинансијску имовину)	5	5.450.654.073,39	8.302.409.165,68		100,0	24,2	8.619.961.568,00	10.207.506.494,00		100,0	28,7	158,1	122,9
2.1	ОСНОВНА СРЕДСТВА	51	4.662.496.168,53	7.135.861.304,68	100,0	85,9	20,8	8.048.835.167,00	9.490.506.494,00	100,0	93,0	26,6	172,6	133,0
2.1.1	Зграде и грађевински објекти	511	3.898.517.656,96	6.166.649.433,11	86,4	74,3	18,0	7.349.699.807,00	8.553.116.115,00	90,1	83,8	24,0	188,5	138,7
2.1.2	Машине и опрема	512	313.471.280,00	336.197.000,00	4,7	4,0	1,0	320.074.000,00	381.254.000,00	4,0	3,7	1,1	102,1	113,4
2.1.3	Остале некретнине и опрема	513	250.468.449,00	426.988.449,00	6,0	5,1	1,2	273.353.360,00	444.740.739,00	4,7	4,4	1,2	109,1	104,2
2.1.4	Култивисана имовина	514	0,00	0,00	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.1.5	Нематеријална имовина	515	200.038.782,57	206.026.422,57	2,9	2,5	0,6	105.708.000,00	111.395.640,00	1,2	1,1	0,3	52,8	54,1
2.2	ЗАЛИХЕ	52	11.600.000,00	11.600.000,00	0,2	0,1	0,0	12.000.000,00	12.000.000,00	100,0	0,1	0,0	103,4	103,4
2.2.1	Робне резерве	521	11.600.000,00	11.600.000,00	100,0	0,1	0,0	12.000.000,00	12.000.000,00	100,0	0,1	0,0	103,4	103,4
2.2.2	Залихе робе за даљу продају	523	0,00	0,00	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.3	ПРИРОДНА ИМОВИНА	54	776.557.904,86	1.154.947.861,00	100,0	13,9	3,4	559.126.401,00	705.000.000,00	100,0	6,9	2,0	72,0	61,0
2.3.1	Земљиште	541	776.557.904,86	1.154.947.861,00	100,0	13,9	3,4	559.126.401,00	705.000.000,00	100,0	6,9	2,0	72,0	61,0

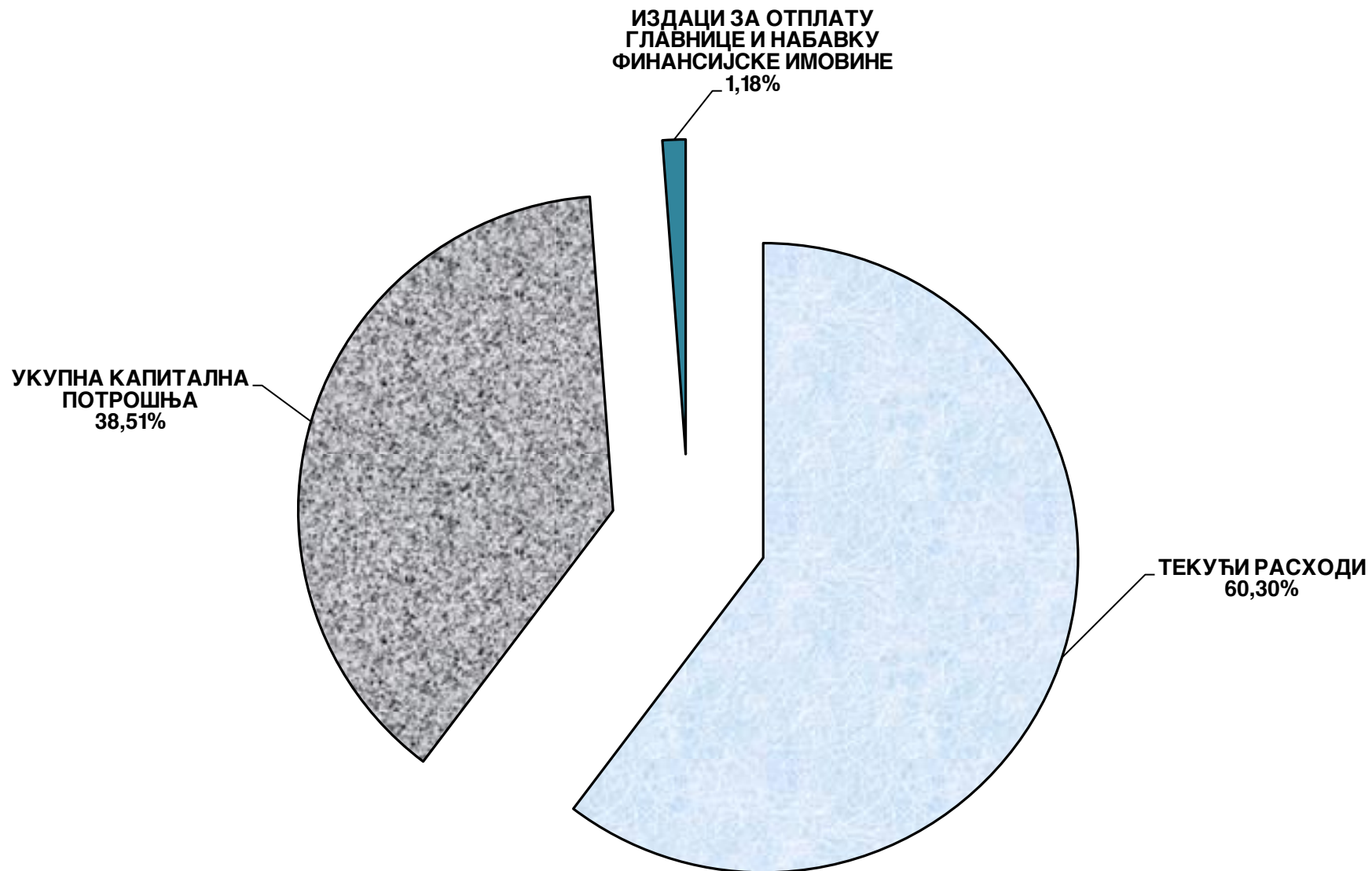
Ред. број	Опис	Ек. клас. класа, категорија, група	План средстава буџета за 2021.*		структура (са суфицитом) у %			План средстава буџета за 2022.		структура (са суфицитом) у %			Индекс	
			(без распоређеног суфицита)	(са распоређеним суфицитом)				(без распоређеног суфицита)	(са распоређеним суфицитом)				(8:3)	(9:4)
0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
3.	ИЗДАЦИ ЗА ОТПЛАТУ ГЛАВНИЦЕ И НАБАВКУ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	6	307.127.100,00	307.127.100,00		100,0	0,9	420.454.055,00	420.454.055,00		100,0	1,2	136,9	136,9
3.1	ОТПЛАТА ГЛАВНИЦЕ	61	307.127.100,00	307.127.100,00	100,0	100,0	0,9	420.454.055,00	420.454.055,00	100,0	100,0	1,2	136,9	136,9
3.1.1	Отплата главнице домаћим кредиторима	611	307.126.100,00	307.126.100,00	100,0	100,0	0,9	307.126.100,00	307.126.100,00	73,0	73,0	0,9	100,0	100,0
3.1.2	Отплата главнице страним кредиторима	612	1.000,00	1.000,00	0,0	0,0	0,0	113.327.955,00	113.327.955,00	27,0	27,0	0,3	11.332.795,5	11.332.795,5
3.2	ИЗДАЦИ ПО ОСНОВУ НАБАВКЕ ФИНАНСИЈСКЕ ИМОВИНЕ	62	0,00	0,00	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.2.1	Набавка домаће финансијске имовине	621	0,00	0,00	0,0	0,0	0,0	0,00	0,00	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

* према Одлуци о буџету Града Новог Сада за 2021. годину ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 58/20, 23/21 и 44/21), са свим изменама ове одлуке у складу са законом

**Графикон 3. ПЛАНИРАНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ БУЏЕТА ГРАДА НОВОГ САДА ЗА 2022. ГОДИНУ
ПРЕМА ЕКОНОМСКОЈ КЛАСИФИКАЦИЈИ
(без додатних прихода корисника)**



**Графикон 3а. СТРУКТУРА ПОТРОШЊЕ ИЗ СРЕДСТАВА БУЏЕТА ГРАДА ЗА 2022. ГОДИНУ
(без додатних прихода)**



У погледу нижег нивоа економске структуре расхода и издатака, коју приказује Табела 5, у укупно планираним средствима за финансирање потрошње у 2022. години највеће је учешће расхода за **коришћење услуга и роба**, који планирани у износу од 8.722,0 милиона динара, чине 24,5% укупно планиране потрошње, а затим и **расхода за запослене**, планираних у износу од 5.022,7 милиона динара, што је 14,1% укупно планираних средстава буџета за 2022. годину.

3.1 Расходи за запослене планирани су, како је наведено, у износу од 5.022,7 милиона динара, који је већи за 4,9% у односу на планирани износ расхода за запослене у 2021. години.

Највећи део (чак 89,9%) планираних средстава за ову категорију расхода (или 4.514,1 милион динара), односи се на планиране плате из буџета Града Новог Сада, а за запослене у директним и индиректним буџетским корисницима, чије се плате и други расходи за запослене финансирају из буџета Града. При планирању масе средстава за плате запослених код корисника буџета у 2022. години, које обухватају расходе за **плате, додатке и накнаде запослених и социјалне доприносе на терет послодавца**, у потпуности су уважене одредбе члана 43. Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину, сагласно којима "локална власт у 2022. години може планирати укупна средства потребна за исплату плата запослених које се финансирају из буџета локалне власти, тако да масу средстава за исплату дванаест месечних плата планирају полазећи од нивоа плата исплаћених за август 2021. године, као и увећања плата прописаних законом којим се уређује буџетски систем".

С обзиром на Законом одобрено увећање плата у складу са законом "којим се уређује буџетски систем", при планирању плата запослених узете су у обзир одредбе предложеног Закона о изменама и допуни Закона о буџетском систему које, у оквиру фискалних правила, уређују повећање плата запослених код корисника буџетских средстава, а по којима "у 2022. години запосленима у Министарству одбране, запосленима у здравственим установама, запосленима у установама социјалне заштите, здравственим радницима у заводима за извршење кривичних санкција и здравственим радницима у Заводу за спорт и медицину спорта Републике Србије плате ће се повећати за 8%", а "осталим запосленима код корисника буџетских средстава, односно корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање осим Фонда за социјално осигурање војних осигураника плате ће се повећати за 7%" и то повећање "вршиће се почев од плате за јануар 2022. године".

Дакле, увећање плата, законом предвиђено, подразумева повећање плата запослених код свих корисника буџетских средстава на свим нивоима власти, већ од јануара 2022. године, с тим да је повећање плата од 7% предвиђено за запослене којима се плате финансирају из средстава буџета јединице локалне власти.

Осим што локална власт мора да поштује дати начин планирања плата запослених у јавном сектору, Упутством које је донео министар финансија дато је и друго "ограничење" при планирању плата у буџету за наредну годину, с обзиром на "инструкцију" да градови "не могу да планирају средства за плате за број запослених који је већи од обезбеђених средстава у буџету јединице у складу са одредбама Закона о буџету за 2022. годину". При том, "средства за плате се планирају на бази броја запослених који раде, а не систематизованог броја запослених", а "средства која су била планирана за новозапошљавање у 2022. години не могу се користити за повећање плата запослених који већ раде".

Уважавајући наведене инструкције и цитиране законске одредбе, маса средстава за обрачун и исплату плата запослених за 2022. годину утврђена је на законом прописан начин, с тим да је основа за планирање плата (исплаћена маса средстава за плате за август 2021. године), увећана сагласно одобрењу Министарства финансија, изреченом у допису број 401-00-11088/2021-03 од 12. новембра 2021. године, којим је ово министарство, одговарајући на Захтев Града Новог Сада, број 400-1/2021-1438-II од 27. октобра 2021. године, одобрило Граду повећање планиране масе средстава за плате запослених у Одлуци о буџету Града Новог Сада за 2021. годину.

Планирањем плата на начин предвиђен фискалним правилима, уз одобрено увећање масе средстава за плате, за 2022. годину утврђен је обим средстава за плате у укупном износу од 4.514,1 милион динара (овај износ односи се на укупно планиране плате из буџета Града на економским класификацијама 411 и 412).

Планирани износ је намењен за финансирање плата за 1.440 запослених, изабраних, именованих и постављених лица у градским управама, посебним организацијама и службама, према Одлуци о градским управама Града Новог Сада и у другим органима Града (извршни и законодавни органи), укључујући и органе који самостално иступају као заштитници интереса Града и грађана (Правобранилаштво Града Новог Сада и Локални омбудсман), који су директни корисници буџета Града, као и плата за 2.574 запослених у индиректним корисницима буџета Града: 355 запослених у установама културе¹, 2.206 запослених у Предшколској установи "Радосно детињство"² и 13 запослених у Туристичкој организацији Новог Сада, што је укупно 4.014 запослених.

У табели која следи, а која је Упутством за припрему одлуке о буџету локалне власти за 2022. годину и пројекција за 2023. и 2024. годину одређена као обавезан садржај образложења одлуке о буџету, како би министарство надлежно за финансије пратило поштовање смерница датих овим упутством, исказана је планирана маса средстава за плате (на економским класификацијама 411 и 412), из буџетских средстава и из осталих извора финансирања, посебно за 2021. и 2022. годину, као и укупан број запослених и број запослених на неодређено и одређено време, упоредо по свим корисницима буџета Града Новог Сада:

¹ 13 установа културе чији је оснивач Град Нови Сад: Музеј Града Новог Сада, Градска библиотека, Историјски архив Града Новог Сада, Завод за заштиту споменика културе Града Новог Сада, Новосадско позориште-Ujvideki Szinhaz, Позориште младих, Стеријино позорје, Установа за израду таписерија "Атеље 61", Културни центар Новог Сада, Установа за културу, информисање и образовање Културни центар "Младост" Футог, Установа за културу, информисање и образовање Културни центар "Кисач" Кисач, Културни центар "Руменка" Руменка и Новосадски дечији културни центар, сагласно Одлуци о установама културе чији је оснивач Град Нови Сад ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 11/10, 39/10, 50/10, 38/11, 52/13, 30/15, 44/16, 55/17, 12/19, 46/20 и 45/21)

² према предложеном Предшколском програму за 2021/2022. годину

МАСА СРЕДСТАВА ЗА ПЛАТЕ ИСПЛАЋЕНА У 2021. ГОДИНИ И ПЛАНИРАНА У 2022. ГОДИНИ

Табела 2.

Редни број	Директни и индиректни корисници буџетских средстава локалне власти	Маса средстава за плате исплаћена за период I-X 2021. године и планирана пројекција за период XI-XII према Одлуци о буџету Ј.ЛС за 2021. годину на економским класификацијама 411 и 412						Маса средстава за плате исплаћена за август 2021. године на економским класификацијама 411 и 412			Маса средстава за плате планирана за 2022. годину на економским класификацијама 411 и 412					
		Укупан број зап. у октобру 2021. године из извора 01	Маса средстава за плате на извору 01	Укупан број зап. у октобру 2021. године из извора 04	Маса средстава за плате на извору 04	Укупан број зап. у октобру 2021. године из извора 05-08	Маса средстава за плате на извору 05-08	Маса средстава за плате на извору 01	Маса средстава за плате на извору 04	Маса средстава за плате на извору 05-08	Укупан планиран број зап. у децембру 2022. године из извора 01	Маса средстава за плате на извору 01	Укупан планиран број зап. у децембру 2022. године из извора 04	Маса средстава за плате на извору 04	Укупан планиран број зап. у децембру 2022. године из извора 05-08	Маса средстава за плате на извору 05-08
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
1	Органи и службе локалне власти	1.341	1.861.555.332	0	0	0	0	150.305.721	0	0	1.454	2.023.581.263	0	0	0	0
	Изабрана лица	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12	0	0	0	0	0
	Постављена лица	68	0	0	0	0	0	0	0	0	69	0	0	0	0	0
	Запослени	1.273	0	0	0	0	0	0	0	0	1.373	0	0	0	0	0
2	Установе културе	348	366.736.610	0	35.830.731	0	0	30.546.811	0	0	355	400.404.948	0	41.443.382	0	0
	Постављена лица	13	0	0	0	0	0	0	0	0	14	0	0	0	0	0
	Запослени	335	0	0	0	0	0	0	0	0	341	0	0	0	0	0
	Остале установе из области јавних служби које се финансирају из буџета (навести назив установе):	13	15.628.886	0	0	0	0	1.300.044	0	0	13	16.692.567	0	0	0	0
	1. Туристичка орг. Града Новог Сада	13	15.628.886	0	0	0	0	1.300.044	0	0	13	16.692.567	0	0	0	0
	Постављена лица	1	0	0	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0
	Запослени	12	0	0	0	0	0	0	0	0	12	0	0	0	0	0
	2.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Постављена лица	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Запослени	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	3.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Постављена лица	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Запослени	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	4.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Постављена лица	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Запослени	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	5.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Постављена лица	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Запослени	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
4	Дирекције основане од стране локалне власти	6	11.235.560	0	0	0	0	860.806	0	0	7	12.201.893	0	0	0	0
	Постављена лица	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Запослени	6	0	0	0	0	0	0	0	0	7	0	0	0	0	0
5	Месне заједнице	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Изабрана лица	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Запослени	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
6	Предшколске установе	2.292	1.981.915.473	0	0	1	789.557	160.463.705	0	65.820	2.267	2.060.353.969	0	0	1	844.827
	Постављена лица	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Запослени	2.291	0	0	0	1	0	0	0	65.820	2.267	0	0	1	0	844.827
	Нове установе и органи (навести назив установа и органа):	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	1.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Постављена лица	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Запослени	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	2.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Постављена лица	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Запослени	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	3.	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Постављена лица	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	Запослени	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
8	Укупно за све кориснике буџета који се финансирају са економских класификација 411 и 412	4.000	4.237.071.861	0	35.830.731	1	789.557	343.477.087	0	65.820	4.096	4.513.234.640	0	41.443.382	1	844.827
	Изабрана лица	0	0	0	0	0	0	0	0	0	12	0	0	0	0	0
	Постављена лица	82	0	0	0	0	0	0	0	0	84	0	0	0	0	0
	Запослени	3.850	0	0	0	1	789.557	343.477.087	0	65.820	4.000	0	0	1	844.827	0

Осим што су Законом о буџету Републике Србије за 2022. годину уређене плате запослених које се финансирају из буџета локалне власти (већ поменути чланом 43.), овим законом (истим чланом) је, такође, одређено и да у буџетској 2022. години неће се вршити обрачун и исплата поклона у новцу, божићних, годишњих и других врста награда и бонуса и примања запослених ради побољшања материјалног положаја и услова рада, као и других примања по Закону о раду ("Службени гласник РС", бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 - одлука УС, 113/17 и 95/18-аутентично тумачење), предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима и другим актима, за директне и индиректне кориснике буџетских средстава локалне власти, осим јубиларних награда за запослене и новчаних честитки за децу запослених. Такође, према истом члану овог закона, "у 2022. години не могу се исплаћивати запосленима код корисника буџетских средстава локалне власти награде и бонуси који према међународним критеријумима представљају нестандартне, односно нетранспарентне облике награда и бонуса" (ове одредбе у потпуности су испоштоване у предложеној одлуци о буџету Града Новог Сада за 2022. годину), а када су у питању други расходи за запослене, Упутством министра финансија стриктно је одређено: "остале економске класификације у оквиру групе 41 – Расходи за запослене, планирати крајње рестриктивно".

У расходе за запослене сврстане су и накнаде у природи и накнаде трошкова за запослене, којима се финансира превоз на посао и са посла запослених у свим директним корисницима, у складу са Посебним колективним уговором за запослене у јединицама локалне самоуправе ("Службени гласник РС", бр. 38/19 и 55/20), као и превоз запослених у индиректним корисницима буџета Града.

За **накнаде у природи**, којима се обезбеђују, између осталог, маркице за превоз у јавном саобраћају, планирано је 69,4 милиона динара, док је за **накнаде трошкова за запослене**, које се на име трошкова превоза запослених на посао и са посла исплаћују у готовини, у висини цене месечне претплатне карте за превоз у градском или приградском саобраћају или цене карте у међумесном саобраћају, планирано укупно 98,8 милиона динара, у складу са чланом 44. Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе Планирани износ за накнаде у природи, међутим, не односи се само на трошкове превоза запослених до / са посла у свим директним и индиректним корисницима, с обзиром на то да се средствима планираним за ове намене, поред тога, финансирају и друге накнаде, пре свега поклони за децу запослених поводом Нове године, у складу са чланом 119. став 2. Закона о раду и чланом 49. Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе.

Категорија "Расходи за запослене" обухвата и **социјална давања запосленима**, која обухватају исплате накнада на терет фондова (боловања преко 30 дана и породилска одсуства), отпремнина поводом одласка у пензију и помоћи у медицинском лечењу запосленог или члана уже породице и друге помоћи запосленима, у складу са законом¹ и са Посебним колективним уговором за запослене у јединицама локалне самоуправе, за која су планирана средства у укупном износу од 235,5 милиона динара, а реализација дела ових давања ближе је уређена Правилником о праву на солидарну помоћ постављених лица и запослених у градским управама, посебним организацијама и службама, број 021-02/2005-25-II од 11. септембра 2006. године и Правилником о солидарној помоћи запосленима, број II-020-4/2019-36/s1 од 4. јула 2019. године, које је донело Градско веће Града Новог Сада.

¹ Законом о раду ("Службени гласник РС", бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 - одлука УС, 113/17 и 95/18 - аутентично тумачење)

Отпремнине приликом одласка у пензију планиране су у складу са чланом 119. став 1. тачка 1. Закона о раду, сагласно којем је послодавац дужан да, у складу са општим актом, исплати запосленом отпремнину при одласку у пензију - најмање у висини две просечне зараде у Републици Србији, према последњем коначном објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике¹ на дан исплате или (уколико је за запосленог повољније) са чланом 46. Посебног колективног уговора за запослене у јединицама локалне самоуправе, према којем је послодавац "дужан да запосленом који одлази у пензију исплати отпремнину сходном применом акта Владе којим се утврђује накнада трошкова и отпремнина државних службеника и намештеника" (у питању је Уредба о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника ("Службени гласник РС", бр. 98/07-пречишћен текст, 84/14, 84/15 и 74/21), тачније члан 51. ове уредбе, према којем се отпремнина државном службенику или намештенику који одлази у пензију исплаћује у висини 125% од плате коју би остварио за месец који претходи месецу у коме се исплаћује отпремнина, с тим што она не може бити нижа од две просечне зараде у Републици Србији, према последњем коначном објављеном податку републичког органа надлежног за послове статистике на дан исплате).

Награде запосленима и остали посебни расходи, у оквиру категорије "Расходи за запослене", планирани су у укупном износу од 104,9 милиона динара, којим ће се финансирати, пре свега, накнаде (дневнице) одборницима у Скупштини Града за учешће у раду Скупштине, њених радних тела и одборничких група и накнаде члановима комисија, које образује Скупштина Града, као и комисија и стручних тимова које образује Градоначелник или Градско веће Града Новог Сада, чији чланови су запослени, то јест у радном односу у органима Града, посебним организацијама и службама. Планираним средствима за ову групу расхода финансираће се и накнаде за рад председника, чланова, секретара и њихових заменика Градске изборне комисије, који су запослени у органима Града, посебним организацијама и службама, као и накнаде запосленима у органима Града, посебним организацијама и службама који су представници Града у Међуопштинској радној групи за управљање комуналним отпадом, на основу Споразума о сарадњи Града Новог Сада и општина Бачка Паланка, Бачки Петровац, Беочин, Жабал, Србобран, Темерин и Врбас у формирању региона за управљање комуналним отпадом од 2. јуна 2010. године и Анекса овог споразума,.

С обзиром на већ поменуто одредбе члана 43. Закона о буџету Републике Србије за 2022. годину и инструкције дате у Упутству министра финансија, овим предлогом одлуке нису планирана средства за исплату божићних, годишњих и других врста награда и бонуса предвиђених посебним и појединачним колективним уговорима, за директне и индиректне кориснике средстава буџета Града Новог Сада, осим јубиларних награда за запослене који то право остварују у 2022. години (за директне кориснике, у складу са Посебним колективним уговором за запослене у јединицама локалне самоуправе који је објављен у "Службеном гласнику РС", бр. 38/19 и 55/20), а имајући у виду да по истом члану овог закона није дозвољена ни исплата награда и бонуса "који према међународним критеријумима представљају нестандартне, односно нетранспарентне облике награда и бонуса", у предложеном буџету Града Новог Сада за 2022. годину такве награде нису ни планиране.

¹ Према последњем објављеном податку за август 2021. године ("Службени гласник РС", број 100/21, од 26. октобра 2020. године) просечна (брutto) зарада у Републици Србији износи 89.202,00 динара, а просечна зарада без пореза и доприноса (нето зарада) 64.639,00 динара

3.2 Коришћење услуга и роба подразумева трошење средстава којима се финансирају: стални трошкови, трошкови путовања, услуге по уговору, специјализоване услуге, текуће поправке и одржавање и материјал. За тако одређено коришћење услуга и роба, овим предлогом одлуке планирана су средства у износу од 8.722,0 милиона динара, који је незнатно већи (за 1,2%) у односу на планирани износ средстава из буџета за коришћење услуга и роба у 2021. години.

Руводећи се препорукама за планирање категорије 42 у Упутству министра финансија, сагласно којима "у оквиру групе конта која се односе на куповину роба и услуга, потребно је реално планирати средства за ове намене у 2022. години, водећи рачуна да се не угрози извршавање сталних трошкова (421 – Стални трошкови)", ови расходи су планирани реално, за све директне и индиректне кориснике буџета Града, али до нивоа који неће угрозити њихово редовно функционисање (већи расходи у оквиру ове категорије одобрени су код појединих корисника само за сталне трошкове).

Стални трошкови обухватају трошкове, тачније накнаде за комуналне и друге сродне услуге по рачунима јавних и јавних комуналних предузећа, а за извршене услуге: енергетске (услуге за електричну енергију и трошкове грејања), комуналне и услуге комуникација (фиксни и мобилни телефон, телефакс, интернет, РТТ услуге и друго), затим трошкове платног промета и банкарских услуга (за учињене услуге плаћања) и трошкове осигурања имовине (зграде, возила и опреме) и запослених, који ће бити финансирани свим корисницима буџета, као и закуп имовине и опреме (у случају Града Новог Сада ови трошкови обухватају: закуп складишног простора за лагер робе коју поседује и коју ће набавити Дирекција за робне резерве Града Новог Сада по свом годишњем програму образовања, обнављања и коришћења робних резерви, закуп сајамског и другог простора, закуп опреме за учешће на сајмовима у земљи и иностранству и друго) и остале трошкове (RTV претплата и остали непоменути трошкови, у које су сврстани чланарина и провизија Продуктној берзи АД Нови Сад коју планира Дирекција за робне резерве Града Новог Сада, за потребе продаје и куповине робе којима се тргује на Продуктној берзи Нови Сад, чланарина Удружењу локалних омбудсмана Србије и друге чланарине, то јест накнаде за чланство Града Новог Сада у домаћим организацијама и удружењима).

За сталне трошкове планирана су средства, у износу од 1.963,5 милиона динара, који чини 5,5% укупне потрошње планиране на терет средстава из буџета за 2022. годину.

Планираним средствима за ове намене, финансираће се, поред трошкова из редовне делатности органа Града и других директних корисника, које извршава Служба за заједничке послове, сагласно Одлуци о градским управама Града Новог Сада (у чијем разделу су, сходно томе, и планирана средства за сталне трошкове Службе и за сталне трошкове свих других директних корисника, изузев њихових трошкова за банкарске услуге, који се јављају, углавном, при реализацији службених путовања у иностранство) и остали стални трошкови из надлежности Града, који су планирани у разделу надлежне Градске управе за комуналне послове, а односе се на трошкове електричне енергије за јавну расвету у Граду (за које су планирана средства у износу од 600,0 милиона динара), по рачунима Јавног предузећа Електропривреда Србије Београд, као и на одржавање чистоће на јавним површинама на територији Града (у износу од 306,5 милиона динара), које обавља Јавно комунално предузеће "Чистоћа" Нови Сад, а затим и на трошкове осигурања поводом регистрације набављених возила која су уступљена на коришћење Управи за ванредне ситуације Нови Сад, у оквиру Сектора за ванредне ситуације при Министарству унутрашњих послова, а за потребе Ватрогасно спасилачке јединице Нови Сад, у складу са Анексом I Уговора о давању

специјализованог путничког возила са ватрогасном опремом на коришћење, којим је дефинисана рефундација средстава у буџет Града Новог Сада, по основу наведене регистрације, од стране Министарства унутрашњих послова, Сектора за ванредне ситуације, Управе за ванредне ситуације Нови Сад, Ватрогасно спасилачке јединице Нови Сад.

Код Градске управе за имовину и имовинско-правне послове за сталне трошкове планирана су средства у функцији развоја заједнице, у износу од 318,0 милиона динара, ради реализације програмских активности на унапређењу привредног и инвестиционог амбијента, у оквиру Програма: Локални економски развој, а за измирење обавеза за електричну енергију, услуге грејања, комуналне услуге и друго и то за празне објекте у јавној својини (пословне просторе и станове) које Градска управа за имовину и имовинско-правне послове није издала у закуп, а којима располаже, као и за ове трошкове који се рефундирају закупцима, који имају активне уговоре, односно споразуме о закупу пословног простора, а затим и за трошкове прибављања енергетских сагласности због повећања инсталисане снаге у пословним просторима на захтев закупаца.

Такође, ова средства су планирана и за трошкове осигурања имовине (зграда, објекта и опреме) којом управља Градска управа за имовину и имовинско-правне послове, као и за остале трошкове (за радио-телевизијску претплату исказану на рачунима за утрошену електричну енергију у складу Законом о јавним медијским сервисима ("Службени гласник РС", бр. 83/14, 103/15, 108/16 и 161/20) и услуге комуникација (фиксне телефоније и услуге интернета), а за потребе спортских хала, базена и других објекта којима управља Градска управа за имовину и имовинско-правне послове.

