

1



ГРАД НОВИ САД  
СЛУЖБА ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ  
ГРАДА НОВОГ САДА  
Број: 402/19  
Датум: 25.12.2019  
Потпис: ВК

# Програм рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2020. годину

Нови Сад, новембар 2019.године

## САДРЖАЈ

### I УВОД

### II ПОСЕБНИ ЕЛЕМЕНТИ ПРОГРАМА ИНСПЕКЦИЈСКЕ КОНТРОЛЕ

1. Започете инспекцијске контроле из Програма рада буџетске инспекције за 2019. годину.

2. Број и врста субјекта код којих је планирана редовна инспекцијска контрола.

3. Рок за завршетак планираних активности.

### III ОСТАЛЕ ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ СЛУЖБЕ

## I УВОД

Правни основ за доношење Програма рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2019. годину ( у даљем тексту: *Програм рада* ), садржан је у члану 90. Закона о буџетском систему, („Службени гласник РС”, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/12, 62/2013, 63/2013-испр 108/2013, 142/2014, 68/2015, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019 и 72/2019 -у даљем тексту: *Закон*), члану 5. и 6. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Службени гласник РС”, број: 93/2017- у даљем тексту: *Уредба*), члану 5. Одлуке о усклађивању Одлуке о оснивању и раду Службе за буџетску инспекцију („Службени лист Града Новог Сада”, број: 53/2017- у даљем тексту: *Одлука*), члану 4. и 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018-др. закон и 95/18) и Правилнику о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора, односно контроле на основу процене ризика и посебним елементима програма инспекцијског надзора, односно контроле из делокруга рада буџетске инспекције („Службени гласник РС”, број: 90/2018).

Одлуком о буџету Града Новог Сада за 2019. годину и Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету Града Новог Сада за 2019. године („Службени лист Града Новог Сада”, бр. 58/2018 и 30/2019), процењени су приходи и примања и утврђени расходи и издаци буџета Града Новог Сада за 2019. годину, чију контролу врши Служба за буџетску инспекцију (у даљем тексту: *Служба*).

Контрола приходи и примања и расхода и издатака буџета Града Новог Сада (у даљем тексту: *Град*), врши се по Програму рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2020. годину, а изузетно по захтеву надлежног извршног органа јединице локалне самоуправе врши се ванредна инспекцијска контрола.

Чланом 90. ставом 3. Закона о буџетском систему, чланом 6. ставом 2. и 3. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције и чланом 4. Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора, односно контроле на основу процене ризика и посебним елементима програма инспекцијског надзора, односно контроле из делокруга рада буџетске инспекције, прописано је да се Програм рада буџетске инспекције сачињава првенствено на основу пријава, представки, приговора и захтева за вршење инспекцијске контроле пристиглих од органа, организација, правних и физичких лица.

## II ПОСЕБНИ ЕЛЕМЕНТИ ПРОГРАМА ИНСПЕКЦИЈСКЕ КОНТРОЛЕ

Посебни елементи Програма инспекцијске контроле су:

- Започете инспекцијске контроле из Програма рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2019. годину;
- Број и врста субјекта код којих је планирна редовна инспекцијска контрола;
- Рок за завршетак планираних активности.

### II.1. Започете инспекцијске контроле из Програма рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2019. годину

У моменту сачињавања Предлога Програма рада Службе за буџетску инспекцију за 2020. годину, започето је пет редовних инспекцијских контрола из Програма рада Службе које су у току, а планира се да се започну и преостале две контроле планиране Програм рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2019. годину, чиме би Служба извршила реализацију Програма рада у целости (100%).

### II.2. Број и врста субјекта код којих је планирна редовна инспекцијска контрола

Планиране активности Службе за буџетску инспекцију у току 2020. године утврђене су функцијом Службе дефинисане чланом 86. Закона, чланом 4. Уредбе и чланом 4. Одлуке, која се састоји у вршењу инспекцијске контроле примене закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћење средстава корисника буџетских средстава, организација, предузећа, правних лица и других субјеката из члана 85. става 3. Закона.

Сходно одредби дефинисаној Законом и подзаконским актима, Програм рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2020. годину, предвиђа да Служба са тренутно

расположивих пет инспектора (изврши инспекцијске контроле код 33 корисника средстава буџета Града Новог Сада.

