

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДСКА УПРАВА ЗА ИМОВИНУ
И ИМОВИНСКО – ПРАВНЕ ПОСЛОВЕ
Комисија за јавну набавку ОП-2/2019
Број: XXV-404-4/19-20
Дана: 30. маја 2019. године
Шифра: ОП-2/2019
Нови Сад

**Додатне информације/појашњења број 1
у поступку јавне набавке услуга пројектовања
шифра: ОП-2/2019**

Наручилац је дана 27.05.2019. године од заинтересованог лица, путем е-маила, примио Захтев за додатним информацијама и појашњењима Конкурсне документације за јавну набавку услуга пројектовања, шифра: ОП-2/2019.

„Поштовани,

У вези предметне Конкурсне документације у отвореном поступку јавне набавке услуга бр. ОП-2/2019: „Услуге пројектовања“ објављене на Порталу јавних набавки дана 09.05.2019. године у 15:39 часова Вас молимо да одговорите на следећа питања која ћемо поставити након цитираних делова конкурсне документације:

- На стр. 10 предметне конкурсне документације у делу који се тиче додатних услова финансијског капацитета је наведено следеће:

- 1.1. да је понуђач остварио пословни приход од најмање 50.000.000,00 динара у претходне три године (2016, 2017. и 2018. године);
- 1.2. да понуђач у периоду од 12 месеци који претходе дану објављивања Позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки ни по једном рачуну није био великидан у трајању дужем од три дана. Овај услов се односи на све чланове групе понуђача.

Питање број 1.: Која је логичка веза са предметом јавне набавке доказивање прихода у последње три пословне године проистеклих од било којих услуга, радова или добара, као и из ког разлога Наручилац сматра битних дане блокаде као елиминишући фактора за потенцијалне понуђаче?“

- на стр.10 предметне конкурсне документације у делу који се тиче додатних услова пословног капацитета је наведено следеће:

- 2.1. понуђач је у претходних 5 година пре објављивања јавног позива на Порталу јавних набавки пројектовао најмање 3 (три) пројекта за изградњу, адаптацију, санацију или реконструкцију за објекте јавне намене (болнице, хотели, пословни објекти...) при чему укупна збирна вредност пружених услуга мора да буде већа од минимум 20.000.000,00 динара без обрачунатог ПДВ-а,
- 2.2. понуђач је у претходних 5 година пре објављивања јавног позива на Порталу јавних набавки израдио најмање 3 (три) пројектне документације која укључује

енергетски преглед, техноекономску анализу и нумеричке симулације енергетског понашања објекта током целе године,

У обзир ће бити узете само услуге које је понуђач (или неко од чланова групе понуђача уколико је реч о заједничкој понуди) пружио непосредно (дакле, не рачунају се услуге које је извео неко други из групе у којој је понуђач био члан у референтном послу или неко од подизвођача).

Питање број 2: Која је логичка веза са предметом јавне набавке доказивање баш пројектовања три (или више) пројеката за изградњу, адаптацију, санацију или реконструкцију за објекте јавне намене (болнице, хотели, пословни објекти...) и обавезе да укупна збирна вредности тих пружених услуга мора бити већа од 20.000.000,00 динара без ПДВ-а? Како Наручилац са тако прописаним пословним капацитетом процењује референтност понуђача и који критеријум је користио приликом прописивања броја и вредности пројеката? Такође, зашто је Наручилац одредио рестриктивно испуњење за групу понуђача, када је могуће, с обзиром да исти неограничено солидарно одговарају наручиоцу, су уједно (заједно) и вршили конкретан предмет јавне набавке?

- На стр.11 предметне конкурсне документације у делу који се тиче додатних услова пословног капацитета је наведено следеће:

2.4 .да поседује полису осигурања од професионалне одговорности из обављања делатности пројектовања, а које се односи на осигурање од одговорности пројектаната за штете проузроковане према трећим лицима, као и штете настале услед грешака и пропуста насталих у обављању послова пројектовања, са минималним лимитом по једном штетном догађају од 25.000.000,00 динара?

Питање број 3: Зашто Наручилац поред полисе из тачке 2.4 прописује и ову врсту полисе и зашто понуђач који не поседује исту по оцени Наручиоца није довољно способан и/или референтна и/или послован да изврши предмет ЈН –пројектовања? Како је Наручилац дошао до прописане цифре по једном штетном догађају од 25.000.000,00 милиона динара? Да ли је цифра без или са ПДВ-ом?

-на страни 11.предметне конкурсне документације у делу који се тиче додатних услова пословног капацитета је наведено следеће:

2.6.да понуђач поседује важећи сертификат SRPS ISO 14001 систем управљања заштитом животне средине (заштита животне средине) за област инжењерске услуге у области пројектовања,

2.7.да понуђач поседује важећи сертификат SRPS OHSAS 18001 систем управљања заштитом и безбедношћу на раду за област инжењерске услуге у области пројектовања (заштиту здравља и безбедност на раду).

Питање број 4: Које критеријуме пословања понуђача је имао Наручилац прописујући поседовање наведених стандарда и зашто понуђачи који немају имплементирани стандарде SRPS ISO 14001 и SRPS OHSAS 18001 нису способни за изврше услуге пројектовања.