У истој функцији су и стални трошкови које планира Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције, а који се односе на годишње полисе за осигурање имовине - полисе осигурања објекта градске инфраструктуре (семафори и пратећа опрема, Мост слободе, и друга опрема путне нискоградње), на утрошак електричне енергије на градилишним прикључцима за поједине инвестиције планиране Програмом уређивања грађевинског земљишта, као и за станове за расељавање, на утрошак воде на градилишним прикључцима за многе инвестиције планиране овим програмом и друге трошкове, за које је укупно планирано готово 41,0 милион динара.

У сталне трошкове убрајају се и годишње чланарине домаћим удружењима и организацијама: чланарина у Националној асоцијацији за локални економски развој (НАЛЕД), према Споразуму о учлањењу Града Новог Сада у удружење Национална алијанса за локални економски развој, за коју су планирана средства у износу од 400,0 хиљада динара, као и чланарина Града Новог Сада у Сталној конференцији градова и општина - Савезу градова и општина Србије, за коју је планирано готово 7,0 милиона динара у складу са чланом 1. Одлуке о обрачуна чланског доприноса Сталној конференцији градова и општина – Савезу градова и општина Србије од 9. децембра 2015. године, према којем се износ чланарине за Град Нови Сад обрачунава у износу 0,045% од укупно остварених пореских прихода у претходној години у односу на годину у којој се врши обрачун чланарине за наредну буџетску годину, а затим и чланарина Регионалној развојној агенцији Бачка, доо Нови Сад (РРА Бачка), са седиштем у Новом Саду, у износу од 8,0 милиона динара, који је планиран у складу са Одлуком о приступању Града Новог Сада Регионалној развојној агенцији Бачка доо Нови Сад ("Службени лист Града Новог Сада", број 59/16) и друге чланарине (чланарине Туристичке организације Града Новог Сада за домаће организације).

Планираним средствима за сталне трошкове код Градске управе за привреду, у износу од 800,0 хиљада динара, финансираће се трошкови закупа имовине и опреме за организовање сајмова запошљавања, док је 3,35 милиона динара намењено за закуп сајамског и другог простора из области привреде у земљи и иностранству, а код Градске управе за заштиту животне средине 1,0 милион динара намењен је за учешће на сајмовима заштите животне средине, односно трошкове закупа имовине и опреме.

Трошкови путовања (економска класификација 422), у оквиру исте категорије расхода, планирани су у износу од 46,4 милиона динара, што је свега 0,1% укупне потрошње. Планираним средствима финансираће се, у складу са Уредбом о накнади трошкова и отпремнини државних службеника и намештеника ("Службени гласник РС", бр. 98/07-пречишћен текст, 84/14, 84/15 и 74/21), којом је уређено право на накнаду, као и начин и висина накнаде наведених трошкова, трошкови службених путовања у земљи и у иностранство, односно трошкови дневница (исхране), трошкови превоза, смештаја и остали трошкови на службеном путу (најчешће ради учешћа на стручним скуповима, радионицама и другим облицима стручног усавршавања (семинари и саветовања) из области права, јавних финансија, јавних набавки, планирања и изградње и других области из надлежности града, као и на сајмовима из области привреде, пољопривреде, туризма и запошљавања), а затим и други трошкови путовања (трошкови путовања у оквиру редовног рада и остали трошкови транспорта, за услуге транспорта роба за потребе Дирекције за робне резерве и код установа културе, за превоз музејских експоната, уметничких дела и опреме из једног објекта у други) које буду имали корисници буџета.

Планирана средства за ову групу расхода, у највећем делу, намењена су индиректним корисницима: установама културе, којима је распоређено 14,3 милиона динара, а за трошкове превоза учесника у реализацији програма установа културе (уколико се гостује у другим градовима или у иностранству) и за трошкове транспорта, приликом изнајмљивања возила за превоз путника и опреме неопходне за одржавање програма (озвучење, бина, расвета и сл.), Предшколској установи "Радосно детињство", Нови Сад, код које су трошкови путовања планирани у износу од 4,7 милиона динара и Туристичкој организацији, којој су за ове намене планирана средства у износу од 6,7 милиона динара, којима ће се финансирати трошкови превоза и смештаја учесника на стручним саветовањима, семинарима и радионицама из области туризма и на туристичким сајмовима у земљи и иностранству и друго.

Услуге по уговору планиране су у износу од 1.648,1 милион динараи. Ове услуге планирали су, у већем или мањем износу, сви директни буџетски корисници, али је највећи део планираних средстава за ову групу расхода распоређен код Градске управе за комуналне послове, на име услуга које су у функцији развоја заједнице, а за реализацију програма у комуналној области, пре свега Програма финансирања одређених комуналних делатности као делатности од локалног интереса у 2022. години, односно дела активности и послова обухваћених овим програмом, који су Одлуком о одређивању комуналних делатности од локалног интереса и поверавању обављања комуналне делатности од локалног интереса ("Службени лист Града Новог Сада", број 69/13) одређени као комуналне делатности од локалног интереса, а који се односе: на услуге одржавања јавних отворених канала и насипа за одвођење воде са површина јавне намене, сагласно Закону о водама ("Службени гласник РС", бр. 30/10, 93/12, 101/16, 95/18 и 95/18 - др. закон), за које је планирано 160,0 милиона динара, на одржавање урбаног мобилијара и других урбаних елемената у Граду, на декорацију Града за јавне манифестације у Граду и државне празнике, постављање табли са називима улица, тргова и пренумерација кућних бројева и друге послове, односно активности предвиђене овим програмом, за чију реализацију је планирано 97,3 милиона динара, док је 134,0 милиона динара у истом Програму планирано за одржавање јавне расвете у Граду, а 82,6 милиона динара за одржавање Општег информационог система Града Новог Сада, по поменутом Програму финансирања одређених комуналних делатности, као делатности од локалног интереса у 2022. години, које, сагласно Одлуци о Општем информационом систему Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 59/18), односно Одлуци о усклађивању Одлуке о организовању Јавног предузећа "Информатика" Нови Сад ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 47/16 и 28/21), поред послова изградње и вођења информационог система органа Града и осталих послова, обавља Јавно предузеће "Информатика", са којим надлежна Градска управа за комуналне послове закључује уговор о обављању услуга одржавања Општег информационог система Града Новог Сада, а стручни надзор над обављањем услуга врши Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције.

Истим Програмом, али у функцији Управљање отпадом, за услуге по уговору планирана су средства у износу од 84,7 милиона динара, којима ће се финансирати Програмом предвиђене активности које се односе на уклањање дивљих депонија, одржавање јавне хигијене поводом одржавања манифестација од значаја за Град Нови Сад и у случају ванредних догађаја, као и рад зимске службе, које ће обављати Јавно комунално предузеће "Чистоћа" Нови Сад, у складу са Одлуком о одржавању чистоће ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 25/10, 37/10-испр, 3/11-испр, 21/11, 13/14, 34/17, 16/18, 31/19 и 59/19), а затим и активности које се односе на постављање, одржавање и уклањање мобилних тоалета и санитарних кабина, одржавање јавних тоалета, елемената визуелних комуникација и плакатних места, одржавање фонтана, уклањање графита са фасада јавних зграда и споменика, уклањање нечистоћа са тротоара и других јавних површина и прање јавних површина изграђених од бехатона и сличних материјала.

У функцији услуга противпожарне заштите за услуге по уговору, код ове управе, планирана су средства у износу од 6,2 милиона динара, на име услуга израде аката у складу са Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама ("Службени гласник РС", број 87/18), и то: локални план смањења ризика од катастрофа и екстерни план заштите од великог удеса, док је 19,0 милиона динара планирано за припремање и обуку штаба за ванредне ситуације, јединица цивилне заштите, повереника и заменика повереника, за трошкове спровођења мера заштите и спасавања и трошкове ангажовања субјеката од посебног значаја у складу са уговором за извршавање задатака заштите и спасавања, поправљање сирена за узбуњивање, као и регистрацију

и поправку ватрогасних возила и пратеће услуге приликом коришћења софтверске апликације Disaster Risk Information System, односно информационог система ДРИС – СИУВС (Систем за интегрисано управљање ванредним ситуацијама).

У истој функцији (услуге противпожарне заштите) су и средства планирана за услуге по уговору у разделу Градске управе за привреду, која је складу са Законом о заштити од пожара ("Службени гласник РС", бр. 111/09, 20/15, 87/18 и 87/18-др. закони); планирала средства за услуге у реализацији пројекта заштите пољопривредног земљишта од пожара, тачније заштите стрних усева и жетве од пожара у 2022. години. Планирана средства за ове намене предвиђена су за накнаде "спољним" члановима (члановима који нису запослени у органима Града) комисија из ове области: Комисије за технички преглед пољопривредне механизације и обуку учесника у жетви и Комисије за стална дежурства и осматрачку службу у жетви, као и за накнаду "спољним" члановима Градског штаба за заштиту од пожара, стрних усева и жетве у складу са решењем Градоначелника Града Новог Сада о образовању Градског штаба за заштиту од пожара, стрних усева и жетве у 2022. години, али и за израду налепница о извршеном техничком прегледу пољопривредних машина, блокова записника о извршеном техничком прегледу машина, упутства за учеснике у жетви и плаката "Чувајмо житарице од пожара".

За услуге по уговору у функцији пољопривреде, код ове управе, планирана су средства у износу од 3,2 милиона динара која су намењена, за реализацију програма у овој области, пре свега, Годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта на територији Града Новог Сада за 2022. годину, у складу са Законом о пољопривредном земљишту ("Службени гласник РС", бр. 62/06, 65/08-др.закон, 41/09, 112/15, 80/17 и 95/18-др.закон), а затим и Програма мера подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја на територији Града Новог Сада, у складу са Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју ("Службени гласник РС", бр. 10/13, 142/14, 103/15 и 101/16), који ће се спроводити по претходно прибављеној сагласности Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде. Планирана средства за реализацију првог Програма односе се, мањим делом, на услуге информисања којима ће се обезбедити објављивање огласа за издавање у закуп државног пољопривредног земљишта у писаним медијима и објављивање огласа о јавним набавкама, у складу са чланом 105. Закона о јавним набавкама ("Службени гласник РС", број 91/19), а већим делом на стручне услуге израде карата и идентификовање катастарских парцела за потребе јавних надметања, као и услуге, односно активности у складу са Одлуком о скидању усева са пољопривредног земљишта у државној својини која се налази на територији Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 32/17). Како су Годишњим програмом заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта на територији Града Новог Сада обухваћене и стручне услуге, односно накнаде члановима Комисије за спровођење поступка давања у закуп пољопривредног земљишта у државној својини на територији Града Новог Сада, формиране сагласно члану 1. Одлуке о одређивању органа надлежног за давање на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини на територији Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 12/07), а у вези са чланом 64. Закона о пољопривредном земљишту ("Службени гласник РС", бр. 62/06, 65/08-др.закон, 41/09, 112/15, 80/17 и 95/18-др.закон), средства планирана за њихово финансирање укључена су у планирани износ средстава за спровођење овог програма. Планирана средства за услуге по уговору у оквиру другог Програма намењена су за штампање брошура, приручника и пословне галантерије из области органске и контролисане пољопривредне производње и понуде пољопривредних производа на територији Града Новог Сада.

За услуге у функцији туризма, код исте Управе планирана су средства у износу од 300,0 хиљада динара, која ће се користити, за одржавање софтвера за издавање решења о категоризацији угоститељских објекта за смештај у домаћој радиности и сеоском туристичком домаћинству на територији Града, у складу са Програмом развоја туризма Града Новог Сада за период 2018-2022. године ("Службени лист Града Новог Сада", број 9/18) и Акционим планом развоја туризма Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 51/18).

Услуге у функцији туризма планиране су и код Туристичке организације Града Новог Сада, у разделу надлежне Градске управе за привреду, а у складу са Правилником о раду Туристичке организације Града Новог Сада, за које су овом индиректном буџетском кориснику планирана средства у износу од 68,4 милиона динара, за потребе финансирања трошкова у вези са одржавањем манифестација и догађаја које Туристичка организација организује или у њима учествује као суорганизатор.

За услуге по уговору у разделу Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције, а за реализацију Програма уређивања грађевинског земљишта за 2022. годину, планирана су средства у износу од 19,8 милиона динара, којима ће се финансирати компјутерске услуге, услуге информисања и стручне услуге у оквиру спровођења програмске активности: Управљање грађевинским земљиштем у функцији Развоја заједнице.

Планирана средства за стручне услуге у износу од 21,3 милиона динара¹, у разделу Градске управе за имовину и имовинско-правне послове, намењена су за накнаде по уговорима о привременим и повременим пословима, ради обављања послова на припреми документације у поступцима озакоњења непокретности у јавној својини, док су за услуге по уговору у функцији развоја заједнице, код исте Управе, планирана средства у износу од 31,4 милиона динара, којима ће бити финансиране стручне услуге, односно накнаде за извршене услуге вештачења у судским споровима, у складу са Законом о парничном поступку ("Службени гласник РС", бр. 72/11, 49/13, 74/13, 55/14, 87/18 и 18/20), услуге процене вредности непокретности и друге стручне услуге, а затим и остале опште услуге, поводом рушења објекта по решењима инспекције за рушење делова објекта у Кинеској четврти и других објекта, као и трошкова одржавања објекта у Игалу, по уговорима о заједничком финансирању изградње хотела "Војводина" у Игалу, број 04-3471/96 и 05-9221, по Споразуму и Анексима Споразума о условима и начину коришћења смештајних капацитета. Овим средствима финансираће се и обавезе по основу закључених уговора у 2021. години за услуге техничког прегледа објекта (Дом здравља Адице, Дом културе Степановићево, Мађарски културни центар, Трг младенаца 7, Вртић у Ветернику и на Сајлову, објекти на адреси Булевар Деспота Стефана 5 и други објекти), у складу са Законом о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 81/09 – испр, 64/10 – одлука УС, 24/11, 121/2012, 42/13 - одлука УС, 50/13 - одлука УС, 98/13 - одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19 - др.закон, 9/20 и 52/21), ради контроле усклађености изведених радова са грађевинском дозволом и техничком документацијом на основу које се објекат гради, као и са техничким прописима и стандардима који се односе на поједине врсте радова, односно материјала, опреме и инсталација.

¹ Средства ће се користити за плаћање накнада за рад по уговорима о обављању привремених и повремених послова за запослене који ће, у складу са Законом о озакоњењу објекта, обављати послове озакоњења нелегално саграђених објекта у Граду Новом Саду. У настојању Министарства грађевинарства, саобраћаја и инфраструктуре и Владе Републике Србије да се унапреди, то јест убрза имплементација Закона о озакоњењу објекта и допринесе окончању поступка озакоњења објекта на територији Републике Србије, свим јединицама локалне самоуправе омогућено је да се додатно запосле лица која ће радити искључиво на пословима озакоњења те да се, сходно томе, планирају средства за рад лица која ће бити ангажована. Како активности око озакоњења нису окончане, Министарство периодично даје сагласност на продужење рока за ангажовање запослених на овим пословима.

У функцији друмског саобраћаја, код Градске управе за саобраћај и путеве, планиране су услуге по уговору у износу од 86,2 милиона динара, на име финансирања стручних услуга израде студија ("Анализа и ревизија SMART плана" и "Анализе стања аутобуских стајалишта на територији Града Новог Сада са предлогом мера"–III фаза) у вредности од 16,0 милиона динара и студије изводљивости "Спратни држачи за паркирање бицикала" у вредности од 4,0 милиона динара, као и других услуга поводом учешћа Града у манифестацијама из ове области и на научно-стручним домаћим и међународним симпозијумима (Конференција Velo-city 2022 - Љубљана, Словенија и 17. Међународна конференција "Безбедност саобраћаја у локалној заједници"), у циљу промоције Града као "Bike-Friendly Zone", у вредности од 894,0 хиљаде динара а затим и за реализацију активности (путовања и окупљања) у оквиру CIVITAS-CIVINET мреже, коју чине градови више земаља, са циљем размене знања и искустава у области одрживе урбане мобилности, за које су планиране услуге поводом организације скупа за остале чланице групе у Новом Саду, у износу од 950,0 хиљада динара, као и за активности у оквиру Недеље мобилности, која се одржава сваке године, од 16-22. септембра у земљама Европе, са циљем промовисања здравог начина живота у урбаним срединама и идеја мобилности без загађења животне средине, подстицањем развоја бициклических и осталих видова немоторизованих кретања, а за које су планирана средства у износу од 500,0 хиљада динара, којима ће се финансирати услуге поводом организације целонедељне акције Дан без аутомобила, тачније Недеља мобилности. У истој функцији код ове управе планирана су и средства у износу од 4,9 милиона динара за накнаде стручним лицима (накнаде за стручне услуге, то јест рад у Комисији за полагање испита о познавању прописа којима се уређује такси-превоз и области о познавању Града Новог Сада) и друге услуге у вези са одржавањем испита за таксисте, у складу са Одлуком о такси превозу на територији Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 12/19, 13/19–испр, 20/19–испр, 31/19, 61/19, 1/20–испр, 55/20, 24/21 и 51/21) и Правилником о програму, начину и трошковима полагања испита о познавању Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 25/19 и 51/19), док су за услуге и активности у оквиру спровођења Пројекта: Безбедност саобраћаја, планирана средства у износу од 50,2 милиона динара, у складу са Законом о безбедности саобраћаја на путевима ("Службени гласник РС", бр. 41/09, 53/10, 101/11, 32/13-одлука УС, 55/14, 96/15-др.закон, 9/16-одлука УС, 24/18, 41/18, 41/18-др.закон, 87/18, 23/19 и 128/20-др.закон), која ће се реализовати према Програму коришћења средстава за финансирање унапређења безбедности саобраћаја на путевима на територији Града Новог Сада за 2022. годину, којим су обухваћене, између осталог, накнаде члановима Савета за координацију послова безбедности саобраћаја на путевима на територији Града Новог Сада, који нису запослени у органима Града Новог Сада, научно-истраживачки рад и превентивно-промотивне активности из области безбедности саобраћаја, као и едукације и обуке за унапређење безбедности саобраћаја.

У функцији заштите животне средине планиране услуге по уговору, у износу од 7,3 милиона динара, односе се на услуге информисања и друге услуге поводом реализације Програма коришћења средстава Буџетског фонда за заштиту животне средине, који за сваку календарску годину доноси Градоначелник Града Новог Сада, по претходно прибављеној сагласности министарства задуженог за питања животне средине, сагласно Закону о заштити животне средине ("Службени гласник РС", бр. 135/04, 36/09, 36/09 - др. закон, 72/09 - др закон, 43/11 - одлука УС, 14/16, 76/18 и 95/18 -др.закон).

За услуге по уговору, тачније услуге одржавања интернет презентације Градске управе за привреду, као и за одржавање софтвера базе података привредних субјеката на територији Града, али и услуге, односно трошкове заједничког наступа на сајмовима и другим приредбама из области привреде у земљи и иностранству, код Градске управе за привреду планирана су средства у износу од 1,7 милиона динара, док су за услуге у реализацији мера из Акционог плана запошљавања Града Новог Сада за 2022. годину, којим су обухваћени и раније потписани уговори из 2021. године, планирана средства у износу од 260,0 хиљада динара, којима ће се финансирати штампање флајера, позивница и брошура за сајмове запошљавања, као и за накнаде председнику, заменику председника и члановима Савета за запошљавање Града Новог Сада који нису чланови Градског већа или запослени у градској управи, а у складу са Решењем о образовању Савета за запошљавање Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 51/12 и 17/16) и Решењем о именовању председника, заменика председника и чланова Савета за запошљавање Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 42/19).

У разделу Градске управе за културу планирана су средства за услуге по уговору за потребе индиректних корисника, установа културе, које ће планирани износ од 241,8 милиона динара користити за услуге неопходне за реализацију својих програмских активности.

Накнаде коју остварују одборници по основу права на месечни износ одборничког додатка за обављање одборничких дужности ван седница Скупштине Града, радних тела и одборничке групе сврстане су у услуге по уговору, а на нижем нивоу економске класификације у стручне услуге (конто 4235), а планиране су у висини од 50% просечне месечне зараде по запосленом у привреди Републике Србије, сагласно Одлуци о накнадама одборника, платама, накнадама и другим примањима изабраних и постављених лица ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 27/05, 16/06-др. Одлука, 31/13 и 69/14).

И накнаде одборника за учествовање у раду Скупштине, њених радних тела и одборничких група (дневнице), које се исплаћују у складу са истом Одлуком и решењима о образовању појединих радних тела, као и накнаде члановима Градског већа Града Новог Сада, који нису запослени у органима Града или у посебним организацијама и службама, финансираће се средствима планираним за услуге по уговору.

Планираним средствима за услуге по уговору финансираће се и накнаде члановима радних тела (претежно комисије), које образује Градоначелник или Градско веће Града Новог Сада, ако нису у радном односу у органима Града, посебним организацијама и службама, а на име оцене програма и пројеката у спровођењу поступака јавних конкурса за избор пројеката у разним областима (у комуналној области, области културе, издаваштва, спорта и другим областима), чијим се члановима накнаде обрачунавају и исплаћују у складу са решењима о њиховом образовању и именовању.

Такве су и накнаде за рад чланова комисија формираних у складу са Статутом Града Новог Сада, у оквиру реализације програма који се односе на област пољопривреде (већ поменуте: Комисија за спровођење поступка давања у закуп пољопривредног земљишта у државној својини на територији Града Новог Сада, Комисија за технички преглед пољопривредне механизације и обуку учесника у жетви и Комисија за стална дежурства и осматрачку службу у жетви) и Градског штаба за заштиту од пожара стрних усева и жетве, као и комисије чије је деловање у функцији заштите животне средине, односно спровођења програма комуналне делатности (Комисија за опште и комунално уређење Града, Комисија за спровођење конкурса за доделу локација за постављање киоска на јавној површини, Комисија за процену основаности предлога за мирно решавање спорова за накнаду штете настале услед уједа напуштених животиња, пада у шахт, рупу и оклизнућа на снегу и леду на територији Града Новог Сада) којима се накнаде финансирају, такође, као услуге по уговору.

И накнаде члановима управног и надзорног одбора спадају, такође, у услуге по уговору, као и накнада за рад ликвидационог управника за рад у Јавном предузећу "Завод за изградњу града" у ликвидацији и Јавном предузећу "Пословни простор" у ликвидацији.

Средства за ове услуге планирају се и за ангажовање лица на привременим и повременим пословима, због повећаног обима послова, поред запослених у редовном радном односу код буџетских корисника, сагласно члану 197. Закона о раду ("Службени гласник РС", бр. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13, 75/14, 13/17 – одлука УС, 113/17 и 95/18).

Такође, у планираним средствима за услуге по уговору, садржана су и средства за репрезентацију, односно услуге организације пријема домаћих и страних делегација, прослава и обележавања важних датума за Град Нови Сад (Дан Града, Слава Града) и осталих манифестација и тим поводом набавку добара, у складу са Правилником о коришћењу репрезентације ("Службени лист Града Новог Сада", број 4/13), као и за набавку добара у протоколарне сврхе, у складу са Упутством о начину коришћења и поступку набавке предмета који се користе за протоколарне потребе ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 6/07 и 44/09).

Поред тога, планираним средствима за ове услуге финансираће се и додела годишњих признања (Фебруарска награда, Октобарска награда и Новембарска повеља), установљених одлукама Скупштине Града, која укључују и новчани износ, чију висину утврђује Скупштина Града, на основу предлога Комисије за обележавање празника, доделу признања и међуградску сарадњу у земљи и иностранству, као и додела Годишње награде "Мирослав Антић" за књигу поезије на српском језику која је, као изузетно остварење у области књижевног стваралаштва, објављена у претходној години, сходно Одлуци о установљавању сталне манифестације у области културе од значаја за Град Нови Сад "Антићев дани" ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 25/07 и 60/10).

Планираним средствима за услуге по уговору биће обезбеђене и услуге информисања, које се односе на услуге штампања и услуге информисања јавности и односа са јавношћу код корисника који их планирају, објављивање јавних огласа, јавних позива и конкурса у штампаним медијима, објављивање јавних седница Комисије за планове, што је утврђена обавеза по прописима из области планирања и изградње, као и оглашавање јавних набавки у средствима јавног информисања и на службеним порталима у Републици Србији, у поступку јавне набавке за прикупљање понуда за набавку роба на које се примењује Закон о јавним набавкама.

Средства за ове услуге планирана су и за уређење архиве (сређивање, нумерисање и упис у архивску књигу целокупне документације настале радом органа Града Новог Сада у 2021. години), коју обавља по уговору Историјски архив Града Новог Сада, а распоређена су у разделу Градске управе за опште послове, која, сагласно Одлуци о градским управама Града Новог Сада, обавља послове који се односе на архиву органа Града, а који обухватају архивирање и чување архивираних предмета, излучивање безвредног регистратурског материјала и предају архивске грађе надлежном архиву, у складу са Уредбом о канцеларијском пословању органа државне управе ("Службени гласник РС", бр. 21/20 и 32/21). Планирана средства за услуге по уговору обухватају и износ од 2,5 милиона динара у разделу Градске управе за опште послове, који је намењен за финансирање бесплатне правне помоћи, односно накнада пружаоцима бесплатне правне помоћи и бесплатне правне подршке, сагласно праву које је утврђено Законом о бесплатној правној помоћи ("Службени гласник РС", број 87/18)¹.

У услуге по уговору сврстан је и међумесни превоз ученика, односно плаћање трошкова превоза ученика до најближе основне школе у случајевима када се најближа основна школа налази на територији друге локалне самоуправе, због чега користе међумесни превоз за одлазак у школу, као и трошкова превоза деце и ученика који имају пребивалишта на територији јединице локалне самоуправе на удаљености већој од четири километара од седишта школе и трошкова превоза, интернатског смештаја и исхране ученика са посебним потребама (ученика са инвалидитетом) у Школи "Вељко Рамадановић" у Земуну, са трошковима превоза његовог пратиоца и плаћање превоза ученика са посебним потребама из Кисача до Гимназије у Бачком Петровцу, који се, сагласно Закону о основама система образовања и васпитања и Одлуци о обезбеђивању превоза ученика основне школе, превоза, смештаја и исхране деце и ученика са сметњама у развоју, превоза деце ради похађања припремног предшколског програма и учешћа ученика на такмичењима ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 63/15, 47/16, 32/17, 35/17 - испр. и 68/17), финансирају из буџета Града Новог Сада. Ови трошкови имају карактер услуга по уговору јер се средства намењена за њихову партиципацију исплаћују превозницима, односно даваоцима услуга, са којима су закључени уговори.

Специјализоване услуге подразумевају ангажовање спољних сарадника, хонорараца за услуге у реализацији значајних пројеката из разних области, које нису стандардно класификоване у Контном плану, а појединачно се различито, то јест нестандартно, исказују код буџетских корисника. Наведене услуге планиране су овим предлогом одлуке у износу од 2.433,3 милиона динара, што је за 2,1% мање у односу на план специјализованих услуга за 2021. годину.

Највећи део ових средстава (готово половина, тачније 45,1%) намењен је за специјализоване услуге које финансира Градска управа за комуналне послове. Средствима планираним за специјализоване услуге у разделу Градске управе за комуналне послове, у износу од 582,0 милиона динара, финансираће се услуге у функцији заштите биљног и животињског света, које се односе на одржавање јавног и блоковског зеленила, уређење и одржавање паркова, реконструкцију и подизање зелених површина, механичко и хемијско уклањање амброзије и друге активности према годишњем програму Јавног комуналног предузећа "Градско зеленило" Нови Сад, а у складу са Одлуком о обављању комуналне делатности одржавање јавних зелених површина ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 69/13, 13/14, 28/14, 63/14, 74/16, 16/18, 31/19 и 59/19), док је износ од 88,4 милиона динара у функцији заштите животне средине планиран за реализацију дела Програма финансирања одређених комуналних делатности у 2022. години,

¹ Јединице локалне самоуправе имају обавезу финансирања овог права од 1. октобра 2019. године

који обухвата активности на уништавању комараца и других штетних инсеката и биљака, као и послове на заштити дрвенастог биља.

Према истом Програму, финансираће се и специјализоване услуге које се односе на уређење и одржавање зеленила и објеката на гробљима у Новом Саду, Петроварадину, Ветернику, Футогу, Ковиљу, Сремској Каменици, Буковцу, Новим Лединцима, Старим Лединцима, као и на осталим гробљима која су у надлежности ЈКП "Лисје" Нови Сад, у складу са Одлуком о обављању комуналне делатности управљање гробљима и погребне услуге ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 34/13, 13/14, 47/16, 68/17 и 59/19), за које су планирана средства у износу од 257,0 милиона динара.

Планираним средствима за специјализоване услуге код ове управе финансираће се и услуге зоохигијене и ветерине, које ће обављати Јавно комунално предузеће "Зоохигијена и ветерина Нови Сад" Нови Сад, у складу са Законом о комуналним делатностима ("Службени гласник РС", бр. 88/11, 104/16 и 95/18) и Законом о ветеринарству ("Службени гласник РС", бр. 91/05, 30/10, 93/12 и 17/19-др.закон), као и Одлуком о обављању делатности зоохигијене ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 65/13, 13/14, 47/16, 16/18 и 59/19), а за које су планирана средства у износу од 139,0 милиона динара.