Субјекти, код којих је планирана редовна инспекцијска контрола, подељени су у пет врста:

- директни корисници средстава буџета Града,
- индиректни корисници средстава буџета Града,
  - установе културе чији је оснивач Град,
  - месне заједнице,
- јавна комунална предузећа које је основао Град,
- корисници средстава буџета Града који су индиректни корисници средстава другог нивоа власти а средства из буџета Града остварују по основу трансфера другом нивоу власти (установе образовања, установе социјалне /здравствене заштите),
  - основне школе,
  - средње школе,
  - установе социјалне /здравствене заштите,
- корисници дотација из буџета Града,
  - удружења у области културе,
  - спортски клубови и организације из области спорта,
  - организације из области здравствене и социјалне заштите,
  - удружења из области привреде и заштите животне средине.

Служба за буџетску инспекцију је вршила избор субјекта инспекцијске контроле на основу анализе и процене ризика. У циљу утврђивања приоритета у поступању буџетске инспекције примењују се посебни елементи за процену ризика прописани Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора, односно контроле на основу процене ризика и посебним елементима програма инспекцијског надзора, односно контроле из делокруга рада буџетске инспекције и то:

1. Захтеви за поступање упућени од стране тужилаштва, органа унутрашњих послова и министарства, пријаве, представке грађана и других органа и организација;
2. Непоступање у складу са прописима;
3. Висина и значај незаконитости, односно неправилности на које се указује (штета по буџет);
4. Учесталост и број пријава које су поднете против истог субјекта инспекцијске контроле;
5. Догађаји или радње које могу угрозити углед државе и државних органа.

На основу анализе процене ризика сваке врсте субјекта инспекцијске контроле, утврђени су ризични субјекти које руководиоца Службе за буџетску инспекцију сходно члану 6. ставу 1. Уредбе, предлаже у списак субјеката предложених за инспекцијску контролу у 2020. години који је саставни део овог Програма рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2020. годину, ради доношења.

Број предложених контрола утврђен је на основу броја тренутно расположивих инспектора (пет) и укупног фонда расположивих ефективних дана у 2020. години који износе цца 200 радних дана, ако се изузму нерадни дани (суботе, недеље, државни празници, годишњи одмори инспектора и друга оправдана одсуства инспектора).

Програмом рада се предвиђа да сваки расположиви инспектор, изврши шест-седам редовних инспекцијских контрола на годишње нивоу, а уколико се укаже потреба инспектор је у обавези да врши и ванредне инспекцијске контроле по захтеву надлежног органа.

Програм рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2020. годину предвиђа да ће пословима инспекцијске контроле бити обухваћено 33 корисника:

- два корисника средстава из врсте корисника - директни корисници средстава буџета Града,
- седам корисника средстава из врсте корисника - индиректни корисници средстава буџета Града,
- два корисника средстава из врсте корисника - јавна комунална предузећа које је основао Град,

- седам корисника средстава из врсте корисника - корисници средстава буџета Града који су индиректни корисници средстава другог нивоа власти а средства из буџета Града остварују по основу трансфера другом нивоу власти, (установе образовања, здравствене и социјалне заштите),
- петнаест корисника средстава из врсте корисника – корисници дотација из буџета Града (установе, организације, удружења, клубови из области културе, удружења спорта, социјалне заштите и др.).

Прилог Програму рада је списак субјеката предложених за инспекцијску контролу у 2020. години, који чини саставни део Програма рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2019.годину, а сачињен је у складу са Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора, односно контроле на основу процене ризика и посебним елементима програма инспекцијског надзора, односно контроле из делокруга рада буџетске инспекције.

Ако у току вршења инспекцијске контроле инспектор открије незаконитост која је изван граница налогом утврђеног предмета инспекцијске контроле, а у блиској вези са тим предметом инспекцијске контроле, инспектор може прибавити допуну тог налога (допунски налог). У захтеву за тражење допунског налога за инспекцијску контролу инспектор образлаже блиску везу са предметом инспекцијске контроле и потребу издавања допунског налога.

