

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА  
ГРАД НОВИ САД  
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ИМОВИНУ  
И ИМОВИНСКО – ПРАВНЕ ПОСЛОВЕ  
Комисија за јавну набавку ОП-35/2019  
Број: XXV-404-4/19-93  
Дана: 2. децембра 2019. године  
Нови Сад  
НМ

**Додатне информације/појашњења број 1  
у поступку јавне набавке радова – Изградња објекта Дома здравља на Адицама,  
шифра: ОП-40/2019**

Наручилац је дана 29.11.2019. године од заинтересованог лица, путем електронске поште, примио Захтев за додатним информацијама и појашњењима Конкурсне документације за јавну набавку радова – Изградња објекта Дома здравља на Адицама, шифра: ОП-40/2019, у оквиру којих су тражена следећа појашњења:

Питање 1: „molimo vas da nam pružite dodante informacije u postupku javne nabavke broj OP-40/2019 *Izgradnja objekta Doma zdravlja na Adicama*

Naručilac je na str. 6 konkursne dokumentacije definisao dodatni uslov **poslovnog kapaciteta** koji glasi:

„2.1. да понуђач испуњава услове стандарда ISO 9001 или одговарајући, ISO 14001 или одговарајући, OHSAS 18001 или одговарајући, ISO 50001 или одговарајући, ISO 27001 или одговарајући, ISO 37001 или одговарајући, и о томе поседује сертификате. Наведени сертификати морају бити издати за област грађевинских радова“

**Напомена:**

U skadu sa članom 63. Stav 2. Zakona o javnim nabavkama Ukazujemo Naručiocu na sledeće nelogičnosti i nepravilnosti u Konkursnoj dokumentaciji za javnu nabavku radova *Izgradnja objekta Doma zdravlja na Adicama*, a tiču se gore navedenog dodatnog uslova u predmetnom postupku javne nabavke:

Na strani 6, predmetne Konkursne dokumentacije, propisali ste da ponuđači moraju da ispune dodatni uslov poslovnog kapaciteta tj. da raspolazu navedenim sertifikatima:

1. ISO 9001
2. ISO 14001
3. OHSAS 18001
4. ISO 27001
5. **ISO 37001**

Ukazujemo Naručiocu na činjenicu, da je saglasno članu 10 ZJN, Naručilac dužan, da u postupku javne nabavke omogući što je moguće veću konkurenciju, odnosno da ne može da

ograniči konkurenciju, a posebno ne može da onemogućiti bilo kojeg ponuđača da učestvuje u postupku upotrebom niti korišćenjem diskriminatorских uslova, tehničkih specifikacija i kriterijuma. Ovde je vrlo važno naglasiti da se dato načelo mora sagledati imajući u vidu konkretan predmet javne nabavke i okolnosti koje su u vezi sa izvršenjem konkretnog ugovora. Ističemo da je u zahtevu za dodatnim uslovima narušeno načelo obezbeđivanja konkurencije od strane Naručioca, tokom same pripreme dodatnih uslova konkursne dokumentacije jer Naručilac nije uzeo u obzir primerenost zahteva za standardom **ISO 37001 Sistemi menadžmenta protiv mita**. Naime, stava smo da je Naručilac zahtevajući (između svih ostalih navedenih standarda) i standard ISO 37001, postupio suprotno načelu obezbeđivanja konkurencije, odnosno suprotno članu 10 ZJN.

Ukazujemo da je zahtevajući ovaj standard Naručilac pretenciozno veoma suzio krug potencijalnih ponuđača, jer zapravo ovaj uslov nije od važnosti za realizaciju ugovora, odnosno neprimeren je količini i nameni predmeta javne nabavke. Obrazloženje ovog stava se ogleda u nespornoj činjenici da je obaveznim uslovima za učešće u postupcima javnih nabavki, Zakonodavac propisao da u postupku javnih nabavki mogu učestvovati svi ponuđači koji, naglašavamo između ostalog, ispunjavaju sledeći obavezan uslov iz člana 75. ZJN stav 1) tačka 2): „Da on i njegov zakonski zastupnik nije osuđivan za neko od krivičnih dela kao član organizovane kriminalne grupe, da nije osuđivan za krivična dela protiv privrede, krivična dela protiv životne sredine, krivično delo primanja ili davanja mita, krivično delo prevare,,,

Navedeno podrazumeva da imalac (za pravna lica i preduzetnike), dole navedenih dokumenata sa sledećim činjenicama ispunjava uslov za učešće a to je :

1) **Izvod odnosno uverenje iz kaznene evidencije**, odnosno uverenje **nadležnog suda osnovnog suda na čijem području se nalazi sedište domaćeg pravnog lica**, odnosno sedište predstavništva ili ogranka stranog pravnog lica, kojim se potvrđuje da pravno lice nije osuđivano za krivična dela protiv privrede, krivična dela protiv životne sredine, **krivično delo primanja ili davanja mita, krivično delo prevare;**

2) **Izvod iz kaznene evidencije Posebnog odeljenja za organizovani kriminal Višeg suda u Beogradu**, kojim se potvrđuje da pravno lice **nije osuđivano za neko od krivičnih dela organizovanog kriminala;**

3) **Izvod iz kaznene evidencije, odnosno uverenje nadležne policijske uprave MUP-a**, kojim se potvrđuje da zakonski zastupnik ponuđača nije osuđivan za krivična dela protiv privrede, krivična dela protiv životne sredine, **krivično delo primanja ili davanja mita**, krivično delo prevare i neko od krivičnih dela organizovanog kriminala (zahtev se može podneti prema mestu rođenja ili prema mestu prebivališta zakonskog zastupnika).