Део планираних средстава за специјализоване услуге у износу од 31,4 милиона динара намењен је за контролу исправности воде за пиће, у складу са законом, односно Уредбом о програму здравствене заштите становништва од заразних болести ("Службени гласник РС", број 22/16) и Правилником о хигијенској исправности воде за пиће ("Службени лист СРЈ", бр. 42/98 и 44/99 и "Службени гласник РС", број 28/19), док је износ од 280,0 хиљада динара код исте Управе планиран за покриће трошкова прикључака на јавно осветљење за време одржавања јавних манифестација и других ванредних догађаја

Планираним средствима за специјализоване услуге у укупном износу од 561,8 милиона динара финансираће се услуге које Градска управа за грађевинско земљиште и инвестиције мора да обезбеди ради реализације свог Програма уређивања грађевинског земљишта, пре свега услуге у делу Програма који се односи на рушење саграђених објеката и трошкове техничке документације за рушење, археолошке радове, раскопавање јавних површина и рашчишћавања земљишта на више локалитета, опремања локалитета електроенергетским објектима, геодетска снимања стубова Моста слободе, постављање инклинометара, пијезометарска и инклинометарска снимања клизишта у насељу Боцке и друге услуге, за чију реализацију је планирано укупно 178,9 милиона динара. Средствима планираним за специјализоване услуге код ове управе, у износу од 200,0 милиона динара, финансираће се, у оквиру истог Програма, и просторно и урбанистичко планирање, тачније израда просторних и урбанистичких планова, у функцији развоја заједнице, у циљу стварања стимулативног пословног амбијента за привреднике и инвеститоре и успостављања пословног окружења које ће омогућити пораст страних и домаћих улагања. Ова управа, такође, планира и специјализоване услуге у вредности од 182,4 милиона динара, којима ће се обезбедити студије, анализе и катастри објеката комуналне инфраструктуре; геодетске услуге за потребе рада Управе; контролна геомеханичка, асфалтна и бетонска испитивања на територији Града, као и финансирање трошкова сагласности, трошкова локацијских и урбанистичких услова, техничког пријема објеката, трошкова израде анализа и техничког описа радова по групама инфраструктурних објеката, трошкова израде услова и мера заштите за потребе израде просторнопланске документације и др.

Планирана средства за специјализоване услуге у функцији заштите животне средине, а у разделу надлежне Градске управе за заштиту животне средине, у укупном износу од 213,2 милиона динара, намењена су за реализацију дела Програма коришћења средстава Буџетског фонда за заштиту животне средине за 2022. годину који, по прописаној програмској класификацији, обухвата програмске активности усмерене на управљање заштитом животне средине, заштиту природе и праћење квалитета елемената животне средине. Овим средствима ће се финансирати услуге у реализацији активности које се, у смислу Правилника о обрасцу програма коришћења средстава буџетског фонда и извештаја о коришћењу средстава буџетског фонда, начину и роковима њиховог достављања ("Службени гласник РС", број 80/19), односе на "контролу и заштиту природе, биодиверзитет и јавне зелене површине", на "контролу и заштиту од буке" (за потребе развоја smart система за мониторинг буке, као и израде стратешких карата буке са развојем smart система за мониторинг буке и за праћење нивоа буке у животној средини на територији Града), на "контролу и заштиту ваздуха и сузбијања инхалационих алергена" (финансираће се услуге праћења квалитета ваздуха на територији Града Новог Сада, у складу са Програмом контроле квалитета ваздуха на територији Града Новог Сада и услуге праћења стања и прогноза аерополена на територији Града, у складу са истим Програмом) и на "контролу и заштиту површинских и подземних вода" (за праћење еколошког и хемијског статуса површинских вода на територији Града). Поред тога, код исте Управе планирана су средства и за специјализоване услуге у оквиру програма Енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије у износу од 1,2 милиона динара, за Пројекат Мере енергетске ефикасности, на име израде Катастра соларног потенцијала кровова на територији Града Новог Сада.

За специјализоване услуге у области пољопривреде, које се односе, пре свега, на перманентно образовање и усавршавање примарних пољопривредних произвођача, а затим и на геодетске услуге за увођење у посед и узурпацију државног пољопривредног земљишта, планирана су средства у износу од 4,5 милиона динара, која су распоређена у разделу Градске управе за привреду, као надлежне за спровођење програма у области пољопривреде.

Код ове управе планирана су и средства потребна за специјализоване услуге у сврху образовања и стручног усавршавања запослених, односно незапослених у туризму, у износу од 8,0 милиона динара, док су за ове услуге у реализацији мера из Акционог плана запошљавања Града Новог Сада за 2022. годину планирана средства у износу од 4,5 милиона динара, којима ће се финансирати различити видови обуке и едукације: обука за дефицитарна занимања (обука из области ИТ технологије) у износу од 3,0 милиона динара и обука за старе и уметничке занате, у износу од 1,5 милиона динара, чиме се незапосленима и запосленима за чијим радом је престала потреба код послодавца пружа могућност да, кроз процес теоријског и практичног оспособљавања, стекну нова знања и вештине, ради запошљавања или стварања могућности за запошљавање и samozapošljavanje, са циљем да се, превазилажењем недовољне усклађености профила радника са стварним потребама на тржишту рада (кроз прилагођавање понуде рада са захтевима послодавца), повећа запосленост и продуктивност незапослених лица.

Специјализоване услуге у области културе односе се на реализацију планираних програмских активности 13 установа културе, индиректних корисника буџета Града, којима су за ове услуге планирана средства у износу од 490,0 милиона динара.

За специјализоване услуге у области здравства планирано је готово 6,2 милиона динара, за медицинске услуге анализе, односно утврђивања хранљиве (нутритивне) вредности и контроле здравствене безбедности хране и чистоће брисева површина и руку запослених у свим објектима друштвене исхране у Граду (објектима за припрему и расподелу хране у установама за организовани друштвени смештај деце предшколског узраста, у основним школама и у социјалним установама за смештај деце и омладине ометене у развоју и деце и омладине са поремећајем друштвеног понашања, као и у објектима кухиње за социјално угрожена лица), што представља законску обавезу која је ближе уређена Правилником о ближим условима и начину остваривања исхране деце у предшколској установи ("Службени гласник РС", број 39/18), Правилником о општим и посебним условима хигијене хране у било којој фази производње, прераде и промета ("Службени гласник РС", бр. 72/10 и 62/18) и Правилником о условима хигијене хране ("Службени гласник РС", број 73/10), као и процене инфраструктурних, кадровских и организационих капацитета кухиња основних школа на територији Града Новог Сада, у складу са Правилником о ближим условима за организовање, остваривање и праћење исхране ученика у основној школи ("Службени гласник РС", број 68/18). Ове услуге, по посебном програму¹ који доноси Скупштина Града Новог Сада, спроводиће Институт за јавно здравље Војводине, који је надлежан за послове праћења и контроле здравствене исправности животних намирница и предмета опште употребе, с обзиром на Правилник о ближим условима за спровођење јавног здравља у области животне средине и здравља становништва ("Службени гласник РС", број 34/19), тачније одредбу члана 3. овог правилника, по којој су за послове праћења и контролу здравствене исправности животних намирница и предмета опште употребе и процену утицаја на здравље становништва, надлежни институти и заводи за јавно здравље за територију за коју су основани у складу са Законом.

За специјализоване услуге у функцији предшколског образовања, Предшколској установи су планирана средства у износу од 8,0 милиона динара, којима ће се финансирати обавезни здравствени прегледи радника и трошкови по рачунима санитарне инспекције, док је за специјализоване услуге за потребе органа Града, посебних организација и служби у разделу надлежне Службе за заједничке послове планирано 1,1 милион динара, а за финансирање редовних лекарских прегледа запослених, као и осталих специјализованих услуга (годишња накнада за коришћење радио фреквенција за радио станицу, а за потребе Одсека за обезбеђење објеката, према Закону о накнадама за коришћење јавних добара ("Службени гласник РС", бр. 95/18, 49/19, 86/2019 - усклађени дин. изн, 156/20 - усклађени дин. изн. и 15/21 - доп. усклађених дин. изн.), односно Правилнику

¹ На програмски начин финансирања ове законске обавезе прелази се имајући у виду одредбе Закона о јавном здрављу, по којем, између осталог, јединица локалне самоуправе доноси и финансира посебне програме из области јавног здравља за своју територију, које сачињава у сарадњи са институтима и заводима за јавно здравље, у складу са законом, а чланом 22. став 3. тачка 5. Закона прописано је да се програми односе и на контролу организоване исхране специфичних категорија становништва (предшколске и школске деце, студената, социјално-материјално угрожених, болничке исхране, исхране у домовима за старе и др.). И Правилником о ближим условима за спровођење јавног здравља у области животне средине и здравља становништва, у члану 6. утврђено је, између осталог, да се праћење и контрола здравствене исправности животних намирница и предмета опште употребе у циљу надзора, у смислу процене утицаја на здравље становништва, спроводи кроз посебне програме јединице локалне самоуправе у сарадњи са институтима и заводима за јавно здравље као носиоцима активности у систему јавног здравља, док став 2. истог члана одређује да институт или завод за јавно здравље за територију за коју је основан спроводи програмске активности у сарадњи са јединицом локалне самоуправе у погледу праћења и контроле квалитета организоване колективне исхране осетљивих популационих група, са циљем очувања и унапређења здравља и смањења епидемиолошких ризика повезаних са храном.

о висини накнаде за коришћење радио фреквенција ("Службени гласник РС", бр. 93/10 и 15/15) и друго).

Код Градске управе за имовину и имовинско-правне послове за специјализоване услуге планирана су средства у износу од 2,9 милиона динара, од чега је за геодетске услуге планирано 2,4 милиона динара због потребе укњижбе, легализације и израде нацрта у складу са Законом о планирању и изградњи ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 81/09–испр, 64/10–одлука УС, 24/11, 121/12, 42/13–одлука УС, 50/13–одлука УС, 98/13–одлука УС, 132/14, 145/14, 83/18, 31/19, 37/19–др.закон, 9/20 и 52/21).

За **текуће поправке и одржавање** планирана су средства у износу од 1.796,4 милиона динара. Овим средствима ће се финансирати поправке и одржавање опреме (намештаја, медицинске и лабораторијске опреме, електричне и електронске опреме, административне опреме, возног парка, остале опреме), као и поправке и одржавање пословног простора, зграда и објеката (зидарски, столарски, молерски, водоинсталатерски, електричарски и слични радови), које користе директни и индиректни корисници буџета Града.

Планираним средствима за ове расходе у износу од 1.201,0 милион динара код Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције финансираће се радови планирани у Програму одржавања објеката путне привреде, у делу који се односи на редовно одржавање објеката путне привреде, одржавање у зимским условима и уређивање атарских путева и отресишта, одржавање пружних прелаза на територији Града и приградских насеља, одржавање хоризонталне и верикалне сигнализације, све у циљу безбедног одвијања саобраћаја и кретања пешака, као и радове на санацији саобраћајних површина на територији насељеног места Лединци и Стари Лединци, а за које су планирана средства у износу од 1.200,0 милиона динара, док је 1,0 милион динара намењен за финансирање мањих грађевинских радова на објектима на преузетим парцелама, а ради спречавања бесправног усељења до привођења локалитета намени.

Код Градске управе за имовину и имовинско-правне послове распоређен је износ од 196,2 милиона динара за потребе одржавања објеката којима управља ова управа, као и објеката корисника буџета (месне заједнице, домови пензионера) и других објеката у својини Града, а затим и за реконструкцију и уређење фасада на непокретностима у јавној својини Града Новог Сада које су у центру Града под заштитом као споменик културе, за одржавање опреме, видео надзора, лифтова и покретних степеница и остале поправке и одржавања у објектима којима управља ова управа. Планираним средствима за ову групу расхода финансираће се, у складу са Законом о становању и одржавању зграда ("Службени гласник РС", бр. 104/16 и 9/20) и Одлуком о коришћењу средстава за текуће одржавање станова и кућа у јавној својини Града Новог Сада ради реализације стамбене подршке Града Новог Сада у 2022. години, и текуће поправке и одржавање станова из стамбеног фонда Града Новог Сада, који се налазе у јавној својини Града.

За текуће поправке и одржавање зграда, објеката и опреме, које користе органи Града, посебне организације и службе, код Службе за заједничке послове планирана су средства у износу од 117,2 милиона динара, док је 12,2 милиона динара планирано у разделу Градске управе за саобраћај и путеве, за потребе одржавања надстрешница на аутобуским стајалиштима на територији Града, према посебном програму који доноси Градско веће Града Новог Сада, а у складу са Одлуком о јавном превозу путника на територији Града Новог Сада¹

¹ Како је овом одлуком одређено, надстрешницу поставља, опрема и одржава Градска управа за саобраћај и путеве, на основу програма који доноси Градско веће, а средства за постављање, опремање и одржавање надстрешнице обезбеђују се у буџету Града Новог Сада.

("Службени лист Града Новог Сада", бр. 60/10, 28/14, 69/14 и 74/16 и "Службени гласник РС", бр. 104/17 – одлука УС и "Службени лист Града Новог Сада", бр. 29/18, 14/18, 27/19, 49/19, 61/19, 22/20, 24/21 и 27/21-испр.).

Остатак средстава планираних за ову групу расхода распоређен је код индиректних корисника: Предшколске установе 121,0 милион динара, установа културе 30,1 милиона динара, Туристичке организације, готово 1,5 милиона динара (и то за редовно одржавање пословних просторија Туристичке организације и радове на одржавању рачунарске опреме, опреме за комуникацију, као и остале административне опреме у пословним просторијама на све четири локације (АПОЛО центар, Јеврејска, Булевар Михајла Пупина и монтажни инфо центар ТОНС-а) и код месних заједница 1,2 милиона динара (за објекте које користе месне заједнице, а нису у својини Града Новог Сада).

За **материјал** планирана су средства у износу од 834,4 милиона динара, која су готово на нивоу овогодишњег плана средстава за ове расходе у односу на средства планирана за исте намене у 2021. години, од чега је 121,7 милиона динара намењена за набавку стручне литературе, службене одеће, униформи, ХТЗ опреме, канцеларијског и другог потрошног материјала, за потребе директних корисника буџета Града, а затим и набавке горива и осталог материјала за превозна средства за потребе возног парка Службе за заједничке послове, као и набавке ХТЗ опреме, униформи за припаднике цивилне заштите и другог материјала за посебне намене у случају ванредних ситуација, а за потребе јединица цивилне заштите, у складу са Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама ("Службени гласник РС", број 87/18) и Одлуком о организацији и функционисању цивилне заштите на територији Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 10/12 и 38/18), за које је код Градске управе за комуналне послове планирано укупно 14,6 милиона динара. Део планираних средстава у износу од 6,5 милиона динара намењен је за набавку материјала за потребе спортских хала, базена и других објеката којима управља Градска управа за имовину и имовинско-правне послове, док је 800,0 хиљада динара распоређено у разделу Градске управе за саобраћај и путеве, ради набавке материјала у складу са Програмом коришћења средстава за финансирање унапређења безбедности саобраћаја на путевима на територији Града Новог Сада за 2022. годину и за набавку кровних ознака за такси превознике који нису у систему радио везе, како би делатност такси превоза могли да обављају у складу са Законом о превозу путника у друмском саобраћају ("Службени гласник РС", бр. 68/15, 41/18, 44/18–др закон, 83/18, 31/19 и 9/20) и Одлуком о такси превозу на територији Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 12/19, 13/19 - испр, 20/19-испр, 31/19, 61/19 и 1/20-испр.).

Планираним средствима за материјал финансираће се и набавка моторног бензина и дизел горива за потребе Градског штаба за заштиту од пожара стрних усева и жетве у 2022. години, у вредности од 500,0 хиљада динара, као и набавка униформи и остале одеће и обуће за пољоредарску службу у износу од 800,0 хиљада динара, а затим и набавке одговарајућег материјала, које ће спроводити индиректни корисници буџета Града, ради обављања своје делатности, пре свега набавка материјала Предшколској установи, у вредности од 595,3 милиона динара, који обухвата намирнице за исхрану деце, средства за хигијену и други материјал (ликовни и дидактички материјал и играчке), као и материјал за саобраћај (гориво, уље и мазиво за возила), док ће установе културе за набавку потребног материјала користити више од 43,5 милиона динара, а Туристичка организација 3,3 милиона динара.

3.3. Отплата камата и пратећи трошкови задуживања планирани су у укупном износу од 133,9 милиона динара, а односе се, већим делом, на отплату камата (домаћих и страних) из дужничко-поверилачких односа, за које је планирано укупно 72,0 милиона динара (за отплату домаћих камата 33,3 милиона динара, а за стране камате 38,7 милиона динара), док је износ од 61,8 милиона динара планиран за пратеће трошкове задуживања, који се односе на прописане тарифе приликом задуживања и на трошкове који могу да се појаве као негативне курсне разлике које настају приликом исплате купона (плаћање камате и главнице) за обвезнице, као разлика између курса на дан издавања обвезница и обрачунског курса на дан плаћања камате и главнице о року доспећа обвезница, и приликом обрачуна трошкова службених путовања у иностранство, односно исплата девизних дневница или другог девизног плаћања (обавезе у иностранству валути прерачунавају се у динарску противвредност, према средњем курсу на дан исплате - тако утврђеним динарским износима обавеза утврђују се позитивне или негативне курсне разлике, при чему се позитивне курсне разлике евидентирају у корист текућих прихода, а негативне на терет ове категорије расхода).

Планираним средствима за отплату домаћих камата биће измирене обавезе по основу емитовања хартија од вредности - обвезница, у складу са Уговором о куповини дугорочних дужничких хартија од вредности (обвезница) издаваоца Града Новог Сада, који су закључили Град Нови Сад и UniCredit Bank Srbija, a.d. Beograd, док су средства за отплату страних камата намењена за отплату камата за повучена средства зајма у износу од EUR 15,0 милиона, на основу Уговора о финансирању између Србије и Црне Горе и Европске инвестиционе банке (Пројекат изградње градског водовода у Новом Саду) и Споразума о пројектној компоненти између Европске инвестиционе банке, Републике Србије и Града Новог Сада, са припадајућим анексима, као и за отплату камате за кредит од Европске банке за обнову и развој.

3.4 Субвенције, које према економској класификацији расхода и издатака могу да буду текуће или капиталне, у овом предлогу одлуке обухватају субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама и субвенције приватним предузећима, које подразумевају пренос средстава из буџета Града корисницима субвенција, ради подстицања производње или пружања услуга, а планиране су у укупном износу од 3.397,6 милиона динара.

Субвенцијама јавним нефинансијским предузећима и организацијама (економска класификација 451) из буџета Града финансирају се, према посебним одлукама Скупштине Града, инвестициони и други програми јавних и јавних комуналних предузећа чији је оснивач Град Нови Сад, као и програми организација које је основао Град. У зависности од тога које се активности финансирају на овај начин (активности у оквиру редовног пословања предузећа или инвестиционе активности), овим корисницима се обезбеђују текуће или капиталне субвенције. Субвенцијама, текућим и капиталним, у 2022. години финансираће се програми предузећа који се тичу области комуналне потрошње, саобраћаја и спорта, чију ће реализацију пратити надлежне градске управе, које су, у буџетском смислу, одговорне за пословање јавних предузећа (Градска управа за комуналне послове, Градска управа за саобраћај и путеве и Градска управа за спорт и омладину), као и програми које реализују приватна предузећа у функцији емитовања и штампања, за које је надлежна Градска управа за културу и посебан програм у функцији пољопривреде у надлежности Градске управе за привреду.

Поред јавних и јавних комуналних предузећа чији је оснивач Град Нови Сад, корисник субвенција из буџета Града је и Агенција за енергетику Града Новог Сада¹, којој су у разделу надлежне Градске управе за заштиту животне средине, планиране текуће субвенције којима ће се финансирати трошкови обављања послова Агенције.

Субвенције приватним предузећима Градска управа за културу планирала је у складу са Уредбом о критеријумима, мерилима и начину избора пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине, односно јединица локалне самоуправе², донетом у складу са Законом о култури ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 13/16, 30/16 - испр. 6/20, 47/21 и 78/21), који је проширио круг субјеката који могу учествовати на конкурс за избор пројеката у области културе на привредна друштва и предузетнике регистроване за обављање делатности у култури, као и остале субјекте у култури, осим невладиних непрофитних организација. Планираним субвенцијама овим субјектима финансираће се или ће се учествовати у финансирању њихових пројеката у култури, као и пројеката уметничких, односно стручних и научних истраживања у култури. Планирана средства за ове субвенције користиће се у складу са Уредбом и за финансирање и суфинансирање пројеката очувања и представљања културно-историјског наслеђа, који су од посебног значаја за развој културног стваралаштва, као и за суфинансирање пројеката који представљају значајна остварења у области књижевног стваралаштва и издаваштва.

Градска управа за културу планирала је средства и за субвенције приватним предузећима у области јавног информисања, а за суфинансирање пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања, дефинисаног чланом 15. Закона о јавном информисању и медијима ("Службени гласник РС", бр. 83/14, 58/15 и 12/16 - аутентично тумачење), које ће бити реализоване у складу са Правилником о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања ("Службени гласник РС", бр. 16/16 и 8/17), који је донет на основу овог закона и важи за све нивое власти. Отуда су ове субвенције намењене и за унапређење јавног информисања припадника националних мањина, суфинансирањем пројеката на језицима националних мањина и за унапређење јавног информисања особа са инвалидитетом, суфинансирањем њихових пројеката, који ће бити одабрани путем јавног конкурса, у складу са поменутиим Правилником, као и без расписивања конкурса, ако се ради о изузетно значајним пројектима који нису могли бити планирани у време расписивања конкурса (у том случају, орган надлежан за послове јавног информисања на републичком, покрајинском, односно локалном нивоу, без спроведеног јавног конкурса доноси одлуку о појединачној додели средстава, при чему се за појединачна давања може одредити највише 5% средстава, од укупно одређених средстава за остваривање јавног интереса путем јавног конкурса).

¹ Агенцију је основала Скупштина Града Новог Сада ради обављања развојних, стручних и регулаторних послова у области енергетике, који су у надлежности Града, као и послова које Република Србија повери Граду. Одлуком о оснивању Агенције за енергетику Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 43/05 и 54/18) прописано је да се средства за рад Агенције обезбеђују у буџету Града из прихода и накнада за пружање услуга и обављање послова у складу са овом одлуком и другим прописима и из других средстава у складу са законом и овом одлуком.

² "Службени гласник РС", бр. 105/16 и 112/17

Код Градске управе за привреду планиране су субвенције приватним предузећима које ће бити додељиване бесповратно као *de minimis* државна помоћ у виду субвенције за подршку микро и малих предузећа и предузетника, у складу са Одлуком о подршци за унапређење и побољшање услова пословања микро и малих предузећа и предузетника на територији Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 24/21), а на основу посебног програма који доноси Градско веће, ради унапређења услова и побољшања њиховог пословања, а у оквиру функције Пољопривреде, планиране су субвенције приватним предузећима, које ће бити реализоване у складу са Програмом подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја Града Новог Сада за 2022. годину, на име финансирања пољопривредника који се баве прерадом пољопривредних производа, имају отворену предузетничку радњу и уписани су у Централни регистар објеката који се води у оквиру Сектора пољопривредне инспекције при Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде.

Градска управа за заштиту животне средине планирала је средства, у оквиру ове категорије расхода, за унапређење енергетске ефикасности, а за финансирање пројекта енергетске санације породичних кућа, која су сврстана у субвенције приватним предузећима, према инструкцији Министарства рударства и енергетике, које учествује у финансирању овог пројекта у складу са Законом о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије ("Службени гласник РС", број 40/21). Овим законом је утврђено да Управа за финансирање и подстицање енергетске ефикасности, у саставу Министарства, додељује средства којима располаже за примену мера енергетске ефикасности, корисницима (јединицама локалне самоуправе и/или градским општинама), који испуњавају услове за доделу средстава на основу јавног позива, који објављује Министарство.

Од укупно планираних средстава за субвенције, које у укупним расходима и издацима буџета за 2022. годину учествују са свега 9,5%, за текуће субвенције (јавним и приватним предузећима) планирано је 699,2 милиона динара, што чини 20,6% укупних средстава за ову категорију расхода, док су за капиталне субвенције, а за реализацију програма инвестиционих активности корисника субвенција, планирана средства у износу од 2.698,4 милиона динара или чак 79,4% планираних субвенција.

За субвенције из буџета у Упутству министра финансија, осим препоруке да "приликом планирања средстава за субвенције и њихових намена посебно треба имати у виду све прописе који се тичу контроле државне помоћи", нису јасно одређене смернице за планирање, осим што је у Упутству указано на неопходност да се преиспитају сви програми по основу којих се додељују субвенције.

Преглед средстава планираних за текуће и капиталне субвенције, појединачно по предузећима и другим корисницима субвенција, дат је у Табели 6.

Табела 6.

ПЛАНИРАНЕ СУБВЕНЦИЈЕ ИЗ БУЏЕТА ГРАДА НОВОГ САДА ЗА 2021. И 2022. ГОДИНУ

- у динарима

Ред. број	Корисник субвенције	Текуће субвенције			Капиталне субвенције			УКУПНО субвенције		
		План за 2021.*	План за 2022.	Индекс 4/3	План за 2021.*	План за 2022.	Индекс 7/6	План за 2021.*	План за 2022.	Индекс 10/9
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11
I ЈАВНА ПРЕДУЗЕЋА, ОРГАНИЗАЦИЈЕ И ФОНДОВИ										
1.	Агенција за енергетику	16.166.747,00	16.679.331,00	103,17	0,00	0,00	0,00	16.166.747,00	16.679.331,00	103,17
2.	Енергија Нови Сад	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
3.	ЈКП "Чистоћа"	0,00	0,00	0,00	96.367.660,00	146.367.660,00	151,88	96.367.660,00	146.367.660,00	151,88
4.	ЈКП "Градско зеленило"	0,00	0,00	0,00	238.484.000,00	235.030.000,00	98,55	238.484.000,00	235.030.000,00	98,55
5.	ЈКП "Зоохигијена и Ветерина"	0,00	0,00	0,00	7.707.100,00	13.000.000,00	168,68	7.707.100,00	13.000.000,00	168,68
6.	ЈКП "Водовод и канализација"	0,00	0,00	0,00	844.715.218,73	968.500.000,00	114,65	844.715.218,73	968.500.000,00	114,65
7.	ЈКП "Лисје"	0,00	0,00	0,00	30.000.000,00	44.000.000,00	146,67	30.000.000,00	44.000.000,00	146,67
8.	ЈКП "Тржница"	0,00	0,00	0,00	47.294.750,00	12.300.000,00	26,01	47.294.750,00	12.300.000,00	26,01
9.	ЈГСП "Нови Сад"	1.050.000.000,00	500.000.000,00	47,62	100.486.600,00	975.232.000,00	970,51	1.150.486.600,00	1.475.232.000,00	128,23
10.	ЈКП "Паркинг сервис"	0,00	0,00	0,00	57.500.000,00	76.000.000,00	132,17	57.500.000,00	76.000.000,00	132,17
11.	ЈКП "Пут"	0,00	0,00	0,00	39.900.000,00	69.000.000,00	172,93	39.900.000,00	69.000.000,00	172,93
12.	ЈП СПЦ "Војводина"	94.000.000,00	0,00	0,00	362.801.472,00	159.000.000,00	43,83	456.801.472,00	159.000.000,00	34,81
13.	Буџетски фонд за унапређење пољопривреде - текуће субвенције за пољопривреду	31.500.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	31.500.000,00	0,00	0,00
	УКУПНО (1-13):	1.191.666.747,00	516.679.331,00	43,36	1.825.256.800,73	2.698.429.660,00	147,84	3.016.923.547,73	3.215.108.991,00	106,57
II ПРИВАТНА ПРЕДУЗЕЋА										
14.	Текуће субвенције приватним предузећима - у области културе	51.250.000,00	51.250.000,00	100,00	0,00	0,00	0,00	51.250.000,00	51.250.000,00	100,00
15.	Текуће субвенције приватним предузећима - у области информисања	58.759.340,00	60.259.340,00	102,55	0,00	0,00	0,00	58.759.340,00	60.259.340,00	102,55
16.	Текуће субвенције приватним предузећима - животна средина	0,00	10.000.000,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	10.000.000,00	0,00
17.	Текуће субвенције приватним предузећима - Буџетски фонд за унапређење пољопривреде	46.000.000,00	61.000.000,00	132,61	0,00	0,00	0,00	46.000.000,00	61.000.000,00	132,61
	УКУПНО (14-17):	156.009.340,00	182.509.340,00	116,99	0,00	0,00	0,00	156.009.340,00	182.509.340,00	116,99
	УКУПНО СУБВЕНЦИЈЕ:	1.347.676.087,00	699.188.671,00	51,88	1.825.256.800,73	2.698.429.660,00	147,84	3.172.932.887,73	3.397.618.331,00	107,08

* према Одлуци о буџету Града Новог Сада за 2021. годину ("Службени лист Града Новог Сада" бр. 58/20, 23/21 и 44/21), са свим изменама у складу са законом

3.5 Донације, дотације и трансфери, који према прописаној економској класификацији расхода и издатака (на 4. нивоу класификације) могу да буду текући или капитални, планирани су у укупном износу од 3.779,6 милиона динара, што је за 24,0% мање у односу на планирани износ за ове намене у буџету за 2021. годину. Планирана средства за ову категорију расхода у структури укупних расхода и издатака из средстава буџета за 2022. годину учествују са 10,6%, а највећим делом, то јест у износу од 2.852,7 милиона динара, намењена су за **трансфере осталим нивоима власти** (економска класификација 463), којима се обезбеђује финансирање корисника другог нивоа власти са подручја Града Новог Сада: основних и средњих школа и установа у области социјалне заштите, које су индиректни корисници републичког буџета, а мањим делом за **дотације организацијама обавезног социјалног осигурања** (економска класификација 464), којима се финансира делатност здравствених установа и обезбеђују средства за реализацију програма преко Националне службе за запошљавање, за које је планирано 403,8 милиона динара и за **остале дотације и трансфере** (економска класификација 465) планиране у износу од 521,8 милиона динара, као и **дотације међународним организацијама** (економска класификација 462), које су планиране у износу од 1,3 милиона динара.

Посматрано по корисницима **трансфера осталим нивоима власти**, од укупно планираних средстава у поменутом износу од 2.852,7 милиона динара највећи део или 1.932,5 милиона динара (што је 67,7% планираних трансфера републичким индиректним корисницима буџетских средстава), намењен је функцији образовања, због великог броја корисника републичког буџета у овој области (39 основних и 16 средњих школа), који се финансирају у складу са Законом о основама система образовања и васпитања ("Службени гласник РС", бр. 88/17, 27/18-др.закон, 10/19 и 6/20).

Планираним трансферима корисницима у образовању финансираће се, у складу са Законом, утврђене обавезе буџета Града у овој области, односно финансираће се текући и капитални расходи основних и средњих школа са подручја Града Новог Сада.