Планира се, да се редовним инспекцијским контролама, обухвате контроле:

- Примене закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава код субјеката инспекцијске контроле.
- Примене прописа о буџетском систему и прописа о јавним приходима, при планирању и остваривању средстава буџета Града;
- Примене закона и одлука Града у остваривању права на коришћење средстава буџета;
- Наменског и законитог коришћење средстава буџета Града пренетих за: текуће расходе, односно трошкове из редовног рада (трошкови рада, материјала и услуга и др.),
- Капиталних улагања (куловина, изградња и капитално одржавање зграда и објеката, пројектно планирање, набавку опреме и осталих основних средстава и друга капитална улагања),
- Наменског и законитог коришћење средстава пренетих из буџета Града по основу дотација (финансирање програма и пројеката у области привреде, културе, спорта, социјалне и здравствене заштите становништва и друштвене бриге о деци, заштите животне средине,...),
- Наменског и законитог коришћење средстава пренетих из буџета Града по основу субвенција за финансирање програма јавно комуналних предузећа;
- Наплате прихода насталих употребом јавних средстава, прихода насталих продајом услуга корисника средстава буџета чије је пружање уговорено са физичким и правним лицима на основу њихове слободне воље.
- навода представки, пријава или захтева пристиглих од органа, организација правних и физичких лица.

Служба, уз координацију свих структура корисника средстава буџета Града Новог Сада, а пре свега директних корисника средстава који врше контролу и надзор над пренетим средствима, настоји да благовремено лоцира ризичне пословне догађаје и правовремено реагује контролним активностима.

Тенденција Службе је да се проширивањем знања, вештина и способности инспектора, смањује број радних дана потребних за једну контролу а повећа квалитет контрола.

### II. 3. Рок за завршетак планираних активности

Рок за завршетак планираних активности утврђених Програм рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2020. годину је 31. децембар 2020. године.

Издати налози за инспекцијску контролу по Програму рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2020. годину до 31. децембра, т.к. започете контроле у 2020. години, наставиће се до окончања инспекцијских контрола у 2021. години.

### III ОСТАЛЕ ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ СЛУЖБЕ

Циљ Службе је континуирана, перманентна присутност на терену, односно спровођење контроле током целе године над свим корисницима средства буџета Града Новог Сада.

Међутим, имајући у виду да су људски ресурси Службе ограничени на тренутно 5. извршилаца-инспектора, да је број корисника средстава из буџета Града Новог Сада велики, није могуће извршити једном годишње контролу свих корисника средстава.

Законом о буџетском систему као и Законом о инспекцијском надзору предвиђено је вршење и ванредних контрола-контрола по захтеву надлежног извршног органа јединице локалне самоуправе и других надлежних екстерних органа (Тужилаштва, Агенције за борбу против корупције, Заштитника грађана, ПУ Нови Сад, Одељење криминалистичке полиције, Одсека за сузбијање привредног криминалитета и др.).

Полазећи од искуства из предходних година, Служба за буџетску инспекцију предвиђа да ће током 2020. године, извршити цца. 3-4 ванредних контрола.

(Наведени број је утврђен на бази упросечног броја ванредних контрола које су извршене у периоду 2016-2019. године).

Служба за буџетску инспекцију ће у оквиру своје редовне надлежности током 2020. године, сходно члану 18. Закона о инспекцијском надзору, вршити и анализе представки ради утврђивања да ли су наводи из представке основани, и да ли у складу са позитивним законским прописима постоје разлози за покретање поступка по службеној дужности због остваривања права на коришћење средстава из буџета Града Новог Сада, као и да ли је потребно хитно поступање.

Приликом разматрања представки инспектори узимају у обзир заштиту јавног интереса, законска правила којима се уређује инспекцијски надзор и овлашћења, могуће видове злоупотребе права, процену ризика, да ли постоје штетне последице, озбиљност и оправданост иницијативе из представке.

Сходно члану 90. ставу 2. Закона, и члану 5. ставу 1. Уредбе, Градоначелник Града Новог Сада ће утврдити Програм рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2020. годину којим су дефинисани субјекти инспекцијске контроле над којима ће се током 2020. године спровести поступак редовне инспекцијске контроле, а након добијања сагласности од руководиоца буџетске инспекције министарства надлежног за послове финансија сходно члану 7. Уредбе.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ГРАД НОВИ САД  
ГРАДОНАЧЕЛНИК ГРАДА НОВОГ САДА  
Број: 47-4/2019-293-II  
Дана: 25.12.2019. године  
НОВИ САД