Takođe, članom 78. ZJN, Zakonodavac je propisao da lice upisano u registar ponuđača nije dužno da prilikom podnošenja ponuda, odnosno prijave dokazuje ispunjenost obaveznih uslova, što znači i ispunjenost uslova pod članom 75, stav 1, tačka 2 ZJN, jer je samim tim što je registrovan u registar ponuđača ovaj uslov ISPUNIO. Organizacija naležna za verodostojnost i izdavanje dokaza je APR, te je dovoljno da je lice upisano u registar ponuđača ovog organa, koji vodi računa o izricanju sankcija i mera koje sprečavaju učešće lica u postupku javne nabavke, ako kojim slučajem pravno lice ne ispunjava konkretno ovaj obavezan uslov.

Ako razmotrimo sadržinu dokaza osnovnog uslova za učešće iz čl. 75. stav 1 ,tačka 2) ZJN i sadržinu dodatnog uslova zahtevanog standarda, koje ste kao Naručilac, zahtevali za učešće u postupku: **ISO 37001 Sistemi menadžmenta protiv mita**, uočava se da Naručilac potpuno nepotrebno traži standard Sistem menadžmenta protiv mita, kao dodatan uslov za učešće, jer

je ovaj uslov, „de jure“ sadržan, između ostalih navedenih odredbi, **u obaveznom uslovu, koji mora biti ispunjen od strane svakog ponuđača koji ima nameru da učestvuje u postupku.**

Naime, stanard ISO 37001 je Sistem menadžmenta protiv mita i standard je koji propisuje sledeće:

„Ovim dokumentom se specificiraju zahtevi i daje uputstvo za uspostavljanje, primenjivanje, održavanje, preispitivanje i poboljšavanje sistema menadžmenta protiv mita. Sistem može da bude samostalan ili integrisan u celokupan sistem menadžmenta. Ovaj dokument se bavi sledećim pitanjima u vezi sa aktivnostima organizacije:

- mitom u javnom, privatnom i neprofitnom sektoru;
- mitom od strane organizacije;
- mitom od strane osoblja organizacije koje deluje u njeno ime ili u njenu korist;
- mitom od strane poslovnih saradnika organizacije koji deluju u njeno ime ili u njenu korist;
- mitom organizaciji;
- mitom osoblju organizacije u vezi sa aktivnostima organizacije;
- mitom poslovnim saradnicima organizacije u vezi sa aktivnostima organizacije;
- direktnim i indirektnim mitom (npr. mito koje se nudi ili prima od treće strane).

Ovaj dokument je primenljiv samo na mito. On uspostavlja zahteve i daje uputstvo za sistem menadžmenta projektovan da pomogne organizaciji da sprečava, otkriva i odgovara na mito i usklađuje se sa zakonima protiv mita i dobrovoljnim posvećenostima primenljivim na njene aktivnosti. Ovaj dokument se ne bavi posebno prevarama, kartelima i drugim krivičnim delima vezanim za zloupotrebu monopola/narušavanje konkurencije, pranje novca ili druge aktivnosti u vezi sa koruptivnim praksama, mada organizacija može da izabere da proširi predmet i područje primene sistema menadžmenta tako što će uključiti i ove aktivnosti.,,

Dakle, sagledavajući identičnost pravne stvari i dokaza koji se zahteva, a koji je sadržan u samom dokazu obaveznog uslova koji nesporno svaki ponuđač mora da ispuni pri učešću u postupku i ovog „dodatnog,, uslova Naručioca, a tiče se istih pravnih činjenica, **postavlja se pitanje opravdanosti ovakvog zahteva od strane Naručioca**, odnosno samim tim je potpuno nejasno zašto Naručilac zahteva navedeni standarda **ISO 37001 Sistem menadžmenta protiv mita**, sem da bespotrebno suzi konkurenciju u predmetnom postupku javne nabavke.

U vezi navedenog, a da bi Naručilac izbegao kršenje člana 10. ZJN, sugerišemo Naručiocu da ispravi ovu nelogičnost i nepravilnost u Konkursnoj dokumentaciji, odnosno izuzme zahtev za dostavljanjem standarda ISO 37001 Sistem menadžmenta protiv mita iz dodatnih uslova, jer ćemo u suprotnom kao zainteresovani ponuđač, biti prinuđeni da podnesemo zahtev za zaštitu prava.

Питање 2: „Naručilac je na str. 7 definisao dodatni uslov **kadrovskog kapaciteta** u okviru kog se između ostalog zahteva „4.10. један сертифициковани заваривач“. Molimo Naručioca da precizira koji tim zavarivanja (111, 311 i dr.) treba da pokriva sertifikat za zavarivača?“

На основу члана 54. став 12. тачка 1) Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије”, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за предметну јавну набавку сачинила је, дана 2.12.2019. године, додатне информације/појашњења како следи:

Одговор 1: Наручилац ће сачинити и објавити пречишћен текст конкурсне документације са усвојеном примедбом.

Одговор 2: Прихватљив је сваки поступак заваривања (111 или 135 или 311 или слично) у којем је заваривач сертификован за заваривање цеви.

Ово се појашњење, сходно члану 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије”, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), објављује на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

**Комисија за јавну набавку ОП-40/2019**