Планирана средства за **основно образовање** у износу од 1.202,0 милиона динара имају највеће учешће (42,1%) у укупно планираним трансферима за 2022. годину. Од овог износа 854,5 милиона динара односи се на текуће трансфере, којима ће се обезбедити основни материјални услови за функционисање основношколских установа: поред услуга и материјала који користи наставно и ненаставно особље, а који се распоређује школама сразмерно броју уписаних ученика и броју одељења у школској 2021/2022. години, финансираће се и трошкови превоза за запослене, обезбеђивањем претплатних маркица према зонском тарифном систему или исплатом трошкова превоза у готовом новцу и трошкови превоза ученика који на то имају право (који испуњавају Законом утврђен услов да су настањени на удаљености већој од 4 km од седишта школе, ако на тој удаљености нема школе, што не важи за ученике ометене у развоју и њихове пратиоце, којима се обезбеђује превоз, а ученицима још и смештај и исхрана, без обзира на удаљеност њиховог места становања од школе), затим стални, то јест комунални и други материјални трошкови, услуге осигурања имовине и опреме, текуће поправке и одржавање објеката и опреме, стручно усавршавање запослених, социјална давања запосленима, отпремнине и помоћи, осигурање

запослених и ученика, превоз ученика на такмичења¹ и наставника у њиховој пратњи, Видовданске награде, односно награђивање ученика који су остварили изузетне резултате на републичким и међународним такмичењима, у складу са Одлуком о Видовданској награди ученицима основних и средњих школа ("Службени лист Града Новог Сада", број 47/16), новчане казне по решењу судова, обавезни порези и таксе (везано за добијање решења и дозвола од надлежних државних органа у функцији инвестиционих активности) и други трошкови по посебним захтевима школа, а због неповољне епидемиолошке ситуације финансираће се и набавка медицинских средстава за дезинфекцију, као и маске за запослене и ученике. Поред тога, у оквиру планираних трансфера основним школама садржана су и средства намењена за такозвани виши квалитет образовања, у складу са Законом о основама система образовања и васпитања и Одлуком о обезбеђивању средстава установама образовања и васпитања на територији Града Новог Сада за виши квалитет образовања и васпитања ("Службени лист Града Новог Сада", број 48/18). За ову намену је основним школама планирано 34,6 милиона динара.

Планираним средствима за **средње образовање** у износу од 730,5 милиона динара, која учествују са 25,6% у средствима планираним за ову групу расхода, финансираће се, као и код основних школа, Законом утврђене обавезе буџета локалне власти у овој области, односно финансираће се текући и капитални расходи средњих школа са подручја Града Новог Сада који су неопходни за обављање ове образовне делатности. Текућим трансферима у функцији средњег образовања, планираним у износу од 562,6 милиона динара, финансираће се превоз запослених, комунални трошкови, текуће поправке и одржавање зграда и објеката, набавка материјала за одржавање наставе и другог материјала, стручно усавршавање запослених, социјална давања запосленима, јубиларне награде, отпремнине и помоћи, такмичење ученика, награде ученицима, новчане казне по решењу судова и други трошкови по посебним захтевима школа, као и виши квалитет образовања и васпитања за средње школе, за који је планиран износ од 4,1 милион динара.

Капиталним трансферима основним и средњим школама финансираће се изградња зграда и објеката, капитално одржавање школских зграда и објеката, опремање школа и пројектно планирање, према посебном годишњем програму инвестиционих активности који доноси Градско веће Града Новог Сада, на предлог Градоначелника.

На име капиталних трансфера основним школама планирана су средства у укупном износу од 347,4 милиона динара, којима ће се финансирати инвестиционе активности у основном образовању, односно надоградња постојећих објеката: надоградња ОШ "Иван Гундулић" (за коју је планирано 71,25 милиона динара), доградња спортске сале у ОШ "Васа Стајић" (за коју је планирано 81,2 милиона динара) и доградња школе и изградња спортске сале у ОШ "Десанка Максимовић" у Футогу (за коју је опредељено 71,4 милиона динара), као и изградња нове школе у насељу Југовићево (за коју је планирано 101,9 милиона динара), али и капитално одржавање објеката, пројектно планирање и опремање других школа,

¹ Поред Закона о основама система образовања и васпитања, као правни основ за планирање трошкова превоза ученика, примењује се и Одлука Скупштине Града Новог Сада - Одлука о обезбеђивању превоза ученика основне школе, превоза, смештаја и исхране деце и ученика са сметњама у развоју, превоза деце ради похађања припремног предшколског програма и учешћа ученика на такмичењима ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 63/15, 47/16, 32/17, 35/17-испр. и 68/17), којом су ближе уређени разни видови превоза ученика. Градска управа за образовање доноси појединачна решења за финансирање трошкова превоза за ученике основних и средњих школа, у складу са наведеним Законом и овом одлуком, на почетку школске године.

у укупном износу од 21,6 милиона динара, према Програму инвестиционих активности за основне школе за 2022. годину.

Капиталним трансферима средњим школама у износу од 167,6 милиона динара финансираће се, према Програму инвестиционих активности за средње школе за 2022. годину, доградња објекта Медицинске школе "7. април", за коју је одређен износ од 122,4 милиона динара и израда пројекта изградње физкултурне сале у Гимназији "Лаза Костић", у износу од 2,7 милиона динара, као и капитално одржавање објеката, пројектно планирање и опремање других школа, у укупном износу од 42,5 милиона динара.

На име трансфера осталим нивоима власти у функцији **социјалне заштите** и у другим сродним функцијама које се односе на област социјалне заштите планирана су средства у укупном износу од 864,4 милиона динара, што чини 30,3% планираних трансфера осталим нивоима власти и 2,4% укупног буџета за 2022. годину.

Трансферима осталим нивоима власти који се односе на област социјалне заштите финансираће се Законом утврђене обавезе буџета локалне власти у овој области, односно индиректни корисници републичког буџета у овој области, а са територије Града Новог Сада (Геронтолошки центар "Нови Сад", Школа за основно и средње образовање "Милан Петровић", са домом ученика, Дом за децу и омладину ометену у развоју "Ветерник" у Ветернику и Центар за социјални рад Града Новог Сада), који те обавезе извршавају јер реализују услуге социјалне заштите, о чијем се обезбеђивању, у складу са Законом о социјалној заштити ("Службени гласник РС", број 24/11), стара Град, као што су: услуге помоћи у кући старим, изнемоглим и хронично оболелим лицима, услуге дневног боравка одраслих и старих лица, деце и омладине ометене у развоју и деце и омладине са поремећајима у друштвеном понашању, услуге преноћишта за бескућнике и бескућнице и услуге привременог смештаја у прихватилиште и прихватну станицу, саветодавно-терапијске и социјално-едукативне услуге, социјално становање у заштићеним условима и привремено становање деце и омладине без родитељског старања у становима којима располаже Град. Ради реализације поменутих услуга социјалне заштите, текући трансфери из буџета Града наведеним корисницима планирани су у следећим износима: Геронтолошком центру 141,0 милион динара, од чега за: Службу помоћи у кући 33,6 милиона динара, клубове за одрасла и стара лица (клубови пензионера) 56,85 милиона динара, Дневни боравак за одрасла и старија лица 3,0 милиона динара, Дневни боравак за бескућнике 11,0 милиона динара и Прихватилиште са прихватном станицом 36,5 милиона динара; Центру за социјални рад планирано је 209,0 милиона динара, од чега: за послове Центра на утврђивању права из надлежности Града Новог Сада 46,5 милиона динара, а само за активности у вези са додељивањем једнократне новчане помоћи и друге врсте материјалне помоћи, као и реализацију програма "Радна активација за кориснике социјалне новчане помоћи" 45,5 милиона динара, за Дневни боравак деце и омладине са поремећајем у понашању 20,1 милион динара, Прихватилиште са прихватном станицом за децу и омладину "Сигурна кућа" 44,5 милиона динара, Прихватилиште "Сигурна женска кућа" 12,1 милион динара, Преноћиште за бескућнике и бескућнице 2,2 милиона динара, Саветовалиште за брак и породицу 11,1 милион динара, Заштићено становање 2,7 милиона динара, Привремено становање деце и омладине без родитељског старања у становима којима располаже Град 2,97 милиона динара и Сврталиште за децу улице, 18,4 милиона динара, Додатну социјалну подршку детету и ученику 2,9 милиона динара; Школи "Милан Петровић" планирано је укупно 320,6 милиона динара, од чега за: Дневни боравак деце предшколског узраста са сметњама у развоју 31,4 милиона динара, Дневни боравак за децу и омладину са сметњама у развоју 73,8 милиона динара, Дневни боравак за одрасле и старије кориснике са тешкоћама (са организованим превозом уз асистенцију,

асистенцијом у боравку и исхраном у боравку) 38,0 милиона динара, Додатну социјалну подршку детету и ученику, по процени Интерресорне комисије, 89,6 милиона динара и "Предах" смештај 3,8 милиона динара, Услуге подршке за самосталан живот особа са инвалидитетом 76,3 милиона динара и програме саветодавно терапијске подршке и развоја услуга за самосталан живот 7,7 милиона динара; Дому "Ветерник" планирано је 28,8 милиона динара, од чега за: Дневни боравак за децу и младе са сметњама у развоју 10,5 милиона динара и Услуге подршке за самосталан живот особа са инвалидитетом 18,3 милиона динара.

Текућим трансферима у овој области биће обезбеђено и финансирање или суфинансирање програмских активности на пружању саветодавно-терапијских и социјално-едукативних услуга за децу на хранитељству које реализује Центар за породични смештај и усвојење Нови Сад у износу од 3,4 милион динара, као и програми услуга подршке породици у кризи Установе за децу и младе СОС Дечје село "Др Милорад Павловић" Сремска Каменица у износу од 4,9 милиона динара и програм мониторинга и евалуације услуга социјалне заштите од стране Покрајинског завода за социјалну заштиту, у износу од 4,9 милиона динара.

Средствима планираним за ову групу расхода финансираће се и Одлуком о правима на финансијску подршку породици са децом ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 68/17, 42/18, 58/19 и 54/20) утврђено право на бесплатну исхрану деце у основним школама, које имају сва деца у новосадским основним школама, за које родитељи добијају дечији додаток или су остварили право на материјално обезбеђење породице (финансирање ђачких ужина и исхране деце у боравку у основним школама са територије Града Новог Сада, врши се у складу са Решењем о утврђивању цене исхране у боравку и цене ужине у основним школама Града Новог Сада **"Службени лист Града Новог Сада", број 21/11)). За трошкове исхране деце у боравку и ужине у основним школама планирана су средства у износу од 67,5 милиона динара, док су за Додатну социјалну подршку детету и ученику, коју пружају средње школе (средње школе са великим број деце ромске популације), као подршку за завршавање средње школе, ради спречавања раног напуштања школовања и останак деце у средњем образовном систему, планирана средства у износу од 1,0 милиона динара.

Део планираних трансфера корисницима у области социјалне заштите намењен је за капитално улагање, односно инвестиције у овој области, с обзиром на то да је Законом о социјалној заштити предвиђено, између осталог, да се у буџету јединице локалне самоуправе обезбеђују и средства за изградњу, одржавање и опремање установа социјалне заштите које се финансирају из буџета јединице локалне самоуправе.

Тако су за ове намене Центру за социјални рад Града Новог Сада планирана средства у износу од 14,7 милиона динара, којима ће се финансирати капитално одржавање објекта Центра за социјални рад у улици Змај Огњена Вука 13-17 (објекта Саветовалишта за брак и породицу и Сигурне женске куће), набавка 2 возила за потребе теренског рада стручних радника, озакоњење објекта Свратиште за децу улице, на адреси Булевар Ослобођења 39 и Саветовалишта за брак и породицу, на адреси Булевар Ослобођења 91 и набавка софтвера.

Школи "Милан Петровић" планирана су средства у износу од 22,4 милиона динара која су предвиђена за радове на објекту у Кисачу у којем се одвијају услуге Дневног боравка за кориснике са сметњама у развоју и радове на објекту у улици Међународни пут бр. 238, Ченеј, где је тренутно измештена услуга Дневног боравка за децу и младе предшколског узраста, као и наставак радова на уређењу игралишта на Видовданском насељу за потребе Дневног боравка за децу са сметњама у развоју предшколског узраста.

Геронтолошком центру Нови Сад планирана су средства у износу од 11,3 милиона динара, највише за потребе клубова за одрасла и старија лица, тачније за опремање 4 клуба пензионера: "Ново Насеље", "Олга Петров", "Иво Андрић" и "Ветерник" и за адаптацију простора Клуба за одрасла и старија лица "Клиса", који се налази у оквиру градске библиотеке, а затим и за опремање Дневног боравка за стара и одрасла лица на Новом насељу и за набавку теретног возила за дистрибуцију куваних оброка из Централне кухиње на Новом Насељу у Футог, где се налази Прихватилиште за одрасла и стара лица, с обзиром на то да кухиња у Футогу припрема само доручак и вечеру.

Планирана средства за трансфере осталим нивоима власти, која за функцију **културе** износе 17,9 милиона динара, користиће се у складу са раније поменутом Уредбом о критеријумима, мерилима и начину избора пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине, односно јединица локалне самоуправе, за финансирање и суфинансирање, односно реализацију пројеката у култури, као и пројеката уметничких, односно стручних и научних истраживања у култури Града Новог Сада и пројеката очувања и представљања културно-историјског наслеђа, које реализују установе културе чији је оснивач Република Србија или Аутономна покрајина Војводина (дакле, републичке или покрајинске установе културе), изузев установа чији је оснивач Град Нови Сад, а који се бирају путем јавног конкурса, али и пројеката без расписивања конкурса које није било могуће унапред планирати, ако су од изузетног значаја за Град, за развој културног и уметничког стваралаштва Града (средства која се за ове намене опредељују, на годишњем нивоу могу да износе највише 25% од укупне масе средстава планиране за јавне конкурсе у култури).

Део планираних средстава за трансфере осталим нивоима власти, а у функцији културе, у износу од 2,5 милиона динара, користиће се за уплате средстава којима ће установе културе чији је оснивач Град Нови Сад испуњавати обавезу по Закону о професионалној рехабилитацији и запошљавању особа са инвалидитетом ("Службени гласник РС", бр. 36/09 и 32/13)..

И за функцију услуга емитовања и штампања планирана су средства на име трансфера осталим нивоима власти, која износе 2,3 милиона динара, а користиће се за јачање културне продукције и уметничког стваралаштва, суфинансирањем пројеката који представљају значајна остварења у области књижевног стваралаштва и издаваштва, одабраних путем конкурса, као и без расписивања јавног конкурса, а у складу са поменутом Уредбом о критеријумима, мерилима и начину избора пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине, односно јединица локалне самоуправе и са Законом о култури.

Планирани трансфери у разделу Градске управе за заштиту животне средине у износу од 15,0 милиона динара намењени су за суфинансирање истраживачких и развојних пројеката и програма чији резултати доприносе заштити и унапређењу стања животне средине на територији Града Новог Сада, а додељиваће се на основу јавног конкурса, у складу са Правилником о суфинансирању истраживачких и развојних пројеката и програма из области заштите животне средине ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 5/17 и 29/17), научно-истраживачким институцијама које су, према списку корисника јавних средстава¹, републички индиректни корисници буџетских средстава.

На име трансфера осталим нивоима власти планирана су и средства у функцији пољопривреде, у износу од 7,0 милиона динара, код Градске управе за привреду, која су намењена за наводњавање и одводњавање, односно одржавање

¹ У Правилнику о списку корисника јавних средстава ("Службени гласник РС", број 160/20) који је ступио на снагу 1. јануара 2021. године.

постојеће каналске мреже на пољопривредном земљишту, које ће се реализовати путем учешћа Града на конкурсима Аутономне покрајине Војводине.

За реализацију мера активне политике запошљавања, а у складу са Акционим планом запошљавања Града Новог Сада за 2022. годину, код Градске управе за привреду планирано је 3,15 милиона динара на име трансфера осталим нивоима власти, којима ће се обезбедити финансирање стручног оспособљавања, односно обуке за занимања која су у дефициту (лични пратилац, књиговођа, заваривач и руковалац грађевинским машинама), као и обуке до пасоша компетенција¹, које ће се обавити у Едукативном центру за обуку у професионалним и радним вештинама, чији је оснивач Влада Аутономне покрајине Војводине. Средства за реализацију обуке за дефицитарна занимања планирана су у укупном износу од 3,0 милиона динара, док су за пасош компетенције планирана средства у износу од 150,0 хиљада динара.

Дотације организацијама за обавезно социјално осигурање (које могу да буду текуће и капиталне у оквиру економске класификације 464), планиране су у укупном износу од 403,8 милиона динара (који је у односу на планирани износ за ове дотације у 2021. години мањи за 34,2%), тако да чине 10,7% планираних средстава за ову категорију расхода и 1,1% укупног буџета, а намењене су, пре свега, за реализацију мера активне политике запошљавања, у складу са Акционим планом запошљавања Града Новог Сада за 2022. годину, за које су планирана средства у износу од 244,1 милион динара. Део ових средстава у износу од 76,4 милиона динара намењен је за реализацију започетих мера по уговорима из 2021. године, у складу са споразумима о утврђивању међусобних права и обавеза у реализацији мера активне политике запошљавања на територији Града Новог Сада за 2021. годину, између Националне службе за запошљавање и Града Новог Сада од 11. маја 2021. године, што ће значити: финансирање стручног оспособљавања и запошљавања 67 приправника, према Одлуци о одобравању средстава за финансирање програма приправника на територији Града Новог Сада у 2021. години ("Службени лист Града Новог Сада", број 34/21), као и финансирање 101 лица на стручној пракси, предвиђено Одлуком о спровођењу програма стручне праксе на територији Града Новог Сада у 2021. години ("Службени лист Града Новог Сада", број 34/21) и финансирање 80 радника ангажованих на јавним радовима од интереса за Град, по Одлуци о одобравању спровођења јавних радова од интереса за Град Нови Сад у 2021. години ("Службени лист Града Новог Сада", број 34/21). У оквиру исте економске класификације планирана су и средства за реализацију Акционог плана запошљавања Града Новог Сада за 2022. годину у потребном износу од 167,7 милиона динара, а за спровођење Програма приправника, што подразумева стручно оспособљавање 65 незапослених лица за самосталан рад у струци, за период од 12 месеци и стицање услова за полагање приправничког, односно другог стручног испита, затим за спровођење Програма стручне праксе, који се финансира од 6 до 12 месеци, што подразумева стручно оспособљавање незапослених лица за самосталан рад за занимање за које су стекли одређену врсту и степен стручне спреме, без заснивања радног односа (Програмом ће бити обухваћено 80 незапослених лица са завршеним високим образовањем I и II степена и 20 незапослених лица са завршеним вишим образовањем) и за спровођење јавних радова од интереса за Град, у циљу радног ангажовања теже запошљивих незапослених лица и незапослених лица у стању социјалне потребе, као и очувања и унапређења радних способности незапослених лица. Планираним средствима за мере активне политике запошљавања у 2022. години биће обезбеђено и отварање нових радних места за 60 незапослених лица,

¹ Пасош компетенција је начин да се путем обуке оснаже и едукују особе које су жртве трговине људима, да у процесу запошљавања упознају и препознају своје вештине и снаге те да на тај начин буду спремније за тржиште рада и конкурентније у процесу тражења посла.

одобравањем субвенција послодавцима који припадају приватном сектору, а запошљавају незапослена лица на новоотвореним радним местима, уз обавезу да их задрже у радном односу најмање 12 месеци. У оквиру мера активне политике запошљавања у 2022. години предвиђене су и субвенције за самозапошљавање, које се додељују незапосленим лицима са евиденције Националне службе за запошљавање, ради оснивања радње, задруге или другог облика предузетништва, као и за оснивање привредног друштва, уколико оснивач у њему заснива радни однос. Незапослено лице које оствари право на субвенцију за самозапошљавање у обавези је да регистрованој делатности обавља најмање 12 месеци. У циљу поштовања принципа родне равноправности, део ових средстава у износу од 15,0 милиона динара планира се за подстицање развоја женског предузетништва, као мера економског оснаживања и професионалног осамостаљивања жена.

За финансирање здравствене делатности на примарном нивоу на територији Града Новог Сада, у буџету Града за 2022. годину планиране су дотације организацијама обавезног социјалног осигурања у вредности од 159,8 милиона динара, које су намењене установама на примарном нивоу здравствене заштите у Граду Новом Саду које реализују активности из области друштвене бриге за јавно здравље, усмерене на водеће јавно-здравствене проблеме и развој средине која подржава здравље, превенцију и контролу хроничних незаразних болести, превенцију злоупотребе дрога и пронаталитетну популациону политику, дакле: Дому здравља "Нови Сад", Заводу за хитну медицинску помоћ Нови Сад и Заводу за здравствену заштиту студената Нови Сад, који се финансирају у складу са Законом о здравственој заштити ("Службени гласник РС", број 25/19) и Законом о јавном здрављу ("Службени гласник РС", број 15/16). Планираним средствима за текуће дотације овим установама финансираће се реализација годишњих програма у области здравства, пре свега Промотивно-превентивног програма јавно-здравствене заштите, за који је опредељено 11,3 милиона динара, затим Програма превенције и контроле хроничних незаразних болести, за који су планирана средства у укупном износу од 3,5 милиона динара, док је за Програм пронаталитетне популационе политике планиран износ од 16,0 милиона динара, а за програм превенције злоупотребе дрога планирано је 1,0 милион динара, колико је планирано и за Програм превенције HIV/AIDS-а, а за реализацију активности које произилазе из Париске декларације о Градовима брзог одговора¹, која је потписана 30. новембра 2021. године, чиме се Град Нови Сад обавезао на убрзање деловања и напора да на својој територији заустави ширење сиде путем низа активности. Обавезе и активности укључују и остваривање 90-90-90 циљева које је поставио UNAIDS (Програм Уједињених нација за ХИВ/сиду), што би резултирало тиме да 90% људи који живе са ХИВ-ом сазнају за свој ХИВ статус, 90% људи који знају за свој ХИВ позитивни статус добију антиретровирусну терапију, а 90% људи који су већ на терапији супресованим вирусним оптерећењем одржавају здравље уз редуковани ризик преноса ХИВа.

¹ Градови брзог одговора представљају глобално партнерство између Града Париза, Међународне асоцијације лекара који се баве лечењем сиде, Заједничког програма Уједињених нација за ХИВ/сиду и Програма Уједињених нација за људска насеља, у сарадњи са локалним, националним, регионалним и међународним партнерима и заинтересованим странама. На Светски дан борбе против сиде 1. децембра 2014. године, градоначелници из целог света окупили су се у Паризу, како би потписали декларацију о окончању епидемије сиде у својим градовима. Потписивањем Париске декларације (Париска декларација о градовима брзог одговора), градоначелници су се обавезали на убрзање настојања и напора да у својим градовима зауставе епидемију сиде до 2030. године, путем читавог низа активности. Када је Град Нови Сад у питању, активности ће реализовати здравствене установе са територије Града Новог Сада, пре свега Институт за јавно здравље Војводине који годинама уназад, у оквиру пројекта који се финансира из буџета Града Новог Сада, спроводи бесплатно саветовање и тестирање у циљу раног откривања инфекције, Дом здравља "Нови Сад" Нови Сад, који спроводи едукације адолесцената у циљу упознавања са ХИВ инфекцијом и основним карактеристикама овог обољења, као и Завод за здравствену заштиту студената Нови Сад, који спроводи бесплатно саветовање и тестирање за студентску популацију.

Поред ових програма, планираним средствима за текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања финансираће се и Пројекат "Подршка подстицајном родитељству и раном развоју деце", који реализује Дом здравља "Нови Сад", као носилац активности у оквиру предложене мере Радног тела за подршку подстицајном родитељству и раном развоју деце, под називом "Школа родитељства/са упоредним on-line спровођењем", за коју је планирано 200,0 хиљада динара, са циљем оснаживања родитељских улога у раном развоју деце кроз равноправно укључивање оба партнера, што треба да резултира едукованим родитељима за пружање емоционалне и когнитивне стимулације детету и помагање у развоју самосталности детета.

Поред програма и пројеката наведених установа, текуће дотације организацијама обавезног социјалног осигурања планиране су и Апотекарској установи Нови Сад, у циљу обезбеђења услова за несметано функционисање ове здравствене установе, у случају да не може из својих средстава да испуни преузете обавезе у целини, а за покриће неизмирених расхода за запослене и друге обавезе из текућег пословања, за које су планирана средства у износу од 20,0 милиона динара.

Ипак, највећи део средстава планираних за дотације организацијама обавезног социјалног осигурања у области здравства, намењен је за улагања капиталног карактера, дакле, за функционисање установа примарне здравствене заштите и подстицање развоја примарне здравствене заштите на територији Града Новог Сада, инвестирањем средстава у складу са Одлуком о утврђивању мера којима се стварају услови за бољу доступност и приступачност у коришћењу здравствене заштите становништва у установама примарне здравствене заштите на територији Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 45/20).

Планираним средствима за капиталне дотације организацијама обавезног социјалног осигурања, у укупном износу од 96,8 милиона динара, финансираће се инвестиционе активности у објектима које користе поменуте здравствене установе, у циљу побољшања услова рада, као и повећања ефикасности и квалитета пружања здравствених услуга крајњим корисницима.

Највећи део ових средстава (80,0 милиона динара) намењен је Дому здравља "Нови Сад", за планиране инвестиционе активности у вези са пројектом реконструкције, санације и адаптације здравственог објекта на Булевару цара Лазара 77, тачније за набавку медицинског намештаја и медицинске опреме, као и набавку компјутерске опреме (рачунара и штампача, пословних скенера и свичева), док су Заводу за хитну медицинску помоћ Нови Сад планирана средства у износу од 15,5 милиона динара, на име набавке 2 санитарска возила за ургентне екипе и санитарског возила за превоз дијализираних пацијената, а Заводу за здравствену заштиту студената Нови Сад планирано је 740,0 хиљада динара ради набавке рачунарске опреме и клима уређаја.

Поред тога, у оквиру ових капиталних дотација планирана су и средства за набавку опреме за on-line едукацију у вредности од 500,0 хиљада динара за потребе реализације поменутог пројекта "Подршка подстицајном родитељству и раном развоју деце", који реализује Дом здравља "Нови Сад".

Планираним дотацијама организацијама обавезног социјалног осигурања, у износу од 10,0 милиона динара, финансираће се, у складу са Законом¹ и трошкови прегледа умрлих и обдукције (такозвано мртвозорство), односно трошкови стручног утврђивања времена и узрока смрти умрлих изван здравствене установе на територији Града и издавања потврда о смрти, које врше доктори медицине, на основу непосредног прегледа умрлог лица и трошкови обдукције умрлог лица, која је извршена на захтев доктора медицине одређеног за утврђивање узрока смрти од стране надлежног органа Града, као и накнада ненаплаћених услуга хитне медицинске помоћи, које се обезбеђују Заводу за хитну медицинску помоћ "Нови Сад", када није у могућности да у року од 90 дана од дана испостављања фактуре за пружену хитну медицинску помоћ наплати ову услугу од организације обавезног социјалног осигурања.

Дотације међународним организацијама (економска класификација 462), планиране су у износу од 1,3 милиона динара, који је већи за 5,0% у односу на износ планиран за исте намене у 2021. години, а планиране су на име годишње чланарине међународним асоцијацијама и организацијама, којима се Град придружио у протеклом периоду: међународној асоцијацији градова EUROCITIES, по основу Одлуке о придруженом чланству Града Новог Сада Асоцијацији градова "Eurocities", коју је донела Скупштина Града 2002. године (за коју је планирано 540,0 хиљада динара) и на име обавеза (финансијског доприноса) Града у вези са чланством Града у Европској мрежи здравих градова Светске здравствене организације, тачније годишње чланарине у износу од 405,0 хиљада динара, која је планирана у разделу надлежне Градске управе за здравство, за учешће Града Новог Сада у VII фази Европске мреже здравих градова Светске здравствене организације, а у складу са чланом 3. Одлуке о давању подршке за учешће Града Новог Сада у VII фази Европске мреже здравих градова Светске здравствене организације ("Службени лист Града Новог Сада", број 59/18).

Део планираних средстава за ове дотације, у износу од 300,0 хиљада динара, у разделу Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције, намењен је за финансирање чланства Града Новог Сада у Интернационалном удружењу за урбано осветљење (Lighting Urban Community International). Интернационално удружење за урбано осветљење је јединствена међународна мрежа која окупља градове и стручњаке за осветљење, ангажоване у коришћењу светла као главног алата за одрживи развој града.

У разделу Локалног омбудсмана планирана су средства у износу од 50,0 хиљада динара, на име чланарине Европском Омбудсман Институту (EOI), чији је Локални омбудсман Града Новог Сада пуноправни институционални члан, почев од 2011. године.

У оквиру категорије 46, планиране су и **остале дотације и трансфери** (економска класификација 465), у износу од 521,8 милиона динара, који чини 13,8% планираних средстава за ову категорију расхода.

¹ члан 203. став 6. Закона о здравственој заштити ("Службени гласник РС", број 25/19), којим је одређено да "средства за преглед умрлих лица и стручно утврђивање времена и узрока смрти за лица умрла ван здравствене установе, обезбеђују се у буџету јединице локалне самоуправе", а само мртвозорство ближе је уређено чл. 204-208. овог закона

Планирана средства за остале дотације и трансфере у 2022. години намењена су, пре свега, за услуге културе, с обзиром на то да је у разделу надлежне Градске управе за културу за ове расходе планирано 246,8 милиона динара или 47,3% укупних средстава за остале дотације и трансфере, а за потребе спровођења активности у складу са Одлуком о финансирању Пројекта "Нови Сад 2021 - Европска престоница културе" ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 77/16 и 45/21), тачније финансирања оперативних трошкова Пројекта, чија реализација је пренета у 2022. годину,

У оквиру планираних средстава за ову категорију расхода 59,0 милиона динара, планираних у разделу Градске управе за привреду, намењено је за текуће дотације и трансфере у пољопривреди а за сертификацију пољопривредних производа, контролу земљишта и воде, трошкове набавке органског семена и ђубрива и трошкове репроматеријала и опреме пољопривредним произвођачима из области органске и контролисане пољопривредне производње, произвођачима који су у процесу конверзије, као и новим пољопривредним произвођачима који ће бити одабрани по јавном позиву за 2022. годину. Такође, ова средства су намењена и за субвенционисање сертификације овлашћеним корисницима ознаке географског порекла. У складу са Програмом мера планирају се и остале дотације младим пољопривредницима који су почетници у пољопривредној производњи, као и пољопривредницима који се баве прерадом пољопривредних производа.

Планираним средствима за ову групу расхода у износу од 15,0 милиона динара, у оквиру Програма коришћења средстава буџетског фонда за заштиту животне средине за 2022. годину који спроводи Градска управа за заштиту животне средине, биће финансирани и истраживачки и развојни програми и пројекти одабрани на јавном конкурс, у складу са Правилником о суфинансирању истраживачких и развојних пројеката и програма из области заштите животне средине ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 5/17 и 29/17), који доприносе заштити и унапређењу стања животне средине на територији Града Новог Сада, а које реализују научно-истраживачке институције које према списку корисника јавних средстава (према поменутом Правилнику о списку корисника јавних средстава) спадају у остале – посебне кориснике јавних средстава – правна лица и други субјекти који не припадају јавном сектору. Поред тога, у оквиру истог Програма планирана су и средства у износу од 20,0 милиона динара, намењена за финансирање заштите и побољшања квалитета ваздуха, у складу са Законом¹, којима ће се финансирати пројекти који промовишу и подстичу коришћење бицикла, као еколошки прихватљивог транспорта, по спроведеном јавном конкурс.

Имајући у виду обавезе Града према Закону о енергетској ефикасности и рационалној употреби енергије ("Службени гласник РС", број 40/21) Градска управа за заштиту животне средине планирала је и средства у износу од 35,0 милиона динара на име подршке грађанима Новог Сада у складу са Планом енергетске ефикасности Града Новог Сада за 2022. годину, а за суфинансирање унапређења термичког омотача зграда (у износу од 20,0 милиона динара, за суфинансирање унапређења термотехничких система зграда заменом система или делова система ефикаснијим системом (у износу од 5,0 милиона динара и за суфинансирање уградње соларних колектора и соларних панела (у износу од 10,0 милиона динара).

¹ са чланом 71. Закона о заштити ваздуха ("Службени гласник РС", бр. 36/09, 10/13 и 26/21-др. закон), којим је одређено да се "средства за финансирање заштите и побољшања квалитета ваздуха" обезбеђују и у буџету јединице локалне самоуправе, а чланом 72. истог Закона прописано је да се та средства користе и за реализацију планова квалитета ваздуха

Остале дотације и трансфери планирани у разделу надлежне Градске управе за привреду, у износу од 6,9 милиона динара, на име подршке Социјално економском савету Града Новог Сада, који је основан у складу са Законом о социјално-економском савету ("Службени гласник РС", број 125/04), а на основу Споразума о оснивању Социјално-економског савета Града Новог Сада, између представника Града, синдиката и послодаваца од 24. маја 2006. године, користиће се за финансирање рада Социјално-економског савета у 2022. години који разматра и заузима ставове о питањима: развоја и унапређења колективног преговарања, утицаја економске политике на социјални развој и стабилност, политике запошљавања, политике зарада и цена, конкуренције и продуктивности, приватизације и других питања структурног прилагођавања, заштите животне и радне средине, образовања и професионалне обуке, здравствене и социјалне заштите и сигурности, демографских кретања и о другим питањима, у складу са актима Савета која се достављају Градоначелнику Града Новог Сада.

3.6 Социјално осигурање и социјална заштита обухватају права из социјалног осигурања и накнаде за социјалну заштиту из буџета, чија је шифра економске класификације 472, а подразумевају законом поверене послове и активности из области социјалне заштите, за које су планирана средства у износу од 1.481,0 милион динара, што је 4,2% укупних расхода и издатака који се планирају из средстава буџета за 2022. годину, а у односу на план ове групе расхода за 2021. годину, то је повећање од 4,0%.

Планираним средствима за ове намене финансираће се услуге социјалне заштите и материјална подршка корисницима у области социјалне заштите, утврђена Законом о социјалној заштити, у складу са Одлуком о социјалној заштити Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 38/11, 10/12, 34/17-др. одлука, 42/18, 55/19, 5/21 и 9/21), којом су ближе уређени обим, услови и начин остваривања социјалне заштите, о чијем се обезбеђивању, у складу са законом, стара Град, а која се обезбеђује корисницима у виду новчане помоћи, накнаде трошкова и друге врсте материјалне помоћи. Новчана помоћ обухвата месечну помоћ на коју право имају деца палих бораца из оружаних акција после 17. августа 1990. године, као и деца грађана Новог Сада цивилних жртава рата, који су страдали за време ратног стања у периоду од 24. марта до 26. јуна 1999. године, најдуже до навршене 27 године живота, ако се у својству редовног ученика, односно студента налазе на школовању, а за које је планирано укупно 2,8 милиона динара, док се материјална помоћ односи на опрему корисника за смештај у установу социјалне заштите или у другу породицу, такозване трошкове првог смештаја, за које су укупно планирана средства у износу од 500,0 хиљада динара, којима ће се финансирати одећа, обућа и трошкови за превоз корисника до установе, односно породице (садржај опреме за смештај корисника, као и врсту и начин превоза корисника, у сваком појединачном случају, утврђује Центар за социјални рад, у зависности од потреба, узраста и пола корисника који се упућује на смештај, а не може сам да обезбеди опрему нити његови сродници који су према прописима о браку и породичним односима дужни да учествују у његовом издржавању). Помоћ за новорођенчад, установљена и уређена поменутом Одлуком о правима на финансијску подршку породици са децом, сврстана је, такође, у ову групу расхода, а подразумева једнократну исплату родитељског додатка за прворођено дете, као и новогодишње новчане помоћи за дете рођено 1. јануара 2022. године и новогодишњег поклона за прворођено дете у Новом Саду 1. јануара 2022. године, а затим и новчаног поклона поводом Дана Града и новчане помоћи која се додељује мајкама које роде тројке, за које је укупно планирано 118,6 милиона динара.

Социјална заштита у виду накнада трошкова односи се на накнаде трошкова сахрањивања социјално угрожених, неидентификованих и других лица, која су у моменту смрти имала пребивалиште на територији Града и лица чији су посмртни остаци нађени на територији Града, за које се не може утврдити последње пребивалиште - такозване трошкове сахрана, по решењима Центра за социјални рад, за које је, у складу са Одлуком о социјалној заштити Града Новог Сада, планирано 3,0 милиона динара, док је 25,0 милиона динара планирано на име помоћи породицама преминулих од заразне болести COVID-19.

У средства планирана за ову врсту накнада укључена су и средства материјалне подршке у виду накнаде трошкова за вантелесну оплодњу корисницима који имају пребивалиште на територији Града, која је уређена Правилником о ближим условима, начину и поступку за остваривање права на накнаду трошкова за биомедицински потпомогнуто оплођење ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 27/20 и 47/21), а за коју је планирано 7,04 милиона динара.

Највећи износ накнада за социјалну заштиту из буџета (више од 649,1 милион динара) намењен је за регресирање трошкова боравка деце у Предшколској установи "Радосно детињство" Нови Сад, као финансијска подршка родитељима деце уписане у Предшколску установу, сагласно Одлуци о финансијској подршци породици са децом, по којој ће сва уписана деца у ПУ "Радосно детињство" имати бесплатан боравак, без обзира на материјални положај породице, док је 351,0 милион динара планиран на име финансијске подршке породици са децом предшколског узраста уписаном у приватне вртиће, односно предшколску установу чији је оснивач друго правно или физичко лице (за највише 3.400 деце, у складу са решењем Градског већа Града Новог Сада¹).

Планираним средствима за ову групу расхода финансира се у складу са Правилником о ближим условима и поступку за остваривање права на накнаду трошкова за услугу личног пратиоца детета ("Службени лист Града Новог Сада", број 62/19), којим је ближе уређено финансирање услуге личног пратиоца за децу са инвалидитетом, односно са сметњама у развоју, и додатна подршка деци у социјалној заштити, по решењу Интерресорне комисије, односно накнада трошкова за услугу личног пратиоца детету и ученику, у износу од 236,2 милиона динара, који ће ову услугу омогућити за 450 деце и ученика са сметњама у развоју, чиме ће се обухватити сва деца којој је за школску 2021/2022. годину, по мишљењу Интерресорне комисије, ова подршка неопходна.

У оквиру накнада за социјалну заштиту из буџета планирана је и накнада за трошкове услуге персоналне асистенције за одрасле са инвалидитетом, у укупном износу од 55,2 милиона динара, која ће омогућити ангажовање персоналних асистената за 36 корисника (од којих ће 5 корисника остваривати право на целодневну подршку). Услуга персоналне асистенције намењена је особама са инвалидитетом које су старије од 18 година и друштвено активне, које остварују право на увећани додатак за туђу негу и помоћ и које имају способности за самостално доношење одлука.

У накнаде за социјалну заштиту из буџета сврстано је и плаћање накнаде дела трошкова међумесног превоза за око 450 ученика средњих школа који имају пребивалиште на територији Града Новог Сада, а похађају средњу школу чије је седиште на територији друге општине, због чега користе међумесни превоз за одлазак у школу. О праву на ову накнаду решава Градска управа за образовање, а реализација права је у надлежности Градске управе за социјалну и дечију заштиту, у складу са Одлуком о накнади дела трошкова међумесног превоза ученика који имају пребивалиште на територији Града Новог Сада, а похађају средњу школу

¹ Чланом 33. Одлуке о правима на финансијску подршку породици са децом уређено је да се број деце која остварују финансијску подршку и месечни износ финансијске подршке по детету, према врсти боравка, утврђују актом Градског већа, за сваку радну годину.

чије је седиште на територији друге јединице локалне самоуправе ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 63/15, 47/16 и 50/17). Од планираних 8,0 милиона динара за превоз ученика средњих школа, непуних 1,5 милиона динара очекује се из буџета Покрајине, која, такође, учествује у финансирању трошкова превоза ученика средњих школа, односно обезбеђује део средстава за регресирање ових трошкова, у складу са Покрајинском скупштинском одлуком о додели буџетских средстава за финансирање и суфинансирање програмских активности и пројеката у области основног и средњег образовања и васпитања и ученичког стандарда у Аутономној покрајини Војводини ("Службени лист АП Војводине", бр. 14/15 и 10/17).

Поред тога, сагласно Одлуци о материјалној подршци грађанима насељеног места Ковилъ на име накнаде за употребу дела ауто-пута Е-75 ("Службени лист Града Новог Сада", број 14/17), а у складу са решењем о утврђивању месечног броја пролазака возилом делом ауто-пута Е-75, за који се грађанима насељеног места Ковилъ обезбеђује материјална подршка из буџета Града Новог Сада, које Градско веће Града Новог Сада доноси за сваку буџетску годину посебно, планирана су средства у износу од 3,0 милиона динара као накнада за социјалну заштиту из буџета.

На име накнада за социјалну заштиту из буџета, а за наставак реализације програма решавања стамбених питања избеглица и интерно расељених лица на територији Града Новог Сада, који финансира Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије, уз учешће Града Новог Сада, у складу са уговорима о сарадњи између Града и Комесаријата, планирана су средства за помоћ у виду пакета грађевинског материјала за избеглице и интерно расељена лица док су у расељеништву, као и за програм економског оснаживања и друге облике помоћи избеглицама и интерно расељеним лицима на територији Града Новог Сада.

У оквиру накнада за социјалну заштиту из буџета планирана је и помоћ избеглицама и интерно расељеним лицима, тачније додела једнократних новчаних помоћи за лечење и опоравак и у другим изузетним ситуацијама, за коју ће Граду бити дозначен наменски трансфер у износу од 1,0 милион динара, у складу са Упутством о начину и поступку одобравања исплате једнократне новчане помоћи, које је донео Комесаријат за избеглице и миграције Републике Србије 3. јуна 2018. године, док је износ од 8,4 милиона динара већ дозначен, у складу са Уговором о сарадњи на реализацији помоћи за стварање и побољшање услова становања породица избеглица кроз куповину сеоске куће са окућницом и доделу једнократне помоћи у грађевинском и другом материјалу (мали грант) за адаптацију или поправку предметне сеоске куће са окућницом, ради финансирања куповине 6 сеоских кућа и 6 пакета грађевинског и другог материјала.

3.7 Остали расходи, категорија расхода 48, планирани су у износу од 1.925,5 милиона динара, који је односу на планирани износ за ову категорију расхода за 2021. годину мањи за 13,8% и чини 5,4% укупног буџета за 2022. годину. У планираним средствима за остале расходе највеће учешће (тачније 57,3%), имају дотације невладиним организацијама, за које су планирана средства у износу од 1.103,8 милиона динара, док је остатак средстава планиран за новчане казне и пенале по решењу судова, порезе, обавезне таксе, казне, пенале и камате, накнаду штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока и накнаду штете за повреде или штету нанету од стране државних органа.

У планираном износу за **дотације невладиним организацијама** највећи део (40,0% или 441,0 милион динара) намењен је за дотације **у области спорта**, којима ће се финансирати годишњи и посебни програми спортских клубова, односно организација са територије Града Новог Сада, као и програми од посебног значаја за Град, у складу са Правилником о одобравању и финансирању програма којима се остварују потребе и интереси грађана у области спорта на територији Града

Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 13/17), односно Одлуком о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 81/16), којом се уређује обезбеђивање средстава за остваривање потреба и интереса у области спорта на територији Града, услови, критеријуми и начин и поступак доделе средстава из буџета Града за годишње и посебне програме спортских организација, за коришћење спортских објеката, за стипендирање, спортско усавршавање перспективних и категорисаних спортиста, награђивање и доделу признања за постигнуте спортске резултате и допринос развоју спорта, као и друга питања у области спорта.

Планираним дотацијама у овој области финансираће се, пре свега, тренажне и такмичарске активности спортских организација са територије Града Новог Сада, које су путем јавног конкурса, а по оцени комисије из реда спортских стручњака, на основу утврђених критеријума и мерила за оцену програма у овој области (које посебним актом утврђује Градско веће Града Новог Сада), стекле право да се финансирају из буџета Града и, при том, учествују у редовном систему такмичења, у складу са спортским правилима за спортску грану за коју су конкурисале, а своје тренажне и такмичарске активности спроводе у објектима и спортским просторима Јавног предузећа "Спортски пословни центар Војводина" Нови Сад, спортским дворанама Слана бара, Футог и Петроварадин, на отвореним спортским теренима и у осталим спортским објектима.

Дотацијама у спорту ће се, поред редовног система такмичења, односно годишњих програма спортских организација, финансирати и њихове посебне активности, то јест програми, одабрани од стране Комисије за оцену годишњих, односно посебних програма у области спорта, коју образује и именује Градско веће Града Новог Сада, ради анализе и оцене предлога посебних програма, поднетих по основу јавног позива надлежне градске управе¹ - финансираће се активности спортских организација које се баве предшколским и школским спортом са територије Града, тачније програми, односно пројекти Савеза за школски спорт и олимпијско васпитање Града Новог Сада, као што су: "Спорт у школе", "Школска спортска такмичења", Спортске игре младих" и други програми за школски и предшколски узраст (Програм "Спорт у школе" ће се реализовати у свим новосадским основним школама и у школи за децу са посебним потребама "Милан Петровић", уз консултације са Факултетом спорта и физичке културе из Новог Сада).

У оквиру годишњих програма спортских организација финансираће се спортска такмичења од значаја за Град Нови Сад, која се сваке године одржавају, као што су: "Новосадски маратон", "Планинарски маратон на Фрушкој гори", "Трофеј сајамских градова", "Избор спортисте године", "Куп Демшар" и други.

Поред тога, у 2022. години у Новом Саду ће се одржати и низ великих спортских манифестација од посебног значаја за Град, по јавном позиву за финансирање посебних програма спортских организација који расписује Градска управа за спорт и омладину или по одобрењу Градоначелника, а у складу са чланом 13. поменуте Одлуке о остваривању потреба и интереса грађана у области спорта на територији Града Новог Сада (тако се очекује да у 2022. години у Новом Саду буду одржани: Меморијални турнир "Лаза Крстић и Марица Џелатовић", Међународни турнир "Serbian U17 & Youth International Novi Sad", Европско првенство за младе у стоном тенису, Светски А куп "Serbia Sambo Open" за сениоре у самбоу, "Novi Sad 3x3 Challenger 2022", 14. Међународни ју јутсу турнир "Србија опен" и 15. Међународни карате турнир "Дунав куп-опен Новог Сада").

¹ Изузетно, а у складу са чланом 11. Одлуке, финансираће се и посебни програми, на основу поднетог предлога у току године, без јавног позива, које решењем одобри Градоначелник Града Новог Сада, на образложен предлог надлежне градске управе, уколико предлог из објективних разлога није могао да буде поднет у датом року, а предмет и садржај програма је такав да може да буде успешно реализован само од стране одређеног носиоца програма

Дотацијама ће се финансирати и програми и пројекти из области политике за младе од значаја за Град, изабрани на јавном конкурс који ће расписати Градска управа за спорт и омладину – Канцеларија за младе, у складу са Одлуком о остваривању потреба и интереса младих у областима омладинског сектора на територији Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 22/19, 35/19 и 15/20). За програме и пројекте које ће реализовати удружења младих и удружења за младе, а којима се остварују циљеви дефинисани Локалним акционим планом политике за младе Града Новог Сада за период 2019 - 2022. године ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 7/19 и 55/20) и истовремено унапређује политика за младе, омладинско организовање и активно учешће младих у друштву јер се односе на: образовање младих, запошљавање младих, волонтерски рад, здравље младих, слободно време младих, културу, безбедност младих, активно укључивање младих у друштво и изградњу цивилног друштва, мобилност и информисање младих, заштиту животне средине и одрживи развој и социјалну политику према младима, планирана су средства у износу од 24,0 милиона динара, којима ће се финансирати пројекти Канцеларије за младе и "Омладинског ОК клуба", који је почео са радом у јануару 2018. године.

За пројекат "Нови Сад град младих – Србија земља младих", који обухвата активности младих и активности за младе проистекле из Пројекта "Нови Сад – Европска престоница младих 2019", у складу са Одлуком о пројекту "Нови Сад град младих – Србија земља младих" ("Службени лист Града Новог Сада", број 55/20), планирана су средства у износу од 30,0 милиона динара, којима ће бити финансиране омладинске активности у циљу подстицања младих да активно учествују у друштвеном и културном животу Града.

Дотацијама ће се финансирати и пројекти за талентоване младе на основу Одлуке о финансијској подршци Фонду за стипендирање и подстицање напредовања даровитих студената и младих научних радника и уметника Универзитета у Новом Саду за школску 2021/2022. годину ("Службени лист Града Новог Сада", број 38/21), којом се Град обавезао да, као финансијску подршку Фонду, обезбеди средства за финансирање даровитих младих који постижу изузетне резултате у студирању на Универзитету у Новом Саду, у области природно-математичке, техничке, технолошке, медицинске, правне, економске, пољопривредне и хуманистичке науке и у области спорта и уметности, а што за школску 2021/2022. годину значи обезбеђивање средстава, по Уговору о сарадњи између Универзитета у Новом Саду и Града Новог Сада, за 15 студентских стипендија у нето износу од 22.000,00 динара, што увећано за одговарајуће порезе и доприносе, у складу са важећим прописима, износи готово 4,0 милиона динара.

И помоћ у школовању даровитих ученика средњих школа и студената, која се реализује путем Српског привредног друштва Фондације "Привредник", у складу са раније поменутом Одлуком о правима на финансијску подршку породици са децом, планирана је као дотације овом друштву, у разделу Градске управе за социјалну и дечију заштиту, које обезбеђује помоћ у школовању даровитој сиромашној деци - даровитим и успешним ученицима и студентима, посебно уколико су слабијег материјалног стања. Планирани износ за ову намену, у висини од 10,7 милиона динара, обезбеђује повећање износа месечне помоћи и броја студената и ученика средњих школа који остварују право на ову врсту помоћи у односу на 2021. годину, тачније исплату помоћи од 11.110,00 динара месечно за 80 корисника помоћи.

У области **културе** дотацијама у износу од 231,4 милиона динара биће обезбеђено финансирање или суфинансирање пројеката у култури невладиних организација и непрофитних организација и удружења у овој области, као и пројеката уметничких, односно стручних и научних истраживања у култури Града Новог Сада и пројеката очувања и представљања културно-историјског наслеђа, у складу са поменутом Уредбом о критеријумима, мерилима и начину избора пројеката у култури који се финансирају и суфинансирају из буџета Републике Србије, аутономне покрајине, односно јединица локалне самоуправе, који се бирају

путем јавног конкурса, али и пројеката одабраних без расписивања конкурса, које није било могуће унапред планирати, ако су од изузетног значаја за Град. Планирана средства за дотације у култури користиће се и за суфинансирање пројеката који представљају значајна остварења у области књижевног стваралаштва и издаваштва, изабраних путем конкурса, као и без расписивања јавног конкурса¹, а у складу са истом Уредбом.

Такође, средства планирана за ове намене користиће се и за суфинансирање текућих расхода и издатака удружења у култури у складу са критеријумима из Одлуке о начину, мерилима и критеријумима за суфинансирање текућих расхода и издатака удружења у култури која својим радом доприносе развоју културе Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 81/16), највише до 45% ових трошкова на годишњем нивоу.

Планираним средствима за дотације у култури финансираће се, сагласно обавези јединица локалне самоуправе према Закону о култури, и доприноси за пензијско и инвалидско осигурање и доприноси за здравствено осигурање лица која су стекла статус лица која самостално обављају уметничку или другу делатност у области културе, преко репрезентативних удружења у култури чији су чланови та лица, ако имају пребивалиште на територији Града Новог Сада, а у складу са Одлуком о уплати доприноса за пензијско и инвалидско осигурање и доприноса за здравствено осигурање за лице које је стекло статус лица које самостално обавља уметничку или другу делатност у области културе ("Службени лист Града Новог Сада, бр. 3/12 и 46/20), којом је ближе уређен начин обрачуна и уплате доприноса².

У оквиру планираних средстава за ову групу расхода, 1,6 милиона динара односи се на планирано учешће Града у финансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања (пројеката производње медијских садржаја и организовања и учешћа на стручним, научним и пригодним скуповима, као и унапређивања професионалних и етичких стандарда у области јавног информисања), у складу са поменутиим Правилником о суфинансирању пројеката за остваривање јавног интереса у области јавног информисања. У складу са истим Правилником планиране су и дотације за унапређење јавног информисања на језицима националних мањина и за унапређење јавног информисања особа са инвалидитетом, суфинансирањем пројеката на језицима националних мањина у износу од 8,6 милиона динара и пројеката особа са инвалидитетом за које су планирана средства у износу од 522,5 хиљада динара.

У планираним средствима за ову групу расхода 21,4 милиона динара намењено је за дотације верским заједницама, којима ће се финансирати, у складу са законом, односно Одлуком о начину, мерилима и критеријумима за суфинансирање пројеката изградње, одржавања и обнове верских објеката на територији Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 8/20), изградња, одржавање и обнова верских објеката, који као споменици културе уживају заштиту, да би се спречила њихова девастација, а по спроведеном јавном конкурс, који се расписује једном годишње, на којем ће Комисија за спровођење поступка јавног конкурса за избор пројеката за суфинансирање изградње,

¹ Стручну процену и избор пројеката који представљају значајна остварења у области књижевног стваралаштва и издаваштва врши Комисија која, затим, сачињава извештај о спроведеном поступку конкурса, са предлогом пројеката и износом средстава за реализацију сваког појединачног пројекта учесника на конкурс, на основу којег надлежна Градска управа за културу предлаже акт Градоначелнику Града Новог Сада, којим се утврђују пројекти, носиоци пројеката и износ средстава за реализацију сваког појединачног пројекта.

² Министар културе и информисања Републике Србије донео је решења о утврђивању репрезентативности 34 удружења у култури ("Службени гласник РС", број 15/19).

одржавања и обнове верских објеката у Граду Новом Саду одабрати пројекте у чијој ће реализацији и Град учествовати.

Дотацијама ће се обезбедити и суфинансирање, односно учешће Града у финансирању манифестација из области привреде од значаја за Град Нови Сад, које доприносе развоју привреде, пољопривреде, туризма и предузетништва, према Правилнику о условима и критеријумима за доделу средстава - дотација из буџета Града Новог Сада за реализацију програма, манифестација и догађаја из области привреде од значаја за Град Нови Сад ("Службени лист Града Новог Сада", број 7/18), за које је планирано 180,0 милиона динара, док је 10,0 милиона динара планирано за јачање удружења у пољопривреди, према Програму мера подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја на територији Града Новог Сада, који ће се спроводити у складу са Законом о подстицајима у пољопривреди и руралном развоју ("Службени гласник РС", бр. 10/13, 142/14, 103/15 и 101/16), а по претходно прибављеној сагласности Министарства пољопривреде, водопривреде и шумарства.

Дотацијама у области **социјалне заштите**, у планираном износу од 129,7 милиона динара, који чини 11,8% укупних дотација, финансираће се програми унапређења социјалне заштите, које реализује Црвени крст Новог Сада и удружења грађана која својим програмима остварују циљеве у социјалној заштити од интереса за Град, а у складу са раније поменутом Одлуком о социјалној заштити Града Новог Сада. Између осталог, финансираће се бесплатан оброк у кухињи за социјално угрожене грађане, који обезбеђује Градска организација Црвеног крста Новог Сада и програм рада ове организације за 2022. годину, као и појединачни програми и пројекти Црвеног крста (пројекти за децу и младе из социјално угрожених категорија, програми за старе (већ традиционална манифестација "Сунчана јесен живота" и друге), промовисање хуманих вредности, волонтерски рад и подела помоћи за директно ублажавање сиромаштва и други видови помоћи (у огреву, прехранбеним и хигијенским пакетима, грађевинском и другом материјалу), које Црвени крст даје социјално угроженим породицама, то јест грађанима.

За рад кухиња Црвеног крста (за припрему и дистрибуцију куваних оброка и ланч пакета за социјално угрожена лица) планирана су средства у укупном износу од 33,8 милиона динара, док су за програм рада Градске организације Црвеног крста (у вршењу јавних овлашћења на територији Града Новог Сада) планирана средства у висини дела плата запослених у овој организацији, то јест у износу од 10,0 милиона динара, а за остале програме (за децу, младе и старе из социјално угрожених категорија) и помоћи за ублажавање сиромаштва социјално угроженим породицама Црвеном крсту су планирана средства у износу од 13,7 милиона динара.

Планираним средствима за дотације у области социјалне заштите, осим Градске организације Црвеног крста, финансираће се (делом или у целости) и програми удружења грађана од интереса за Град, одабрани на јавном конкурс, који обухватају: програме саветодавно-терапијских и социјално-едукативних услуга од посебног интереса за Град (у укупној вредности од 13,0 милиона динара), као и програме подршке породици и деци од интереса за Град Нови Сад, као што су: подршка деци и породицама са децом из социјално осетљивих група, подршка деци са сметњама у развоју и њиховим породицама и друге врсте подршке које реализују удружења грађана (за које је планирано 2,0 милиона динара) и програме рада социјално-хуманитарних, стручних и других организација и удружења грађана у овој области од интереса за Град (репрезентативна удружења слепих, слабовидних и глувих особа, особа оболелих од пареплегије, дистрофије и сродних обољења, церебралне и дечије парализе и мултипле склерозе, ментално недовољно развијених особа, инвалида рада, бораца, цивилних инвалида рата,

ратних војних инвалида и ратних и мирнодопских војних инвалида), али и посебне програме и пројекте које реализују хуманитарне организације и удружења грађана који пружају услуге дневне подршке у заједници за стара лица, за особе са инвалидитетом, лечене зависнике и друге кориснике, у циљу унапређења положаја ових корисника и чланова њихових породица, за које су планиране дотације у укупном износу од 40,0 милиона динара, док су осталим удружењима грађана која реализују програме подршке за самосталан живот особама са инвалидитетом планиране дотације у износу од 5,0 милиона динара.

Планираним дотацијама у износу од 1,5 милиона динара у разделу исте Управе финансираће се и програм обележавања "Дечије недеље", заправо разноврсне активности за време одржавања ове манифестације, која је уведена чланом 73. Закона о друштвеној бризи о деци ("Службени гласник РС", бр. 49/92, 29/93, 53/93, 67/93, 28/94, 47/94, 48/94, 25/96, 29/01, 16/02 - др. закон, 62/03 - др. закон, 64/03 - испр. др. закона, 101/05 - др. закон, 18/10 - др. закон и 113/17 - др. закон) и организује се сваке године у првој недељи октобра, ради подстицања и организовања разноврсних културно-образовних, рекреативних и других манифестација посвећених деци и предузимања других мера за унапређивање развоја друштвене бриге о деци и породици, а ближе је уређена Одлуком о правима на финансијску подршку породици са децом ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 68/17, 42/18 и 58/19) и Правилником о начину и поступку доделе средстава из буџета Града Новог Сада за реализацију програма обележавања манифестације "Дечија недеља" на нивоу Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 40/17).

Дотацијама у функцији заштите животне средине у износу од 22,95 милиона динара учествоваће се, у складу са Правилником о суфинансирању програма и пројеката из области заштите животне средине ("Службени лист Града Новог Сада", број 45/14), у финансирању програма и пројеката удружења у области заштите животне средине, са седиштем на територији Града Новог Сада, који доприносе јачању свести о потреби и значају заштите животне средине, а биће одабрани на јавном конкурс за доделу средстава за суфинансирање програма и пројеката из области заштите животне средине на територији Града Новог Сада за 2022. годину, који се односе на подстицање, усмеравање и популаризацију заштите животне средине (организовањем предавања, скупова, трибина, кампова, еко-радионица и других пригодних активности и манифестација на ову тему) и на унапређивање образовања о одрживом развоју и заштити животне средине, заштићеним природним добрима, обновљивим изворима енергије, рециклажи, поступању са отпадом и очувању, заштити и унапређењу основних природних ресурса (ваздух, вода, земљиште, шуме) и потом укључени у Програм коришћења средстава буџетског фонда за заштиту животне средине за 2022. годину, у складу са којим ће бити и реализовани.

Дотације које се обезбеђују за финансирање редовног рада политичких субјеката чији су кандидати изабрани за одборнике скупштине јединице локалне самоуправе, планирају се у складу са Законом о финансирању политичких активности ("Службени гласник РС", бр. 43/11, 123/14 и 88/19), применом одредбе члана 16. овог закона, сагласно којој су средства којима се финансира редован рад политичких странака, које имају одборнике у Скупштини Града Новог Сада одређена на нивоу од 0,105% пореских прихода буџета Града Новог Сада за 2021. годину, у оквиру извора 01 – Општи приходи и примања буџета, то јест у износу од 22,3 милиона динара, а распоред ових средстава по политичким субјектима врши се у складу са истим Законом. Иако основицу за утврђивање расхода за рад политичких странака представљају порески приходи, дотације политичким субјектима одобравају се као апропријација у одлуци о буџету и не мењају се у складу са остварењем пореза или извршавањем расхода током буџетске године.

За финансирање редовне делатности националних савета националних мањина планиране су дотације невладиним институцијама у износу од 8,4 милиона динара. Финансирање рада националних савета националних мањина уређено је Законом о националним саветима националних мањина ("Службени гласник РС", бр. 72/09, 20/14 - Одлука УС, 55/14 и 47/18), којим је одређено да се средства за финансирање делатности националних савета обезбеђују у буџету на свим нивоима власти, из донација и осталих прихода, а на локалном нивоу обезбеђују се одлуком о буџету јединице локалне власти, а критеријуме за расподелу средстава из буџета ближе уређује јединица локалне самоуправе. Сагласно Закону, средства се, у складу са одлуком надлежног органа, распоређују националним саветима који имају седиште на територији Града Новог Сада и оним националним саветима који представљају националне мањине чији је језик и писмо у службеној употреби у Граду Новом Саду.

Средства за финансирање редовне делатности националних савета националних мањина обезбеђују се Националном савету ашкалијске националне мањине, Националном савету египатске националне мањине и Националном савету грчке националне мањине, који имају седиште на подручју Града Новог Сада и Националном савету мађарске националне мањине, Националном савету русинске националне мањине и Националном савету словачке националне мањине чији је језик и писмо у службеној употреби на територији Града Новог Сада.

Дотацијама из буџета финансираће се на основу Закона о добровољном ватрогаству ("Службени гласник РС", број 87/18)¹ и Ватрогасни савез Града Новог Сада, то јест програмске активности и пројекти Савеза и добровољних ватрогасних друштава који су од јавног интереса, као и учешће добровољних варогасних јединица у спровођењу заштите од пожара и спасавања људи и имовине на територији Града Новог Сада, за који су у разделу надлежне Градске управе за комуналне послове планирана средства у износу од 8,1 милион динара.

Дотације у области здравства планиране су, сагласно Уредби о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења ("Службени гласник РС", број 16/18), у укупном износу од 6,65 милиона динара, којима ће се финансирати, у складу са Правилником о начину и поступку доделе средстава из буџета Града Новог Сада за програме и пројекте из области здравства ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 9/12, 3/14, 27/14 и 9/19), програми и пројекти удружења, задужбина и фондација у области јавног здравља, који су од изузетног значаја за Град Нови Сад јер доприносе промоцији здравља и превенцији болести, као што су: Програм превенције злоупотреба дрога (за који су опредељена средства у износу од 2,15 милиона динара) и Промотивно-превентивни програм јавно-здравствене заштите (за чију реализацију је распоређено 3,5 милиона динара), а који ће бити изабрани путем јавног конкурса, као и нови програм - Програм превенције ХИВ/АИДС-а, за који су планиране дотације у износу од 1,0 милион динара,

¹ Одредбом члана 32. Закона о добровољном ватрогаству уређено је да се добровољном ватрогасном друштву и савезима могу доделити финансијска средства из буџета Републике Србије, аутономне покрајине и јединице локалне самоуправе, за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма који су од јавног интереса. У складу са наведеном одредбом Закона, ова средства су намењена за финансирање пројеката и програма, програмских активности и трошкова реализације пројеката и програма за 2021. годину добровољних ватрогасних друштава и савеза на територији Града и додељиваће се путем јавног позива или конкурса.

Поступак за доделу средстава за финансирање удружења из области добровољног ватрогаства спровешће се у складу са прописима којима се уређује додела средстава за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса (Уредба о средствима за подстицање програма или недостајућег дела средстава за финансирање програма од јавног интереса која реализују удружења, објављена у "Службеном гласнику РС", број 16/18).

ради реализације активности које произилазе из Париске декларације о Градовима брзог одговора, које ће спроводити удружења која имају дугогодишње искуство и континуитет у спровођењу, како активности које се односе на превенцију ХИВ-а, тако и активности у раду са особама које су у ризику од инфекције, као и пружање подршке ХИВ позитивним особама. Дотације су планиране и за Пројекат омасовљења добровољног давалаштва крви, који реализује Црвени крст Новог Сада - Градска организација, сагласно Закону о Црвеном крсту Србије ("Службени гласник РС", број 107/05), а у складу са планираним активностима на подизању свести о култури добровољног давалаштва крви код становништва Града Новог Сада, за које је намењено 520,0 хиљада динара.

За дотације, односно средства која се уплаћују у Фонд "Меланија Бугариновић" планиран је износ од 5,5 милиона динара, који ће бити обезбеђен из средстава која се остварују од давања у закуп легата у Београду, по основу Уговора о поклону, број: Р.273/78 од 30. марта 1978. године (средства се уплаћују у Фонд у целокупном годишњем износу остварене закупнине).

Дотације Организацији резервних војних старешина Града Новог Сада, у коју су удружене резервне војне старешине Војске Републике Србије настањене у Граду Новом Саду, планиране су, сагласно Правилнику о начину и поступку остваривања права на доделу средстава из буџета Града Новог Сада за програме из области одбране и области противпожарне заштите ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 5/06 и 8/09), у разделу надлежне Градске управе за опште послове у износу од 1,25 милиона динара, којим ће бити финансирана реализација Програма рада Организације резервних војних старешина Града Новог Сада, у складу са којим ова организација врши обуку, оспособљавање и информисање резервних војних старешина, организује сусрете резервних војних старешина у циљу развијања и унапређивања цивилно-војних односа и сарадње и популарисања професионалног војног позива.

Порези, обавезне таксе, казне, пенали и камате, који су, такође, сврстани у ову категорију расхода, као група са шифром 482, планирани су у износу од 195,8 милиона динара и чине 0,5% укупног буџета за 2022. годину, а за обавезе директних и индиректних буџетских корисника по овом основу. Највећи део ових средстава (180,0 милиона динара) распоређен је код Градске управе за имовину и имовинско-правне послове, за измирење обавеза за порез на додату вредност у оквиру редовног рада Управе, као и обавезних такси по захтеву ликвидационог управника ЈП "Пословни простор" и код Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције (8,1 милион динара), највише за потребе плаћања пореза на додату вредност, у складу са законом и за плаћање обавезних (судских) такси. Служба за заједничке послове проценила је да су јој за ове расходе потребна средства у износу од 1,4 милиона динара, а Градска управа за саобраћај и путеве планирала је готово 1,3 милиона динара за ову групу расхода, од чега за новчане казне 1,25 милиона динара и за остале порезе 5,0 хиљада динара. Дирекција за робне резерве је за ову групу расхода планирала 960,0 хиљада динара, за потребе плаћања пореза на додату вредност, пре свега, а затим и плаћања обавезних такси по извршним решењима судова и других такси у вези са пословањем Дирекције.

И индиректни корисници планирали су средства за ове намене: установе културе 1,4 милиона динара, Предшколска установа 1,2 милиона динара, док је Туристичка организација планирала 400,0 хиљада динара за републичке, покрајинске, градске и друге таксе (за таксе за ISBN¹ и CIP² бројеве).

Новчане казне и пенали по решењу судова, у оквиру исте категорије расхода (шифра 483), планирани су у износу од 301,4 милиона динара, који чини 0,8% укупног буџета. Овај износ намењен је за трошкове парничног поступка, односно обавезе исплате накнада по судским решењима, то јест трошкова који произилазе из правоснажних пресуда, којима се утврђује накнада штете проузроковане рупама и другим оштећењима на коловозу, накнада за експроприсане објекте, као и накнада за преузета земљишта, са припадајућим законским каматама и трошковима по основу судских поступака који се воде код надлежних судова и друге накнаде по изгубљеним споровима, укључујући и плаћања судских поравнања на основу решења суда, односно правоснажне исправе. Од овог износа, највећи део је планиран код Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције, која је износ по овом основу од 175,0 милиона динара планирала у Програму уређивања грађевинског земљишта, за финансирање судских трошкова, камата, новчаних казни и других трошкова насталих у току судских поступака и поступака принудне наплате по споровима које је Град Нови Сад или ЈП "Завод за изградњу Града" у Новом Саду изгубио и по споровима за отуђено грађевинско земљиште, док је Градска управа за имовину и имовинско-правне послове за ову намену планирала 15,0 милиона динара за обрачунате камате и трошкове поступка по правоснажним судским пресудама, као и за потребе измирења обавеза које се односе на ЈП "Пословни простор" у Новом Саду у ликвидацији и друге, а које су настале по основу изгубљених судских спорова.

Остатак средстава планираних за новчане казне и пенале по решењу судова, то јест за обавезе по судским решењима, распоређен је код осталих директних корисника, највише (85,5 милиона динара) код Градске управе за комуналне послове, а за трошкове судског поступка и остале трошкове који произилазе из судских пресуда, које су везане за надлежност Градске управе за комуналне послове по члану 8. Одлуке о градским управама Града Новог Сада, дакле, за уједи паса (готово 79,5 милиона динара), за упадање у шахтове, оклизнућа на јавним површинама и друго (6,0 милиона динара).

Предшколска установа је за ову групу расхода планирала 21,5 милион динара (с обзиром на покренуте судске спорове против ове установе), а установама културе је (за судске спорове које воде Градска библиотека у Новом Саду, Културни центар Новог Сада, Новосадско позориште - *Ujvideki Szinhaz*, Позориште младих и "Стеријино позорје") планирано непуних 450,0 хиљада динара, док је Туристичка организација планирала 500,0 хиљада динара.

¹ Међународни стандардни књижни број (енгл. *International Standard Book Number*, ISBN) јединствени је идентификатор књига и других омеђених публикација без обзира на медијум (папир, компакт диск...) на којем се објављују. ISBN број (међународни стандардни број књиге) је јединствени идентификатор за књигу, а издаје га агенција за регистрацију ISBN броја.

² CIP - *Cataloguing in Publication* - Каталогизација у публикацији је јединствен запис који добијају публикације у штампаној или електронској форми и приказују информације о библиографском садржају дате публикације. Каталогизације у Србији извршавају Народна библиотека Србије са седиштем у Београду, док за издаваче из Војводине то чини Библиотека Матице српске из Новог Сада

Накнада штете за повреде или штету насталу услед елементарних непогода или других природних узрока (шифра 484) планирана је, према предлогу Градске управе за комуналне послове, на овогодишњем нивоу, у укупном износу од 4,3 милиона динара којим ће се финансирати санирање штета насталих природном и другом незгодом, у складу са материјалним могућностима, као и друге потребе заштите и спасавања у ванредним ситуацијама на територији Града Новог Сада, у складу са Законом о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама ("Службени гласник РС", број 87/18).

Накнада штете за повреде или штету нанету од стране државних органа (шифра 485) планирана је у износу од 320,2 милиона динара (што је смањење од 20,3% у поређењу са планом ових расхода за 2021. годину).

3.8 Средства резерве (категорија 49), која су распоређена у разделу Градске управе за финансије (с обзиром на законску одредбу по којој овај орган управе предлаже њихову употребу, као и на Одлуку о градским управама Града Новог Сада, сагласно којој се у Градској управи за финансије обављају послови који се односе на употребу средстава текуће и сталне резерве), планирана су у складу са одредбама Закона о буџетском систему, као део укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за буџетску годину који се у буџету не распоређује унапред, већ се користи за одређене намене током буџетске године, као текућа или стална буџетска резерва, у зависности од намене ових средстава.

Износ средстава текуће и сталне буџетске резерве је законом лимитиран, с обзиром на одредбу члана 69, односно 70. Закона о буџетском систему, сагласно којима се у текућу буџетску резерву издваја највише до 4%, а у сталну буџетску резерву до 0,5% укупних прихода и примања од продаје нефинансијске имовине за буџетску годину. Сходно томе, за текућу буџетску резерву, која ће се користити за непланиране или недовољно планиране сврхе, планирано је 502,3 милиона динара, а за сталну резерву, која је, у складу са овим законом, планирана и исказана као посебна апропријација, планирано је 20,0 милиона динара, за намене утврђене Законом, дакле, на име учешћа Града у отклањању последица ванредних околности, као што су земљотрес, поплава, суша, пожар, еколошка катастрофа и друге елементарне непогоде, односно други ванредни догађаји који могу да угрозе живот и здравље људи или проузрокују штету већих размера, тако да укупно планирана средства резерве износе 522,3 милиона динара, због чега у структури укупних расхода и издатака за 2022. годину учествују са 1,5%.

Имајући у виду да је Законом одређено да надлежни извршни орган локалне власти доноси, на предлог локалног органа управе надлежног за финансије, решење о употреби текуће буџетске резерве, као и решење о употреби средстава сталне буџетске резерве, предложеном одлуком о буџету Града за 2022. годину, за надлежни извршни орган који ово решење доноси одређен је Градоначелник, као наредбодавац за извршење буџета.

О употреби, односно коришћењу буџетске резерве, које подразумева административне трансфере из буџета, саставља се извештај који се, сагласно важећим прописима¹, доставља скупштини локалне власти, уз завршни рачун буџета те анализа овог извештаја показује на који начин је извршна власт користила средства резерви.

¹ члану 3. Правилника о начину припреме, састављања и подношења финансијских извештаја корисника буџетских средстава, корисника средстава организација за обавезно социјално осигурање и буџетских фондова ("Службени гласник РС", бр. 18/15, 104/18, 151/20, 8/21 и 41/21) и члану 7. Уредбе о буџетском рачуноводству ("Службени гласник РС", бр. 125/03, 12/06 и 27/20)

3.9 Издаци за нефинансијску имовину, означени класом 5, обухватају пројекте изградње и капиталног одржавања зграда и грађевинских објеката инфраструктуре укључујући услуге пројектног планирања које су саставни део пројекта, обезбеђивање земљишта за изградњу, као и пројекте који подразумевају улагања у опрему, машине и другу нефинансијску имовину, а у функцији су јавног интереса.

У складу са Законом о буџетском систему планирани капитални издаци се исказују за три године, у општем делу одлуке о буџету локалне власти, без обзира да ли се капитални пројекти уговарају фазно по годинама или корисник преузима обавезе по уговору који захтева плаћање у више година.

Тако су у члану 9, у Општем делу предложене одлуке о буџету, укупни издаци за нефинансијску имовину исказани у посебном прегледу планираних капиталних издатака буџетских корисника за 2022. и наредне две буџетске године, како је одређено чланом 28. Закона о буџетском систему, којим је, како је већ поменуто, ближе уређен садржај буџета (његовог општег и посебног дела и образложења буџета).

Овакав преглед даје могућност корисницима буџета да, поред капиталних издатака за све једногодишње пројекте, односно за пројекте чија реализација траје годину дана, искажу и издатке за вишегодишње капиталне пројекте, које планирају у наредном средњорочном периоду.

Капитални пројекти подразумевају ангажовање значајних средстава и најчешће се финансирају из више извора - зато су у члану 9. предложене одлуке о буџету приказани сви извори финансирања приказаних пројеката.

Капитални пројекат може бити заједнички пројекат, када се спроводи од стране два или више корисника буџетских средстава, јавних предузећа, односно других корисника јавних средстава, који својим споразумом уређују међусобне односе, то јест права и обавезе у вези са реализацијом капиталног пројекта.

У Табели 5, приказани су подаци о планираним средствима за улагања у нефинансијску имовину (која обухвата, између осталог, основна средства, залихе и природну имовину - економске категорије 51, 52 и 54), за која су овим предлогом одлуке опредељена средства у укупном износу од 10.207,5 милиона динара, што чини 28,7% укупног буџета за 2022. годину и више је у односу на овогодишњи план ових улагања за 22,9%. Овај износ односи се, пре свега, на издатке за основна средства, за које је планирано 9.490,5 милиона динара, што је за 33,0% више у односу на буџет за 2021. годину, док је остатак средстава распоређен на осталу нефинансијску имовину и то: за природну имовину 705,0 милиона динара и за залихе 12,0 милиона динара.

У структури планираних издатака за основна средства највеће је учешће издатака за **зграде и грађевинске објекте** (економска класификација 511), који су планирани у износу од 8.553,1 милион динара, док су **машине и опрема** (економска класификација 512), планирани у износу од 381,3 милиона динара, **остале некретнине и опрема** (економска класификација 513) у износу од 444,7 милиона динара и **нематеријална имовина** (економска класификација 515) планирана је у износу од 111,4 милиона динара.

Од укупног износа планираних средстава за групу издатака 511 (који је за 38,7% већи од овогодишњег износа), највећи део (чак 73,3% или 6.266,5 милиона динара) распоређен је код Градске управе за грађевинско земљиште и инвестиције, која у 2022. години планира интензивну инвестициону активност, то јест бројне капиталне пројекте у функцији друмског саобраћаја и развоја заједнице у оквиру Програма уређивања грађевинског земљишта за 2022. годину.

Планираним средствима финансираће се, пре свега, редовне програмске активности на управљању и одржавању саобраћајне инфраструктуре, које обухватају радове на санацији мостова на територији Града, опремање појединачних локалитета објектима инфраструктуре на територији Града по појединачним захтевима инвеститора, као и радове на изградњи саобраћајних површина са пратећом инфраструктуром на више локалитета у Новом Саду и друге радове у овом Програму, за које је планирано укупно 4.639,9 милиона динара, док је 144,7 милиона динара предвиђено за пројектно планирање, а за израду техничке документације за изградњу пешачко – инфраструктурног моста преко канала ДТД, као и техничке документације за уређење слободних површина око објекта социјалне заштите на Адицама, техничке документације за изградњу саобраћајних површина на више локалитета у Граду и потребне документације за бројне друге пројекте који се планирају у оквиру опремања улица и појединачних локалитета на територији Града.

Поред описаних активности, поменути Програмом предвиђен је и наставак раније започетих пројеката у функцији Друмског саобраћаја те су и средства за њихову реализацију планирана, у већем или мањем износу и то: за активности на партерном уређењу дела градског језгра у Новом Саду (финализација израде пројектотехничке документације, по спроведеном јавном конкурс за партерно уређење површина јавне намене дела градског језгра у Новом Саду (Позоришни трг, Трг слободе, Улица Модене, Улица краља Александра и др.) започете током 2020. године¹, планирано је 17,7 милиона динара; за наставак радова на уређењу јавних површина Кинеске четврти и радова на уређењу јавних површина малих урбаних целина "46 урбаних џепова", укључујући и израду пројектотехничке документације за партерно уређење тргова у приградским насељима и микролокације "46 урбаних џепова" и техничке документације за инфраструктурно уређење око Културне станице "Сајлово", поводом пројекта "Нови Сад 2021 - Европска престоница културе", планирано је 195,8 милиона динара; за инфраструктурно опремање локалитета Радио-телевизије Војводине, тачније наставак активности на изради пројектотехничке документације санације сутерена помоћних објеката и изградње гараже у саставу објекта RTV-а, планирано је 3,3 милиона динара, а за почетак радова на изградњи новог моста преко Дунава на траси некадашњег моста Франца Јозефа, приступних саобраћајница и пратеће инфраструктуре и израду пројектно-техничке документације за изградњу моста планирано је 67,0 милиона динара.

У функцији Развоја заједнице поменути Програмом уређивања грађевинског земљишта за 2022. годину планирани су и пројекти изградње канализације отпадних вода у насељеним местима: Бегеч, Ветерник, Кисач и Руменка. Тако је за завршетак радова на изградњи постројења за пречишћавање отпадних вода у Бегечу (Последња фаза изградње обухвата изградњу приступне саобраћајнице) планирано 22,6 милиона динара, а за завршетак радова на изградњи канализационе мреже у делу насељеног места Ветерник изнад Новосадског пута, тачније исплату преосталих обавеза за пројектотехничку документацију за изградњу канализације отпадних вода у Ветернику, планирано је 7,1 милион динара, док је изградњу канализације отпадних вода у Кисачу планирано 70,0 милиона динара, а за постројење за пречишћавање отпадних вода у Руменки 18,7 милиона динара.

¹ Реализација овог пројекта померена је на 2021. годину из разлога комплексности израде пројектно-техничке документације. Средином 2020. године на снагу је ступио и нови Закон о јавним набавкама ("Службени гласник РС", број 91/19), који је донео значајне промене и потребу за изменама појединих аката. Све наведено условило је да се динамика реализације многих инвестиција ревидира и пролонгира, то јест да се одложи за наредну годину, што је случај и са овом инвестицијом.

Поред набројаних пројеката, који су у функцији друмског саобраћаја, поменути Програмом уређивања грађевинског земљишта за 2022. годину предвиђена је и изградња у оквиру активности које се односе на управљање грађевинским земљиштем, а у функцији развоја заједнице. За ове активности у Програму су планирана средства у износу од 59,1 милион динара, којима ће се финансирати изградња и реконструкција спортских и рекреационих терена и игралишта на територији Града и приградских насеља, изградња полигона за екстремне спортове и друго.

У функцији развоја заједнице су и пројекти планирани истим Програмом који се односе на изградњу Дома здравља на Видовданском насељу и на изградњу атлетске дворане, стадиона, помоћних терена, простора за загревање, дечијих стаза и игралишта, као и терена за друге спортове (тенис, мали фудбал и др.), укључујући и инфраструктурно опремање локалитета на потезу северно од Булевара Војводе Степе.

За Пројекат Атлетска дворана и стадион са инфраструктуром планирана су средства у износу од 395,3 милиона динара, којима ће се финансирати изградња атлетске дворане и стадиона, као и инфраструктурно опремање овог локалитета и наставак активности на прибављању пројектотехничке документације за изградњу стадиона и пратеће инфраструктуре.

За финансирање изградње Спортског комплекса у Футогу планирана су средства у износу од 405,8 милиона динара. Овај пројекат обухватиће изградњу затворених базена, кошаркашких, баскет и тениских терена, дечијих игралишта и теретана на отвореном, као и инфраструктурно опремање локалитета електронергетским објектима, саобраћајним и троторским површинама, водоводом и канализацијом.

У оквиру истог Програма, а у функцији Уличне расвете планирано је 133,1 милион динара, за изградњу и адаптацију јавног осветљења на територији Града, око предшколских и школских установа, око Владичанског двора, у појединим улицама у Новом Саду и за пројектно планирање, односно за пројектно-техничку документацију јавног осветљења на територији Града Новог Сада и приградских насеља.

За изградњу Дома здравља на Видовданском насељу планирана су средства у износу од 230,0 милиона динара, којим ће се финансирати опремање објектима инфраструктуре грађевинског земљишта око објекта Дома здравља, али и изградња самог објекта, на локалитетету предвиђеном за изградњу објекта јавне намене у овом насељу, као и прибављање пројектотехничке документације за изградњу овог објекта и пратеће инфраструктуре.

Градска управа за имовину и имовинско-правне послове планирала је за ову групу издатака 1.773,0 милиона динара, пре свега за активности и пројекте у функцији развоја заједнице, за које је планирано готово 1.771,0 милион динара, највише за капитално одржавање зграда и објеката (1.106,5 милиона динара) и изградњу зграда и објеката (580,0 милиона динара), а за спровођење редовне програмске активности на унапређењу привредног и инвестиционог амбијента, од значаја за локални економски развој, која обухвата радове на објектима од интереса за Град, за шта је планирано 42,5 милиона динара и за услуге израде пројектно-техничке документације за потребе реконструкције, адаптације и изградње објеката за које је, у складу са важећим прописима о планирању и изградњи, потребна пројектно-техничка документација, као и израде осталих пројеката за објекте од интереса за Град, озаконења - легализације објеката, укњижбе, стручни надзор и друго, за које је опредељено 45,0 милиона динара. Поред извођења инвестиционих и других радова (радова капиталног одржавања и унапређења својстава објеката) на непокретностима у јавној својини Града,

планираним средствима за улагања у зграде и грађевинске објекте, ова градска управа ће финансирати и реализацију бројних инвестиционих пројеката у различитим областима (у култури, спорту, образовању, социјалној и здравственој заштити), који ће допринети њиховом развоју и бољој доступности грађанима. Највећи број пројеката усмерен је на подршку развоју културе и информисања, за које је планиран и највећи део средстава (885,8 милиона динара), од чега: за наставак радова на реконструкцији, санацији и адаптацији објеката у комплексу "Кинеске четврти", у оквиру припрема, то јест обезбеђивања услова за реализацију пројекта "Нови Сад 2021 - Европска престоница културе", укључујући и стручни надзор над извођењем ових радова, планирано је 813,8 милиона динара; везано за исти пројекат, а за наставак радова на објекту Мађарског културног центра, то јест реконструкцију, санацију и адаптацију објекта, укључујући и стручни надзор радова на главном објекту Центра, планирано је 44,3 милиона динара; инвестициони радови планирани су и на објекту Дома културе у Лединцима за које су планирана средства у износу од 20,0 милиона динара, којима ће бити финансирана реконструкција постојећег објекта за потребе културе, као и стручни надзор над извођењем радова, а за радове на објекту КУД Буковац, са стручним надзором над извођењем радова, планирана су средства у износу од 6,5 милиона динара, док је за инвестиционе радове у Дечијем културном центру Нови Сад планирано 1,1 милион динара за потребе радова на уградњи лифта, прикључака и стручног надзора. У оквиру планираних активности на обезбеђивању функционисања локалних спортских установа, а за потребе програма развоја спорта и омладине, 195,0 милиона динара планирано је за наставак радова на подтрибинском простору на стадиону у Руменачкој број 152, у Новом Саду и за трафо станицу, а 5,0 милиона динара за стручни надзор над извођењем радова код реконструкције Спортског објекта уз стадион у Руменачкој број 152. У области образовања планирана су средства у износу од 487,0 милиона динара, која су усмерена на Програм предшколског образовања и васпитања, а за изградњу вртића у улици Мише Димитријевића 74 у Новом Саду, за коју је, са стручним надзором над извођењем радова, планирано 70,0 милиона динара, као и за завршетак изградње вртића у насељу Сајлово, са стручним надзором, у складу са планом детаљне регулације и урађеном пројектно-техничком документацијом, за коју је планиран износ од 201,1 милион динара и завршетак изградње вртића у Ветернику, у улици Милана Тепића, за коју је, са стручним надзором над извођењем радова, планирано 215,9 милиона динара. У области здравствене заштите планирана су средства у износу од 7,0 милиона динара, за завршетак радова на објекту Дома здравља на Адицама са пратећим објектима, укључујући и стручни надзор на објекту. У области социјалне заштите предвиђена је изградња објекта у јавној својини Града Новог Сада за потребе пензионера - Дома пензионера у Лединцима, Змај Јовина 19 (на простору поред месне заједнице), за коју су планирана средства у износу од 10,0 милиона динара. Поред набројаних пројеката, ова управа планира и друге пројекте у 2022. години и средства за њихову реализацију: за завршетак радова и стручни надзор при извођењу радова на изградњи пословног објекта у Радничкој 32, за потребе Министарства унутрашњих послова, планирано је 60,3 милиона динара, а 30,0 милиона динара је планирано за изградњу новог објекта за потребе ватрогасаца у Футогу, Цара Лазара 13 и за стручни надзор, док је за радове на партерном уређењу месних заједница, укључујући и стручни надзор над радовима (радови на објекту МЗ у Ковиљу, Каћу и Буковцу), планирано 3,5 милиона динара.

У функцији Стамбеног развоја, код ове управе планирано је 2,0 милиона динара, а за потребе регулисања имовинских односа и решавања стамбених потреба, односно куповине станова за извршење обавезе Града за пресељење носиоца станарског права из стана у својини грађана, уколико се за то укаже потреба, то јест утврди обавеза правоснажном одлуком, донетом у управном односно судском поступку, сагласно Закону о становању и одржавању зграда

("Службени гласник РС", бр. 104/16 и и 9/20), као и за пројектно планирање, то јест прибављање потребне документације у поступку легализације, за потребе озакоњења станова у јавној својини Града Новог Сада, с обзиром на обавезу озакоњења имовине – станова, а све у циљу увећања стамбеног фонда Града Новог Сада.

Издатке за зграде и грађевинске објекте планирала је и Градска управа за комуналне послове у укупном износу од 160,7 милиона динара, који је већим делом (113,3 милиона динара) намењен за изградњу рециклажног дворишта на депонији у Новом Саду, у сврху успостављања одрживог система за управљање отпадом на територији Града, а у складу са Регионалним планом управљања отпадом за Град Нови Сад и општине Бачка Паланка, Бачки Петровац, Беочин, Жабаљ, Србобран, Темерин и Врбас, за период 2019 – 2028. године ("Службени лист Града Новог Сада", број 29/20) и утврђеним мерама, активностима и роковима у Акционом плану за имплементацију плана управљања отпадом, док је износ од 37,3 милиона динара намењен за финансирање израде техничке документације и исходовање сагласности, мишљења и друге документације за управљање отпадом у циљу реализације пројекта "Успостављање регионалног система управљања отпадом", за Град Нови Сад и општине Бачка Паланка, Бачки Петровац, Беочин, Жабаљ, Србобран, Темерин и Врбас, као и израде техничке документације за изградњу трансфер станице у Региону, за управљање комуналним отпадом за Град Нови Сад и општине Бачка Паланка, Бачки Петровац, Беочин, Жабаљ, Србобран, Темерин и Врбас, а у циљу успостављања регионалног система управљања отпадом на територији општина Бачка Паланка и Врбас и техничке документације за изградњу постројења за рециклажу грађевинског отпада са техничком контролом, што ће допринети адекватном поступању са грађевинским отпадом по принципу циркуларне економије за унапређење система управљања отпадом.

Ова управа је планирала и издатке у функцији услуга противпожарне заштите, у складу са чланом 96. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама¹ ("Службени гласник РС", број 87/18), за које су опредељена средства у износу од 10,1 милион динара, којима ће се финансирати израда пројектне документације за изградњу система за јавно узбуњивање (наставак реализације).

Издатке за зграде и грађевинске објекте планирала је и Предшколска установа у укупном износу од 275,8 милиона динара, који је распоређен у разделу надлежне Градске управе за образовање, а на име изградње и реконструкције више објеката Предшколске установе (изградње објекта у Адицама, доградње објекта у Ковиљу, реконструкције објекта на Клисанском путу) и редовног капиталног одржавања зграда и објеката Установе.

Код установа културе је за ову групу издатака, а за потребе капиталног одржавања зграда и објеката, укључујући и пројектно планирање, распоређено 27,0 милиона динара, према предлогу установа: Музеја Града Новог Сада (који планира постављање подног грејања електро-мрежама на изложбеном простору сталне поставке "Тврђава", која се налази у згради "Арсенала" на Петроварадинској тврђави и за ту намену планира средства у износу од 12,0 милиона динара); Новосадског позоришта (који планира реконструкцију канализационе мреже у вредности од 1,2 милиона динара) и Установе за културу и образовање Културни центар "Кисач", Кисач (која планира реконструкцију и адаптацију задњег дела Етно куће у улици Др Јанка Гомбара 148 у Кисачу, у вредности од 7,7 милиона динара).

¹ Чланом 96. Закона о смањењу ризика од катастрофа и управљању ванредним ситуацијама је дефинисано да "набавку, постављање и одржавање сирена обезбеђује јединица локалне самоуправе, а врши се у складу са проценом ризика, акустичком студијом, техничким нормативима и упутствима за одржавање и другим прописима и општим актима".

Установе су предложили и планирање средстава за потребе израде пројектно-техничке документације на основу које би били изведени сви планирани радови.

Градска управа за заштиту животне средине планирала је 35,4 милиона динара за пројектно планирање, тачније израду пројектно-техничке документације, и то за потребе изградње Ботаничке баште у Новом Саду 20,4 милиона динара, у складу са Одлуком о прибављању непокретности у јавну својину Града Новог Сада путем изградње објекта јавне намене од посебног значаја за Град Нови Сад – Ботаничке баште у Новом Саду ("Службени лист Града Новог Сада", број 23/21) и за унапређење енергетске ефикасности објекта јавне намене у јавној својини, у складу са шпсебном одлуком Скупштине Града Новог Сада и Планом енергетске ефикасности Града Новог Сада за 2022. годину, којим се планира енергетска санација и реконструкција Средње машинске школе Нови Сад и Основне школе "Жарко Зрењанин" у вредности од 15,0 милиона динара.

Градска управа за социјалну и дечију заштиту планирала је средства у износу од 14,6 милиона динара, која су већим делом намењена за изградњу нових објекта за пружање услуга социјалне заштите, на основу Одлуке о прибављању непокретности у јавну својину Града Новог Сада, путем изградње два нова објекта јавне намене од посебног значаја за Град Нови Сад, намењена за пружање услуге социјалне заштите ("Службени лист Града Новог Сада", број 33/21), имајући у виду да садашњи простори у којима се реализују услуге које пружа Центар за социјални рад Града Новог Сада, не испуњавају стандарде прописане Правилником о ближим условима и стандардима за пружање услуга социјалне заштите ("Службени гласник РС", бр. 42/13, 89/18 и 73/19), као и да је, с обзиром на константан пораст броја становника у Новом Саду, капацитет објекта недовољан за пружање услуга свим корисницима којима је то неопходно те не постоје услови за квалитетну реализацију услуга у постојећим просторима због чега постоји потреба за изградњом нових објекта у Граду намењених за пружање услуга социјалне заштите које се финансирају из буџета Града.

Мањи део планираних средстава за ове издатке намењен је за завршетак израде пројектно-техничке документације за потребе изградње објекта за прихватилиште за одрасла и стара лица у Футогу, на основу Одлуке о изградњи новог објекта прихватилишта за одрасла и стара лица у Футогу, ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 54/20 и 24/21), а на име исходовања пројектних и предпројектних сагласности и пројектно-техничка документација за прикључивање на комуналну инфраструктуру до регулације парцеле и за техничку контролу.

За **машине и опрему** (економска класификација 512) планирана су средства у износу од 381,3 милиона динара. Од овог износа, 186,2 милиона динара планирано је код Службе за заједничке послове, за набавку опреме за све директне кориснике (намештаја и уградне опреме за опремање просторија које користе органи Града, посебне организације и службе, електронске, рачунарске, комуникационе и друге административне опреме, опреме за саобраћај – путничка возила и електрични бицикли за потребе Градске управе за инспекцијске послове и комби возила за потребе Одсека аутосервиса Службе за заједничке послове и друге опреме), док је планирани износ за ове издатке у разделу Градске управе за комуналне послове у висини од 33,2 милиона динара намењен за набавку опреме за јавну безбедност, у складу са Законом о заштити од пожара ("Службени гласник РС", бр. 111/09, 20/15, 87/18 и 87/18-др.закон)¹, у оквиру

¹ Законом о заштити од пожара је одређено да јединица локалне самоуправе, у оквиру надлежности утврђених Уставом и законом, организује и обезбеђује услове за спровођење мера заштите од пожара и пружање помоћи код отклањања, односно ублажавања последица проузрокованих пожаром и доноси акта за унапређење стања заштите од пожара.

Програма коришћења средстава за заштиту од пожара за 2022. годину, односно за набавку ватрогасног возила - аутоцистерне са опремом и набавку навалног ватрогасног возила са припадајућом опремом за потребе Ватрогасне спасилачке јединице Нови Сад, која је у саставу Министарства унутрашњих послова, Сектора за ванредне ситуације. Иста Управа је планирала и средства у функцији Управљања отпадом, у износу од 10,5 милиона динара, којима ће се финансирати набавка камиона за уклањање и транспорт опасног отпада са јавних површина Града Новог Сада, што би допринело бољем очувању животне средине.

Код Градске управе за саобраћај и путеве за набавку опреме поводом реализације пројекта Безбедност саобраћаја, планирано је 8,25 милиона динара на име техничког опремања јединица саобраћајне полиције, како је предвиђено Програмом коришћења средстава за финансирање унапређења безбедности саобраћаја на путевима на територији Града Новог Сада за 2022. годину. Наведени пројекат је планиран на основу члана 17, 18. и 19. Закона о безбедности саобраћаја на путевима ("Службени гласник РС", бр. 41/09, 53/10, 101/11, 32/13 – одлука УС, 55/14, 96/15 – др. закон, 6/16 – одлука УС, 24/18, 41/18, 41/18 – др. закон, 87/18, 23/19 и 128/20 – др. закон), којим је одређено, између осталог, да јединица локалне самоуправе, у оквиру својих права и дужности, обезбеђује средства за финансирање унапређења безбедности саобраћаја (извори средстава за унапређење саобраћаја су, између осталог, наплаћене новчане казне за прекршаје предвиђене прописима о безбедности саобраћаја на путевима). Чланом 19. Закона о безбедности саобраћаја на путевима прописано је да се део средстава од наплаћених новчаних казни за прекршаје предвиђене прописима о безбедности саобраћаја на путевима која припадају буџету јединице локалне самоуправе, користе, између осталог, за "техничко опремање јединица саобраћајне полиције које контролишу и регулишу саобраћај на путевима и других органа надлежних за послове безбедности саобраћаја", док је чланом 244. став 3. Закона о полицији ("Службени гласник РС", бр. 6/16, 24/18 и 87/18), одређено, између осталог, да органи покрајинске аутономије или јединица локалне самоуправе, јавна предузећа, недржавни органи и организације и друга правна лица, могу својим средствима учествовати у побољшању услова рада организационих целина Министарства, унапређења безбедности у заједници и у реализацији појединих активности од значаја за безбедност људи и имовине на одређеном подручју.

Код Градске управе за заштиту животне средине за набавку опреме за заштиту животне средине, а у циљу развоја смарт система за мониторинг буке (II фаза) планирано је 17,0 милиона динара, у оквиру Програмом коришћења средстава буџетског фонда за заштиту животне средине за 2022. годину планиране активности контроле и заштите од буке.

Код Градске управе за имовину и имовинско-правне послове за набавку опреме планирано је 5,0 милиона динара, на име набавке административне, спортске и друге опреме за потребе спортских хала и базена "Слана бара". Индиректним корисницима је за ову групу издатака распоређено укупно 95,8 милиона динара, највише Предшколској установи 73,1 милион динара (од чега је 40,0 милиона динара опредељено за опремање објеката на Сајлову и у Ветернику, а остатак средстава за набавку административне опреме за централну кухињу и све објекте Установе, опреме за саобраћај и друге опреме у објектима ове установе, као и набавку нове опреме за потребе новог програма "Године узлета". у складу са Правилником о стандардима квалитета рада установе¹ и Правилником о ближим условима за оснивање, почетак рада и обављање делатности предшколске установе²), док је установама културе распоређено 45,6 милиона динара, а Туристичкој организацији 2,4 милиона динара.

¹ "Службени гласник РС - Просветни гласник", број 14/18;

² "Службени гласник РС - Просветни гласник", број 1/19

Остале некретнине и опрема (економска класификација 513) планиране су у износу од 444,7 милиона динара, пре свега за Градску управу за грађевинско земљиште и инвестиције, којој је распоређено 420,9 милиона динара, највише у функцији друмског саобраћаја, а за набавку и монтажу елемената визуелне комуникације на територији Града, као и за постављање семафорских уређаја и набавку и постављање камера на саобраћајним површинама на територији Града, у оквиру редовних активности на управљању и одржавању саобраћајне инфраструктуре, а затим и за постављање подлога и набавку опреме за дечија и спортска игралишта на територији Града и приградских насеља и опремање фудбалског терена за тренажни процес у склопу фудбалског центра "Вујадин Бошков" на Ветернику, као и за финансирање набавке и уградње опреме за Фестивал светла.

Код Градске управе за саобраћај и путеве планирано је 14,9 милиона динара за набавку и постављање надстрешница на аутобуским стајалиштима у складу са Програмом Градског већа Града Новог Сада, с обзиром на одредбе члана 14. Одлуке о јавном превозу путника на територији Града Новог Сада¹, којим је прописано да надстрешницу на аутобуским стајалиштима поставља Градска управа за саобраћај и путеве, на основу програма које доноси Градско веће Града Новог Сада, да се средства за ову намену обезбеђују у буџету Града Новог Сада и да објекат за продају аутобуских карата, новина, цигарета и друго поставља Јавно градско саобраћајно предузеће "Нови Сад", Нови Сад, у складу са програмом пословања Предузећа. У 2022. години биће довршена набавка и постављање планираних надстрешница по Програму постављања надстрешница на аутобуским стајалиштима на територији Града Новог Сада за градски и приградски превоз путника за 2021. годину ("Службени лист Града Новог Сада", број 16/21) јер ће планираним средствима бити финансирана набавка и постављање преосталих надстрешница за 2021. годину, као и набавка и постављање до 60 нових надстрешница, док ће средствима из нераспореденог вишка прихода и примања из ранијих година у износу од 8,95 милиона динара бити финансирано постављање табли за информисање о распореду доласка аутобуса и уграђивање GPS уређаја у аутобусе у оквиру реализације Пројекта ADRION1239-TRIBUTE, планираног на основу Уговора о донацији за имплементацију Interreg V-B Jadransko-jonskog programa ADRION1239-integrissane i inovativne akcije za održivu urbanu mobilnost - TRIBUTE, од 18. јануара 2021. године и Споразума о партнерству за имплементацију пројекта (ADRION1239-TRIBUTE) у оквиру Interreg Adrion програма, који је у име Града Новог Сада - Градске управе за саобраћај и путеве потписан 19. фебруара 2021. године

За **нематеријалну имовину** (економска класификација 515) планирано је укупно 111,4 милиона динара. Од овог износа 5,7 милиона динара распоређено је у разделу Градске управе за комуналне послове, ради наставка активности (постимплементациона подршка и гаранција) на увођењу информационог система за потребе градских управа. Код Службе за заједничке послове планирано је 95,0 милиона динара, највише за потребе израде информационог система за Градску управу за имовину и имовинско правне послове, а затим и за набавку софтвера за потребе директних корисника, набавку софтвера за електронско фактурисање, набавку "Auto CAD" лиценци, Adobe PRO лиценци и осталих лиценци и друге опреме.

¹ Објављена у "Службеном гласнику РС", бр. 60/10, 28/14, 69/14 и 74/16, "Сл. гласник РС", бр. 104/17 – одлука УС и "Службени лист Града Новог Сада", бр. 29/18, 48/18, 27/19, 49/19, 61/19, 22/20, 24/21 и 27/21-испр.)

Преостала средства за ову групу издатака планирана су за потребе индиректних корисника, највише код установа културе (10,4 милиона динара), а за набавку књига, пре свега за Градску библиотеку (за 28 библиотечка огранка), а затим и за Завод за заштиту споменика културе и Културни центар Новог Сада, као и за набавку лиценци и софтвера за рачунарске програме и антивирус програме за потребе других установа културе. Туристичкој организацији су за ову врсту издатака планирано 300,0 хиљада динара, којима ће се финансирати набавка ауторских права (аудио и видео материјал, публикације, фотографије, туристичке мапе и друго), лиценцираних софтвера и других заштићених ауторских права и интелектуалних својина.

За економску класификацију 52, **залихе**, планирано је 12,0 милиона динара, којима ће се финансирати обнављање робних резерви Града Новог Сада у 2022. години, које се спроводи по посебном годишњем програму Дирекције за робне резерве Града.

У оквиру **природне имовине** (економска класификација 54) планирана су средства у укупном износу од 705,0 милиона динара, којима ће бити финансирано **земљиште** (шифра 541), односно расељавање (које подразумева решавање имовинско правних послова и прибављање грађевинског земљишта), као и исплата накнада за земљиште по судским одлукама. У 2022. години део средстава издвојиће се за измиривање обавеза насталих при прибављању земљишта за потребе основне школе у Адицама, за археолошки парк, за потребе црпне станице и бунара у Боцкама, у блоку уз улицу Бате Бркића, за новопланирану улицу између Болманске и Прешернове улице, у насељу Бангладеш у Футогу, за ЦППОВ на Роковом потоку у Петроварадину, за проширење Основне школе "Јован Дучић" у Петроварадину, у Руменки за потребе спортског центра, на Сентандрејском путу за изградњу друге траке од Велебитске улице до Змајевачког пута, као и прибављању у јавну својину градског земљишта на многим другим локалитетима на територији Града и приградских насеља.

3.10 Издаци за отплату главнице и набавку финансијске имовине, који представљају одлив средстава, а не текуће расходе, обухватају средства намењена за отплату главнице по основу примљених зајмова од домаћих и страних кредитора и за набавку финансијске имовине - домаће и стране (у смислу Закона о буџетском систему, новчана средства, потраживања, акције и уделе у капиталу правних лица, хартије од вредности и друга улагања у правна лица). С обзиром на одредбу члана 74. став 4. Закона о буџетском систему, сагласно којој "локални орган управе надлежан за финансије, у име надлежног извршног органа локалне власти, одговоран је за рачуноводство примљених зајмова и дугова", у разделу Градске управе за финансије планирана су средства везана за задуживање Града на домаћем и страном финансијском тржишту.

Издаци по овом основу, а на име отплате главнице дуга, планирани су у укупном износу од 420,5 милиона динара, којим ће се у 2022. години измирити доспеле обавезе по задуживању, емитовањем хартија од вредности (обвезница) на домаћем тржишту капитала и по задуживању, коришћењем зајма од Европске инвестиционе банке (ЕИБ) за пројекат изградње градског водовода у Новом Саду.

3.11 Расходи и издаци на терет средстава из додатних прихода корисника буџета Града Новог Сада

Већ је речено да су, ради сагледавања додатних прихода корисника, посебно располагања овим средствима од стране буџетских корисника, у овом предлогу одлуке додатни приходи, односно апропријације које се из њих извршавају, исказани у посебној колони, у Општем и Посебном делу одлуке.

У Посебном делу буџета, додатни приходи планирани су, то јест распоређени су само у разделу Градске управе за културу, као јединог директног корисника који у својој надлежности има индиректне буџетске кориснике (а то су установе културе које је основао Град), који, у складу са законом (обављањем изворних активности, продајом роба или наплатом услуга од трећих лица и сл.), остварују и сопствене приходе на свом подрачуну сопствених средстава, то јест приходе из извора финансирања означеног шифром 04, а њиховом расподелом по одговарајућим апропријацијама приказан је начин на који ће ти корисници утрошити "сопствена средства" у 2022. години.

Расходи и издаци који се финансирају из сопствених, то јест додатних прихода код корисника којима закон "дозвољава" остваривање сопствених прихода, морају да буду у висини процењеног остварења ових средстава у 2022. години, ради успостављања равнотеже између планиране приходне и расходне стране, с обзиром на већ поменути законску одредбу да "буџетски приходи и примања морају бити у равнотежи са буџетским расходима и издацима".

За кориснике је исказивање расхода који се финансирају из других извора финансирања (који нису буџетски) посебно важно, с обзиром на то да су у предложеној одлуци о буџету Града Новог Сада предвиђене посебне апропријације за расходе из додатних прихода, а још више зато што се, по овом предлогу, расходи чије је извршење планирано из сопствених извора не могу извршавати на терет буџетских средстава.

* * *

Закон о буџетском систему установио је, сагласно Међународним рачуноводственим стандардима за јавни сектор, утврђивање резултата пословања као буџетски суфицит, односно дефицит, који се дефинише као "разлика између укупног износа прихода и примања остварених по основу продаје нефинансијске имовине и укупног износа расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине"¹. То је и обавезан део у Општем делу буџета, поред рачуна прихода и расхода, као и рачуна финансирања, који "обухвата примања од продаје финансијске имовине и задуживања, те издатке за набавку финансијске имовине и за отплату кредита и зајмова"². Тако исказан финансијски резултат, главни је показатељ успешности буџета јер показује покриће текућих расхода и издатака, односно колико је текућа потрошња финансирана приходима и примањима текуће године, а у којој мери је зависна од других извора финансирања, попут пренетих средстава из претходне године.

¹ члан 2. тачка 24. Закона о буџетском систему

² члан 2. тачка 32. истог Закона

Такав финансијски резултат не презентује, међутим, стварно стање средстава, с обзиром на то да се у исказивању резултата у смислу члана 2. тачка 24. Закона о буџетском систему не узима у обзир износ пренетих неутрошених средстава и нераспоређеног вишка прихода и примања из ранијих година (економска класа 3), који се користи за покриће расхода и издатака текуће године, за коју се утврђује резултат нити се узимају у обзир капитални расходи и издаци за нефинансијску имовину, финансирани из кредита и приватизационих примања (класа 6, односно 9). Зато је и планирани финансијски резултат на годишњем нивоу (исказан, у овом случају, као буџетски, односно укупни фискални дефицит) резултат само планирања потрошње већим делом на терет пренетих неутрошених средстава из ранијих година и мањим делом из примања од задуживања у финансирању потрошње (расхода и издатака) у 2022. години.

Ради појашњења начина утврђивања резултата, приходи и примања и расходи и издаци буџета приказани су у табели, сачињеној према методологији Међународног монетарног фонда, која омогућава јасан преглед резултата који се очекује (у овом случају дефицита), а која се састоји из два дела:

Део **А** обухвата "Рачун прихода и расхода", односно приходе и примања по основу продаје нефинансијске имовине, као и расходе и издатке по основу набавке нефинансијске имовине буџета. Приходи су, по свом карактеру, подељени на пореске и непореске и трансфере, а у оквиру ових категорија, сврстани су према конкретној групи пореза, односно непореских прихода или трансфера којој припадају, по шифри економске класификације.

Примања по основу продаје нефинансијске имовине обухватају све приливе готовине по основу продаје нефинансијске имовине (примања по основу продаје непокретности, примања по основу продаје покретне имовине и осталих основних средстава, као и по основу продаје залиха и продаје природне имовине).

Расходи су подељени на текуће и капиталне (инвестиционе) расходе.

У овом делу је утврђена и "Нето набавка нефинансијске имовине", односно разлика између примања од продаје нефинансијске имовине и издатака по основу набавке ове имовине.

У првом делу табеле, такође, приказан је и финансијски резултат као буџетски дефицит, који је добијен, према основном начину обрачуна, као разлика између укупног износа текућих прихода и примања од продаје нефинансијске имовине, са једне стране и укупног износа текућих расхода и издатака за набавку нефинансијске имовине, са друге стране.

Део **Б** садржи податке о задуживању и отплати дуга јер обухвата законом установљен "Рачун финансирања", у оквиру којег се исказују примања и издаци по основу продаје, односно набавке финансијске имовине и наплате, односно отплате одобрених кредита и зајмова.

Овај део табеле садржи и на други начин исказан финансијски резултат (изведен из претходног резултата), као и категорије које објашњавају (у овом случају) финансирање буџетског дефицита.

Планирани финансијски резултат, исказан у овом делу као укупни фискални дефицит, једнак је буџетском дефициту, коригованом за разлику између примања остварених приватизацијом (која имају третман финансијске имовине и укључују се у рачун финансирања) и издатака по основу датих кредита и набавке финансијске имовине.

в) према функционалној класификацији расхода и издатака

Расходи и издаци, осим према економској класификацији, могу да се искажу и према прописаној функционалној класификацији¹, која исказује расподелу планираних средстава према функцији, то јест функционалној намени за одређену област јавне потрошње, односно сврстава расходе и издатке према области за коју су намењени, без обзира на економску класификацију на коју се односе или на организацију која их је извршила или планира да их изврши (организациона класификација), спроводећи ту функцију, тако да један буџетски корисник може да обавља активности у оквиру једне или више функција, а исто тако, више буџетских корисника може да има исту функцију.

Функционална класификација даје одговор на питање шта се финансира, односно за које намене се планирају и троше буџетска средства. Функционална класификација не зависи од корисника који одређену функцију спроводи, већ се везује искључиво за област, то јест функционалну намену која се финансира.

Функционална класификација се у буџету исказује као троцифрен број, а шема (структура) функционалне класификације прописана је Правилником о стандардном класификационом оквиру и Контном плану за буџетски систем, сагласно којој функционалну класификацију чине категорије, групе и класе. Категорије функционалне класификације групишу и исказују опште циљеве и задатке државе. Групе и класе садрже детаљнију разраду садржаја категорија (група се означава двоцифреном, а класа троцифреном шифром).

У Табели 7. и у графичком приказу, у наставку Образложења, приказани су планирани расходи и издаци буџета Града за 2022. годину, према категоријама функционалне класификације, које су означене једноцифреном шифром.

Планирана улагање средстава у поједине области јавне потрошње за 2022. годину нису битније променила функционалну структуру расхода и издатака из средстава буџета у односу на раније године.

Како Графикон и подаци у табели приказују, **Економски послови**, који обухватају Туризам, Пољопривреду, Саобраћај и Друге економске послове, неклассификоване на другом месту (који су, иначе, већ дуги низ година водећи у систему финансирања из буџета Града), заједно са **Пословима становања и заједнице** (у оквиру којих су Водоснабдевање, Улична расвета и Развој заједнице) "ангажују" готово половину планираних средстава из буџета (47,4%).

У функционалној структури планираних расхода и издатака Економски послови имају највеће учешће у планираној буџетској потрошњи за 2022. годину, јер чине 28,6% укупног износа планираних средстава.

¹ Функционална класификација је заснована на класификацији државних функција, која је усвојена и објављена у сарадњи ОЕСД и Организације уједињених нација и, с обзиром на то да представља међународни стандард који није подложен променама (због чега додавање функција које нису прописане међународном класификацијом није могуће), подесна је за међународна поређења. Функционална класификација дели послове које обавља држава у одређене сегменте и показује колико средстава се троши на образовање, здравство, одбрану, социјалну заштиту или друге државне функције. С обзиром на то да обезбеђује преглед трошења средстава према званично признатој класификацији државних функција, ова класификација је значајна јер показује улагања влада појединих земаља у економске, социјалне и друге функције државе и као таква, представља механизам помоћу којег се активности и услуге државе и расходи који из тога проистичу могу једноставно и једнообразно исказати и препознати.

У остатку средстава значајније учешће имају још и **Послови становања и заједнице** (18,8%), функција **Образовања** (15,8%) и **Опште јавне услуге**, којима се финансира рад органа управе (13,5%), а приближно једнако учешће имају планирана издвајања за **Рекреацију, спорт, културу и вере** (7,9%), за **Социјалну заштиту** (7,0%) и за **Заштиту животне средине** (7,4%).

Планирани расходи за **Здравство** чине 0,5% укупног буџета, као и издвајања за **Јавни ред и безбедност**, што не изненађује, с обзиром на надлежност Града у овој области, у складу са законом - углавном се планирани расходи за функцију Јавни ред и безбедност односе на Услуге противпожарне заштите (нижи ниво функционалне класификације у оквиру функције Јавни ред и безбедност).

Оваква структура потрошње, мање или више, задржава се из године у годину па се већ може говорити о структурној стабилности потрошње, са аспекта функционалне класификације.

Табела 7.

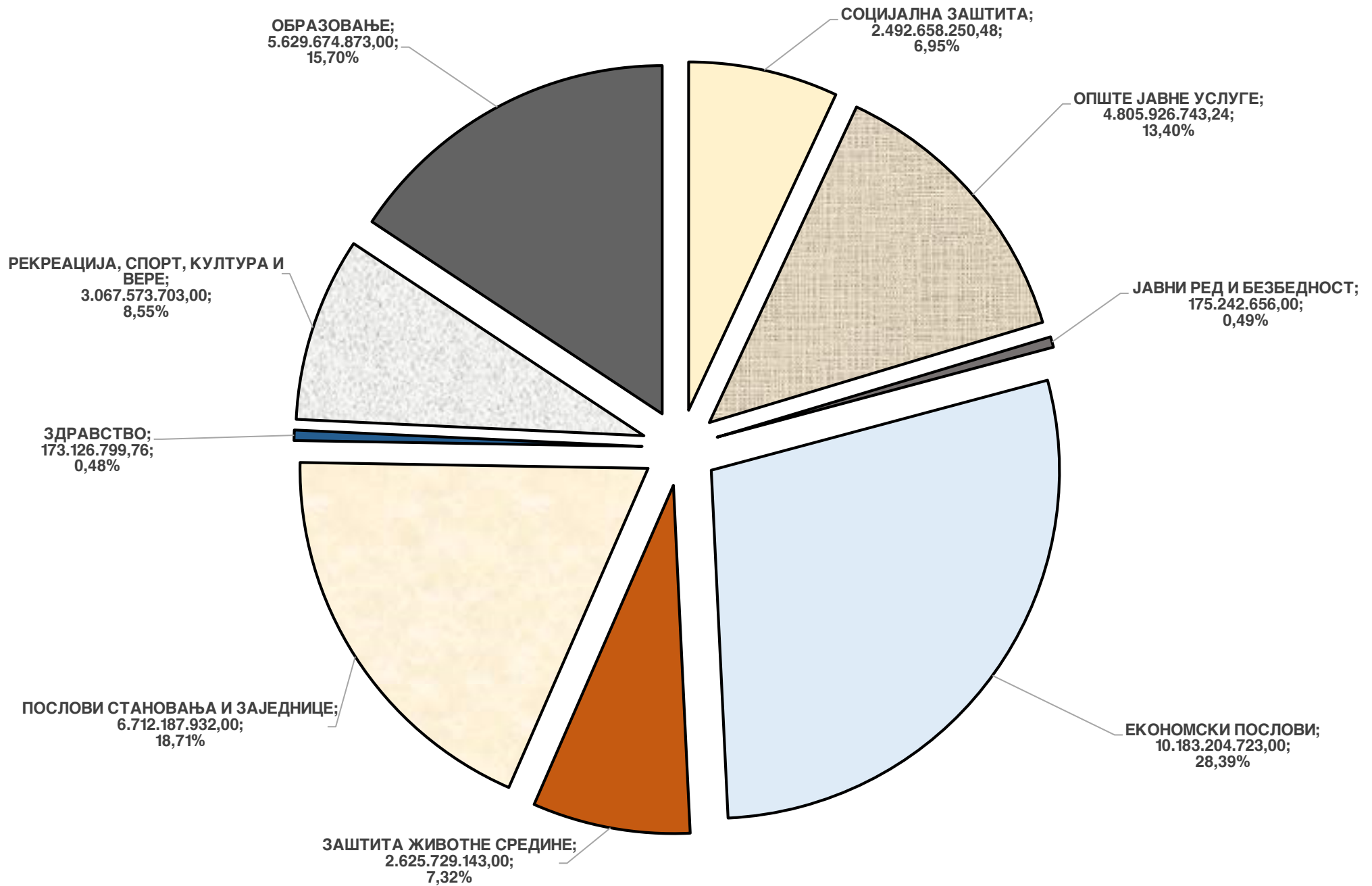
ПЛАНИРАНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ БУЏЕТА ГРАДА НОВОГ САДА ПРЕМА ФУНКЦИОНАЛНОЈ КЛАСИФИКАЦИЈИ

- у динарима

ФУНКЦИЈА	ОПИС	Средства из буџета				Средства из додатних прихода				Укупна средства			
		Буџет 2021.*	Буџет 2022.	Струк. кол. 4 у %	Инд. 4/3	Буџет 2021.*	Буџет 2022.	Струк. кол. 8 у %	Инд. 8/7	Буџет 2021.*	Буџет 2022.	Струк. кол. 12 у %	Инд. 12/11
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
0	СОЦИЈАЛНА ЗАШТИТА	2.432.051.217,37	2.492.658.250,48	7,00	102,49	0,00	0,00	0,00	0,00	2.432.051.217,37	2.492.658.250,48	6,95	102,49
1	ОПШТЕ ЈАВНЕ УСЛУГЕ	4.205.339.082,33	4.805.926.743,24	13,50	114,28	0,00	0,00	0,00	0,00	4.205.339.082,33	4.805.926.743,24	13,40	114,28
3	ЈАВНИ РЕД И БЕЗБЕДНОСТ	175.846.394,00	175.242.656,00	0,49	99,66	0,00	0,00	0,00	0,00	175.846.394,00	175.242.656,00	0,49	99,66
4	ЕКОНОМСКИ ПОСЛОВИ	9.961.852.631,30	10.183.204.723,00	28,59	102,22	0,00	0,00	0,00	0,00	9.961.852.631,30	10.183.204.723,00	28,39	102,22
5	ЗАШТИТА ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	2.387.365.789,06	2.625.729.143,00	7,37	109,98	0,00	0,00	0,00	0,00	2.387.365.789,06	2.625.729.143,00	7,32	109,98
6	ПОСЛОВИ СТАНОВАЊА И ЗАЈЕДНИЦЕ	4.878.964.710,78	6.712.187.932,00	18,85	137,57	0,00	0,00	0,00	0,00	4.878.964.710,78	6.712.187.932,00	18,71	137,57
7	ЗДРАВСТВО	382.440.652,50	173.126.799,76	0,49	45,27	0,00	0,00	0,00	0,00	382.440.652,50	173.126.799,76	0,48	45,27
8	РЕКРЕАЦИЈА, СПОРТ, КУЛТУРА И ВЕРЕ	4.133.071.059,19	2.814.717.703,00	7,90	68,10	207.320.589,49	252.856.000,00	100,00	121,96	4.340.391.648,68	3.067.573.703,00	8,55	70,68
9	ОБРАЗОВАЊЕ	5.696.578.796,67	5.629.674.873,00	15,81	98,83	0,00	0,00	0,00	0,00	5.696.578.796,67	5.629.674.873,00	15,70	98,83
	УКУПНО:	34.253.510.333,20	35.612.468.823,48	100,00	103,97	207.320.589,49	252.856.000,00	100,00	121,96	34.460.830.922,69	35.865.324.823,48	100,00	104,08

* према Одлуци о буџету Града Новог Сада за 2021 годину ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 58/20, 23/21 и 44/21), са свим изменама ове одлуке у складу са законом

Графикон 4. СТРУКТУРА ПЛАНИРАНИХ РАСХОДА И ИЗДАТАКА БУЏЕТА ГРАДА НОВОГ САДА ЗА 2022. ГОДИНУ
(према функционалној класификацији)



г) према организационој класификацији расхода и издатака

У Посебном делу предложене одлуке о буџету расходи и издаци исказани су по свим класификацијама које су обавезне за све нивое власти, почев од доношења буџета за 2015. годину, дакле по организационој и функционалној класификацији, по програмској и економској класификацији и по изворима њиховог финансирања.

Организациона класификација расхода и издатака идентификује распоред финансијских средстава по свим корисницима буџетских средстава (директним и индиректним), који се финансирају из буџета.

Организациона класификација, која подразумева расподелу планираних средстава по корисницима буџетских средстава, користи се за идентификацију и груписање буџетских корисника, с обзиром на то да расходе и издатке исказује управо по корисницима средстава, са расподелом апропријација између корисника. Апропријације за индиректне кориснике буџетских средстава исказују се збирно по врстама индиректних корисника и наменама средстава у оквиру раздела директног корисника који је, у буџетском смислу, одговоран за те индиректне кориснике буџетских средстава, како је одређено чланом 2. тачка 31. Закона о буџетском систему¹.

Како не постоје међународни стандарди за уређивање структуре и означавање организационе класификације, у овом предлогу је организациона класификација исказана шифром директног корисника, која се састоји од ознаке раздела, односно главе, при чему је, хронолошким редом, за сваког директног корисника одређен посебан раздео, означен двоцифреним шифром, у оквиру којег су њихови расходи и издаци, исказани у складу са економском класификацијом, исказани и према функцијама које врше, као и програмима и изворима средстава из којих ће се финансирати. При том су, у сваком разделу, ознакама главе одвојени, то јест посебно исказани (економски) расходи и издаци директних корисника (а код корисника сложене организационе структуре и расходи и издаци њихових ужих организационих јединица) и индиректних корисника, који су, истовремено, исказани и према осталим класификацијама: функционалној и програмској класификацији и по изворима финансирања.

За све буџетске кориснике средства су опредељена у складу са делокругом послова и надлежностима утврђеним посебним градским одлукама:

- Статутом Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 11/19),
- Одлуком о градским управама Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 52/08, 55/09, 11/10, 39/10, 60/10, 69/13, 70/16 и 54/20),
- Одлуком о Правобранилаштву Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 63/14 и 59/18),
- Одлуком о Служби Скупштине Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", број 4/05),
- Одлуком о Служби извршних органа Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 48/08, 5/12, 67/13 и 58/17),

¹ Сагласно истом члану овог закона, апропријација је овлашћење које, законом о буџету, односно одлуком о буџету локалне власти, Влади, односно надлежном извршном органу локалне власти, даје Народна скупштина, односно скупштина локалне власти, за трошење јавних средстава до одређеног износа и за одређене намене за буџетску годину.

- Одлуком о усклађивању одлуке о оснивању и раду Службе за буџетску инспекцију ("Службени лист Града Новог Сада", број 53/17),
- Одлука о образовању Службе за интерну ревизију Града Новог Сада ("Службени лист Града Новог Сада", бр 38/13 и 36/14) и најзад
- Одлуком о локалном омбудсману ("Службени лист Града Новог Сада", број 59/19) и Одлука о образовању и раду Стручне службе Локалног омбудсмана ("Службени лист Града Новог Сада", број 2/20).

Приликом утврђивања потребних средстава по појединим корисницима буџетских средстава пошло се од предлога финансијских планова директних корисника и анализе захтева, нарочито за додатна средства која се односе на финансирање постојећих, редовних активности које не могу да се ускладе са буџетским ограничењима, којима су утврђени оквири за планирање појединих врста расхода, односно са предложеним обимом средстава у Упутству Градске управе за финансије, уважавајући назначене приоритете у финансирању.

Свим директним и индиректним корисницима из средстава буџета планирани су расходи за запослене, као и трошкови путовања, у оквиру категорије Коришћење услуга и роба и стални трошкови, који припадају истој категорији расхода.

Поред поменутих трошкова, свим корисницима су планирана средства буџета и за друге расходе, у зависности од специфичности сваког од њих. Заједничко је за директне кориснике који у свом разделу имају индиректне кориснике републичког буџета (Градска управа за образовање и Градска управа за социјалну и дечију заштиту), да су им планирани трансфери осталим нивоима власти.

Корисницима који у својој надлежности имају јавна комунална и друга јавна предузећа и организације чији је оснивач Град Нови Сад (Градска управа за комуналне послове, Градска управа за саобраћај и путеве, Градска управа за културу, Градска управа за спорт и омладину и Градска управа за животну средину) планиране су субвенције, а корисницима који су надлежни за организације и удружења грађана из разних области, који представљају јавне службе, у смислу Закона о јавним службама ("Службени гласник РС", бр. 42/91, 71/94, 79/05, 81/05, 83/05 и 83/14) и за друге непрофитне организације (Градска управа за социјалну и дечију заштиту, Градска управа за здравство, Градска управа за културу, Градска управа за спорт и омладину, Градска управа за привреду и Градска управа за животну средину) планиране су дотације невладиним организацијама, које су планиране и код Скупштине Града, а за финансирање политичких странака.

У табели 8. дат је упоредни преглед планираних средстава за 2021. и 2022. годину по корисницима, носиоцима раздела, односно главе.

Табела 8.

ПЛАН РАСХОДА И ИЗДАТАКА БУЏЕТА ГРАДА НОВОГ САДА ЗА 2022. ГОДИНУ
(према организационој класификацији)

- у динарима

РАЗДЕО	ГЛАВА	ФУНКЦИЈА	ОПИС	Средства из буџета	Средства из додатних прихода	Укупна средства (5+6)
1	2	3	4	5	6	7
01			СКУПШТИНА ГРАДА НОВОГ САДА	187.618.370,00	0,00	187.618.370,00
	01.01		СКУПШТИНА ГРАДА НОВОГ САДА	187.618.370,00	0,00	187.618.370,00
		111	Извршни и законодавни органи	187.618.370,00	0,00	187.618.370,00
02			ГРАДОНАЧЕЛНИК	25.344.955,00	0,00	25.344.955,00
	02.01		ГРАДОНАЧЕЛНИК	25.344.955,00	0,00	25.344.955,00
		111	Извршни и законодавни органи	25.344.955,00	0,00	25.344.955,00
03			ГРАДСКО ВЕЋЕ	46.183.800,00	0,00	46.183.800,00
	03.01		ГРАДСКО ВЕЋЕ	46.183.800,00	0,00	46.183.800,00
		111	Извршни и законодавни органи	46.183.800,00	0,00	46.183.800,00
04			ГРАДСКА УПРАВА ЗА КОМУНАЛНЕ ПОСЛОВЕ	4.540.581.463,00	0,00	4.540.581.463,00
	04.01		ГРАДСКА УПРАВА ЗА КОМУНАЛНЕ ПОСЛОВЕ	4.540.581.463,00	0,00	4.540.581.463,00
		130	Опште услуге	74.843.850,00	0,00	74.843.850,00
		133	Остале опште услуге	88.287.640,00	0,00	88.287.640,00
		320	Услуге противпожарне заштите	95.922.304,00	0,00	95.922.304,00
		510	Управљање отпадом	680.744.107,00	0,00	680.744.107,00
		520	Управљање отпадним водама	335.500.000,00	0,00	335.500.000,00
		540	Заштита биљног и животињског света	749.050.000,00	0,00	749.050.000,00
		560	Заштита животне средине неklasификована на другом месту	428.350.036,00	0,00	428.350.036,00
		620	Развој заједнице	573.240.946,00	0,00	573.240.946,00
		630	Водоснабдевање	780.362.580,00	0,00	780.362.580,00
		640	Улична расвета	734.280.000,00	0,00	734.280.000,00
05			ГРАДСКА УПРАВА ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ	1.792.278.728,00	0,00	1.792.278.728,00
	05.01		ГРАДСКА УПРАВА ЗА САОБРАЋАЈ И ПУТЕВЕ	1.792.278.728,00	0,00	1.792.278.728,00
		130	Опште услуге	31.182.870,00	0,00	31.182.870,00
		451	Друмски саобраћај	1.761.095.858,00	0,00	1.761.095.858,00
06			ГРАДСКА УПРАВА ЗА УРБАНИЗАМ И ГРАЂЕВИНСКЕ ПОСЛОВЕ	157.484.314,00	0,00	157.484.314,00
	06.01		ГРАДСКА УПРАВА ЗА УРБАНИЗАМ И ГРАЂЕВИНСКЕ ПОСЛОВЕ	157.484.314,00	0,00	157.484.314,00
		130	Опште услуге	155.169.314,00	0,00	155.169.314,00
		620	Развој заједнице	2.315.000,00	0,00	2.315.000,00
07			ГРАДСКА УПРАВА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	544.241.620,00	0,00	544.241.620,00
	07.01		ГРАДСКА УПРАВА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	544.241.620,00	0,00	544.241.620,00
		130	Опште услуге	34.277.289,00	0,00	34.277.289,00
		436	Остала енергија	67.879.331,00	0,00	67.879.331,00
		560	Заштита животне средине неklasификована на другом месту	432.085.000,00	0,00	432.085.000,00
		620	Развој заједнице	10.000.000,00	0,00	10.000.000,00
08			ГРАДСКА УПРАВА ЗА ПРИВРЕДУ	695.961.004,00	0,00	695.961.004,00
	08.01		ГРАДСКА УПРАВА ЗА ПРИВРЕДУ	580.567.437,00	0,00	580.567.437,00
		130	Опште услуге	43.384.737,00	0,00	43.384.737,00
		320	Услуге противпожарне заштите	1.675.000,00	0,00	1.675.000,00
		412	Општи послови по питању рада	252.720.500,00	0,00	252.720.500,00
		421	Пољопривреда	84.496.000,00	0,00	84.496.000,00
		473	Туризам	8.300.000,00	0,00	8.300.000,00
		490	Економски послови неklasификовани на другом месту	189.991.200,00	0,00	189.991.200,00
	08.02		ТУРИСТИЧКА ОРГАНИЗАЦИЈА ГРАДА НОВОГ САДА	115.393.567,00	0,00	115.393.567,00
		473	Туризам	115.393.567,00	0,00	115.393.567,00
09			ГРАДСКА УПРАВА ЗА ФИНАНСИЈЕ	1.192.458.027,00	0,00	1.192.458.027,00
	09.01		ГРАДСКА УПРАВА ЗА ФИНАНСИЈЕ	1.192.458.027,00	0,00	1.192.458.027,00
		130	Опште услуге	97.020.771,00	0,00	97.020.771,00
		112	Финансијски и фискални послови	19.001.000,00	0,00	19.001.000,00
		160	Опште јавне услуге неklasификоване на другом месту	522.295.576,00	0,00	522.295.576,00
		170	Трансакције јавног дуга	554.140.680,00	0,00	554.140.680,00
10			ГРАДСКА ПОРЕСКА УПРАВА	125.070.833,00	0,00	125.070.833,00
	10.01		ГРАДСКА ПОРЕСКА УПРАВА	125.070.833,00	0,00	125.070.833,00
		130	Опште услуге	125.070.833,00	0,00	125.070.833,00
11			ГРАДСКА УПРАВА ЗА ОБРАЗОВАЊЕ	6.324.533.513,00	0,00	6.324.533.513,00
	11.01		ГРАДСКА УПРАВА ЗА ОБРАЗОВАЊЕ	2.627.365.328,00	0,00	2.627.365.328,00
		130	Опште услуге	45.805.603,00	0,00	45.805.603,00
		040	Породица и деца	649.053.037,00	0,00	649.053.037,00
		912	Основно образовање	1.201.976.468,00	0,00	1.201.976.468,00
		920	Средње образовање	730.530.220,00	0,00	730.530.220,00
	11.02		ПУ "РАДОСНО ДЕТИЊСТВО"	3.697.168.185,00	0,00	3.697.168.185,00
		911	Предшколско образовање	3.697.168.185,00	0,00	3.697.168.185,00
12			ГРАДСКА УПРАВА ЗА КУЛТУРУ	2.211.942.103,00	252.856.000,00	2.464.798.103,00
	12.01		ГРАДСКА УПРАВА ЗА КУЛТУРУ	704.775.350,00	0,00	704.775.350,00
		130	Опште услуге	55.684.400,00	0,00	55.684.400,00
		820	Услуге културе	547.850.773,00	0,00	547.850.773,00
		830	Услуге емитовања и штампања	79.715.177,00	0,00	79.715.177,00
		860	Рекреација, спорт, култура и вере, неklasификовано на другом месту	21.525.000,00	0,00	21.525.000,00

РАЗДЕО	ГЛАВА	ФУНКЦИЈА	ОПИС	Средства из буџета	Средства из додатних прихода	Укупна средства (5+6)
1	2	3	4	5	6	7
12.02			УСТАНОВЕ КУЛТУРЕ	1.507.166.753,00	252.856.000,00	1.760.022.753,00
		820	Услуге културе	1.507.166.753,00	252.856.000,00	1.760.022.753,00
13			ГРАДСКА УПРАВА ЗА СПОРТ И ОМЛАДИНУ	684.515.768,00	0,00	684.515.768,00
13.01			ГРАДСКА УПРАВА ЗА СПОРТ И ОМЛАДИНУ	684.515.768,00	0,00	684.515.768,00
		130	Опште услуге	26.055.768,00	0,00	26.055.768,00
		810	Услуге рекреације и спорта	658.460.000,00	0,00	658.460.000,00
14			ГРАДСКА УПРАВА ЗА ЗДРАВСТВО	184.483.234,00	0,00	184.483.234,00
14.01			ГРАДСКА УПРАВА ЗА ЗДРАВСТВО	184.483.234,00	0,00	184.483.234,00
		130	Опште услуге	11.356.434,24	0,00	11.356.434,24
		760	Здравство не класификовано на другом месту	173.126.799,76	0,00	173.126.799,76
15			ГРАДСКА УПРАВА ЗА СОЦИЈАЛНУ И ДЕЧИЈУ ЗАШТИТУ	1.934.083.421,48	0,00	1.934.083.421,48
15.01			ГРАДСКА УПРАВА ЗА СОЦИЈАЛНУ И ДЕЧИЈУ ЗАШТИТУ	1.934.083.421,48	0,00	1.934.083.421,48
		130	Опште услуге	90.478.208,00	0,00	90.478.208,00
		040	Породица и деца	1.056.007.591,00	0,00	1.056.007.591,00
		070	Социјална помоћ угроженом становништву не класификована на другом месту	123.449.500,00	0,00	123.449.500,00
		090	Социјална заштита не класификована на другом месту	664.148.122,48	0,00	664.148.122,48
16			ГРАДСКА УПРАВА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ	421.766.914,00	0,00	421.766.914,00
16.01			ГРАДСКА УПРАВА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ	421.766.914,00	0,00	421.766.914,00
		130	Опште услуге	421.766.914,00	0,00	421.766.914,00
17			ГРАДСКА УПРАВА ЗА ОПШТЕ ПОСЛОВЕ	277.410.701,00	0,00	277.410.701,00
17.01			ГРАДСКА УПРАВА ЗА ОПШТЕ ПОСЛОВЕ	241.163.301,00	0,00	241.163.301,00
		130	Опште услуге	241.163.301,00	0,00	241.163.301,00
17.02			МЕСНЕ ЗАЈЕДНИЦЕ	36.247.400,00	0,00	36.247.400,00
		160	Опште јавне услуге не класификоване на другом месту	36.247.400,00	0,00	36.247.400,00
18			ГРАДСКА УПРАВА ЗА ПРОПИСЕ	21.679.332,00	0,00	21.679.332,00
18.01			ГРАДСКА УПРАВА ЗА ПРОПИСЕ	21.679.332,00	0,00	21.679.332,00
		130	Опште услуге	21.679.332,00	0,00	21.679.332,00
19			СЛУЖБА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ	1.165.881.597,00	0,00	1.165.881.597,00
19.01			СЛУЖБА ЗА ЗАЈЕДНИЧКЕ ПОСЛОВЕ	1.165.881.597,00	0,00	1.165.881.597,00
		130	Опште услуге	1.165.881.597,00	0,00	1.165.881.597,00
20			БИРО ЗА ПРУЖАЊЕ ПРАВНЕ ПОМОЋИ	13.715.241,00	0,00	13.715.241,00
20.01			БИРО ЗА ПРУЖАЊЕ ПРАВНЕ ПОМОЋИ	13.715.241,00	0,00	13.715.241,00
		130	Опште услуге	13.715.241,00	0,00	13.715.241,00
21			ДИРЕКЦИЈА ЗА РОБНЕ РЕЗЕРВЕ	36.352.308,00	0,00	36.352.308,00
21.01			ДИРЕКЦИЈА ЗА РОБНЕ РЕЗЕРВЕ	36.352.308,00	0,00	36.352.308,00
		130	Опште услуге	14.000.393,00	0,00	14.000.393,00
		490	Економски послови не класификовани на другом месту	22.351.915,00	0,00	22.351.915,00
22			ПРАВОБРАНИЛАШТВО ГРАДА НОВОГ САДА	58.513.648,00	0,00	58.513.648,00
22.01			ПРАВОБРАНИЛАШТВО ГРАДА НОВОГ САДА	58.513.648,00	0,00	58.513.648,00
		330	Судови	58.513.648,00	0,00	58.513.648,00
23			ЛОКАЛНИ ОМБУДСМАН	19.131.704,00	0,00	19.131.704,00
23.01			ЛОКАЛНИ ОМБУДСМАН	19.131.704,00	0,00	19.131.704,00
		330	Судови	19.131.704,00	0,00	19.131.704,00
24			ГРАДСКА УПРАВА ЗА ГРАЂЕВИНСКО ЗЕМЉИШТЕ И ИНВЕСТИЦИЈЕ	9.887.492.696,00	0,00	9.887.492.696,00
24.01			ГРАДСКА УПРАВА ЗА ГРАЂЕВИНСКО ЗЕМЉИШТЕ И ИНВЕСТИЦИЈЕ	9.887.492.696,00	0,00	9.887.492.696,00
		130	Опште услуге	301.641.633,00	0,00	301.641.633,00
		451	Друмски саобраћај	7.673.276.352,00	0,00	7.673.276.352,00
		620	Развој заједнице	1.771.050.749,00	0,00	1.771.050.749,00
		640	Улична расвета	141.523.962,00	0,00	141.523.962,00
25			ГРАДСКА УПРАВА ЗА ИМОВИНУ И ИМОВИНСКО-ПРАВНЕ ПОСЛОВЕ	2.830.544.461,00	0,00	2.830.544.461,00
25.01			ГРАДСКА УПРАВА ЗА ИМОВИНУ И ИМОВИНСКО-ПРАВНЕ ПОСЛОВЕ	2.830.544.461,00	0,00	2.830.544.461,00
		130	Опште услуге	131.129.766,00	0,00	131.129.766,00
		610	Стамбени развој	163.096.045,00	0,00	163.096.045,00
		620	Развој заједнице	2.536.318.650,00	0,00	2.536.318.650,00
26			СЛУЖБА СКУПШТИНЕ ГРАДА НОВОГ САДА	48.791.963,00	0,00	48.791.963,00
26.01			СЛУЖБА СКУПШТИНЕ ГРАДА НОВОГ САДА	48.791.963,00	0,00	48.791.963,00
		130	Опште услуге	48.791.963,00	0,00	48.791.963,00
27			СЛУЖБА ИЗВРШНИХ ОРГАНА	156.370.360,00	0,00	156.370.360,00
27.01			СЛУЖБА ИЗВРШНИХ ОРГАНА	156.370.360,00	0,00	156.370.360,00
		130	Опште услуге	148.670.360,00	0,00	148.670.360,00
		411	Општи економски и комерцијални послови	7.700.000,00	0,00	7.700.000,00
28			СЛУЖБА ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ	15.559.039,00	0,00	15.559.039,00
28.01			СЛУЖБА ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ	15.559.039,00	0,00	15.559.039,00
		130	Опште услуге	15.559.039,00	0,00	15.559.039,00
29			СЛУЖБА ЗА ИНТЕРНУ РЕВИЗИЈУ	12.477.706,00	0,00	12.477.706,00
29.01			СЛУЖБА ЗА ИНТЕРНУ РЕВИЗИЈУ	12.477.706,00	0,00	12.477.706,00
		130	Опште услуге	12.477.706,00	0,00	12.477.706,00
			УКУПНО:	35.612.468.823,48	252.856.000,00	35.865.324.823,48

4. Програмска структура расхода и издатака корисника буџетских средстава

Програмска структура корисника буџета, коју чине три програмске категорије: програм, програмске активности и пројекти¹, за које се опредељују средства, односно распоређују расходи и издаци, омогућава да се сваки расход, односно издатак повеже са активношћу буџетског корисника која се одвија као део неке програмске активности или пројекта у оквиру програма који реализује те се тако трошкови функционисања буџетских корисника примарно исказују по програмској структури, то јест по конкретним програмима, односно активностима и пројектима.

Дакле, програмску структуру, у смислу Закона о буџетском систему, чине програм, програмске активности и пројекти, који су дефинисани чланом 2. овог закона. И Упутством за израду програмског буџета, које је сачинило Министарство финансија, у сарадњи са Сталном конференцијом градова и општина (СКГО), дефинисана је програмска структура, коју чине програми, као највиша програмска категорија и програмске активности и пројекти, као ниже програмске категорије, према којима се групишу (класификују) расходи и издаци, при чему се сваки програм састоји од независних, али међусобно повезаних компонената (програмске активности и пројекти).

Сагласно изменама Закона о буџетском систему из 2015. године, у оквиру спровођења реформе јавних финансија, започет је процес унапређења програмског модела буџета увођењем принципа родно одговорног буџетирања у буџетски процес те саставни део програмског буџета постају родно одговорни циљеви, родни индикатори учинка, исхода и резултата, који се дефинишу са циљем да се прикаже очекивани допринос програма, програмске активности или пројекта остваривању родне равноправности.

Предложена одлука о буџету Града Новог Сада за 2022. годину припремљена је по програмској методологији, у складу са законом.

У одређивању циљева и индикатора програма и програмских активности корисници буџета Града Новог Сада, у својим програмским структурама, користили су ревидирану структуру програмског буџета јединица локалне самоуправе, као и Предлог за градове, општине и градске општине у Републици Србији - Циљеви програма и програмских активности и листа униформних индикатора за програмску структуру буџета, које су припремили Министарство финансија и Стална конференција градова и општина.

¹ Те програмске категорије распоређене су у два хијерархијска нивоа: на вишем нивоу су програми, а на нижем су програмске активности и пројекти који им припадају. **Програм** је скуп независних, али тесно повезаних компонената – програмских активности и пројеката усмерених ка испуњењу заједничког циља (дакле, програм се састоји од једне или више активности и (или) пројеката), а активност и пројекат припадају само једном програму. **Активност** је део програма за који није унапред утврђено време трајања, а у којем су планирани расходи и издаци за остваривање циљева утврђених програмом. И **пројекат** је део програма у којем су планирани расходи и издаци за остваривање циљева утврђених програмом, али са унапред утврђеним временом трајања. Пројекат се планира једнократно, а може да буде текући или капитални. Спровођењем текућег пројекта, имовина се не повећава, а капитални пројекат подразумева улагање у повећање имовине.

Из наведених дефиниција може да се закључи да је основна разлика између активности и пројекта у временској ограничениости трајања пројекта, као и у чињеници да се програмска активност односи на уже дефинисане надлежности (уже од програма), а пројекат на текућу делатност. Тумачењем наведених дефиниција, могуће је закључити да пројекти нису саставни део програмских активности, већ заједно са програмским активностима или самостално чине саставни део програма и на тај начин доприносе остварењу циљева програма.

Табела 9.

ПЛАНИРАНИ РАСХОДИ И ИЗДАЦИ БУЏЕТА ГРАДА НОВОГ САДА ПРЕМА ПРОГРАМСКОЈ КЛАСИФИКАЦИЈИ

- у динарима

ПРОГРАМ	ОПИС	Средства из буџета				Средства из додатних прихода				Укупна средства			
		Буџет 2021.*	Буџет 2022.	струк. кол. 4 у %	Инд. 4/3	Буџет 2021.*	Буџет 2022.	струк. кол. 8 у %	Инд. 8/7	Буџет 2021.*	Буџет 2022.	струк. кол. 12 у %	Инд. 12/11
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1101	Програм 1: Становање, урбанизам и просторно планирање	894.012.924,00	886.832.036,00	2,49	99,20	0,00	0,00	0,00	0,00	894.012.924,00	886.832.036,00	2,47	99,20
1102	Програм 2: Комуналне делатности	3.279.232.761,67	3.827.610.685,00	10,75	116,72	0,00	0,00	0,00	0,00	3.279.232.761,67	3.827.610.685,00	10,67	116,72
1501	Програм 3: Локални економски развој	1.593.895.908,70	1.422.584.700,00	3,99	89,25	0,00	0,00	0,00	0,00	1.593.895.908,70	1.422.584.700,00	3,97	89,25
1502	Програм 4: Развој туризма	114.589.886,00	123.693.567,00	0,35	107,94	0,00	0,00	0,00	0,00	114.589.886,00	123.693.567,00	0,34	107,94
0101	Програм 5: Пољопривреда и рурални развој	75.202.000,00	86.171.000,00	0,24	114,59	0,00	0,00	0,00	0,00	75.202.000,00	86.171.000,00	0,24	114,59
0401	Програм 6: Заштита животне средине	825.974.161,06	873.804.720,00	2,45	105,79	0,00	0,00	0,00	0,00	825.974.161,06	873.804.720,00	2,44	105,79
0701	Програм 7: Организација саобраћаја и саобраћајна инфраструктура	8.978.441.604,30	8.971.257.010,00	25,19	99,92	0,00	0,00	0,00	0,00	8.978.441.604,30	8.971.257.010,00	25,01	99,92
2002	Програм 8: Предшколско васпитање	3.680.977.861,25	4.184.138.185,00	11,75	113,67	0,00	0,00	0,00	0,00	3.680.977.861,25	4.184.138.185,00	11,67	113,67
2003	Програм 9: Основно образовање	1.039.668.512,42	1.201.976.468,00	3,38	115,61	0,00	0,00	0,00	0,00	1.039.668.512,42	1.201.976.468,00	3,35	115,61
2004	Програм 10: Средње образовање	1.186.828.423,00	730.530.220,00	2,05	61,55	0,00	0,00	0,00	0,00	1.186.828.423,00	730.530.220,00	2,04	61,55
0902	Програм 11: Социјална и дечија заштита	2.476.201.217,37	2.502.658.250,48	7,03	101,07	0,00	0,00	0,00	0,00	2.476.201.217,37	2.502.658.250,48	6,98	101,07
1801	Програм 12: Здравствена заштита	568.743.935,90	410.106.799,76	1,15	72,11	0,00	0,00	0,00	0,00	568.743.935,90	410.106.799,76	1,14	72,11
1201	Програм 13: Развој културе и информисања	3.614.793.887,20	3.437.140.553,00	9,65	95,09	207.320.589,49	252.856.000,00	100,00	121,96	3.822.114.476,69	3.689.996.553,00	10,29	96,54
1301	Програм 14: Развој спорта и омладине	1.324.157.472,00	1.659.609.984,00	4,66	125,33	0,00	0,00	0,00	0,00	1.324.157.472,00	1.659.609.984,00	4,63	125,33
0602	Програм 15: Опште услуге локалне самоуправе	4.131.010.066,33	4.758.703.866,24	13,36	115,19	0,00	0,00	0,00	0,00	4.131.010.066,33	4.758.703.866,24	13,27	115,19
2101	Програм 16: Политички систем локалне самоуправе	447.450.965,00	456.609.448,00	1,28	102,05	0,00	0,00	0,00	0,00	447.450.965,00	456.609.448,00	1,27	102,05
0501	Програм 17: Енергетска ефикасност и обновљиви извори енергије	22.328.747,00	79.041.331,00	0,22	353,99	0,00	0,00	0,00	0,00	22.328.747,00	79.041.331,00	0,22	353,99
	УКУПНО:	34.253.510.333,20	35.612.468.823,48	100,00	103,97	207.320.589,49	252.856.000,00	100,00	121,96	34.460.830.922,69	35.865.324.823,48	100,00	104,08

* према Одлуци о буџету Града Новог Сада за 2021. годину ("Службени лист Града Новог Сада", бр. 58/20, 23/21 и 44/21), са свим изменама у складу са законом

* * *

На крају овог образложења дате су Програмске информације, са приказаним програмским структурама за 2022. и наредне две године, које су сачинили корисници буџета, а у Прилогу је, ради јаснијег сагледавања предложеног буџета, дат преглед финансијских планова директних корисника, односно расхода и издатака буџета Града Новог Сада за 2022. годину на четвртом нивоу економске класификације.