- на страни 11. предметне конкурсне документације у делу који се тиче додатних услова техничког капацитета је наведено следеће:

3.1. да поседује лиценцирани софтвер за израду графичке документације (AutoCAD или слично) – минимум 10 (десет) лиценци;

3.2. да поседује лиценцирани софтвер за нумеричко симулирање понашања објеката (Design Builder, Virtual Enviromental или слично) – минимум 1 (једна) лиценца

Питање број 5: Зашто је неопходно најмање 10 лиценци (AutoCAD или слично) за извршење предметних услуга, када по свој прилици и са мањим бројем истих се предмет јавне набавке може извршити?

Која је логичка веза са предметом јавне набавке поседовање лиценцираног софтвера за нумеричко симулирање понашање објеката (Design Builder, Virtual Enviromental или слично)? Сматрамо да поседовање наведеног софтвера није неопходно за извршење предмета јавне набавке, односно, да се може извршити и са много мање захтевним.

-на стр.12 предметне конкурсне документације у делу који се тиче додатних услова кадровског капацитета је наведено следеће:

4.1.11. да бар један од горе наведених, или други запослени или ангажовани дипломирани инжењер поседује лиценцу за обављање послова енергетског менаџера за област енергетике зграда, издату од стране Министарства рударства и енергетике Републике Србије.

Питање број 6: Која је логичка веза са предметом јавне набавке обавеза понуђача да у реду запослених или ангажованих лица има „енергетског менаџера“ када за готово све пројекте у техничкој спецификацији конкурсне документације није неопходан рад једног таквог лица)

Постављајући горе наведена питања покушавамо да Вам, између осталог укажемо да цитирани услови нису у логичкој вези са предметом јавне набавке, у смислу одредбе члана 76. став 6. ЗЈН, као и да нарушавају конкурентност понуђача.

Имајући у виду до сада наведено, молим Вас да размотрите питања и наводе, те оцените да ли и у којој мери цитирани додатни услови неопходни те исте измените у циљу законитости поступка.“

На основу члана 54. став 12. тачка 1) Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије” бр. 124/12, 14/15 и 68/15), Комисија за јавну набавку сачинила је дана 29.05.2019. године, додатне информације/појашњења, како следи:

Одговор број 1: „Према члану 76. Закону о јавним набавкама (Сл. Гласник број 124/2012, 14/2015 и 68/2015), Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке.

Наручилац у конкурсној документацији одређује додатне услове за учешће у поступку јавне набавке у погледу финансијског, пословног, техничког и кадровског капацитета увек када је то потребно имајући у виду предмет јавне набавке. Наручилац одређује

услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

1. На први део питања, Наручилац истиче да је предметни услов дефинисао тако да одговара сврси самог услова, односно да понуђачи имају одређени финансијски капацитет. Дакле, ради се о општем финансијском капацитету, док је оно што заинтересовано лице предлаже регулисано у делу који се односи на пословни капацитет.

У погледу захтева да понуђачи у периоду од 12 месеци који претходе дану објављивања Позива за подношење понуда на Порталу јавних набавки ни по једном рачуну није био неликвидан у трајању дужем од три дана, који се односи на све чланове групе понуђача, исти је проистекао из објективних и стварних потреба Наручиоца, а које се огледају у потреби за изградом пројектне документације, у задовољавајућем квалитету и у планираном року. За извршење предметне услуге је потребно да се ангажује потенцијални понуђач који је у могућности да обезбеди финансирање током израде целокупне пројектне документације, јер је плаћање предвиђено авансом у висини од 10%, а остатак тек по завршетку пројектне документације, а како би се обезбедило неометано пословање Наручиоца. У том смислу, објективан и реалан захтев Наручиоца је да потенцијални понуђачи покажу ликвидност током претходног периода, како би били у могућности да обезбеде благовремену исплату зарада својим запосленима или ангажованим пројектантима, као и осталих трошкова пословања, те да не дође до застоја у пројектовању и прекорачењу рокова, а посебно не до раскида уговора. Исказивање дана неликвидности увек указује Наручиоцима опасност од потенцијалног банкрутства потенцијалног понуђача, што у сваком случају не може да буде прихватљив ризик за Наручиоца имајући у виду значај предметног пројекта. У том смислу за Наручиоца није прихватљиво да потенцијални понуђачи искажу неликвидност у претходном периоду, а према процени Наручиоца не дуже од три дана (због могућности да потенцијална блокада буде изазвана одређеним пропустом службеника, грешком банке или слично), јер на тај начин доводе Наручиоца у потенцијалну опасност да предметна набавка неће бити реализована благовремено и у одговарајућем квалитету, те је тиме директно угрожен интерес и стварна потреба Наручиоца.

Како је претходно наведено, Наручилац је мишљења да је ликвидност потенцијалног понуђача у директној вези и од изузетног значаја за предметну јавну набавку, те да од ликвидности понуђача у значајној мери зависи извршење предметних услуга. У том смислу за Наручиоца није прихватљиво да потенцијални понуђачи искажу неликвидност у претходном периоду, а према процени Наручиоца не дужу од три дана, јер на тај начин доводе Наручиоца у потенцијалну опасност да предметна набавка неће бити реализована благовремено и у одговарајућем квалитету, те је тиме директно угрожен интерес и стварна потреба Наручиоца.

У складу са претходним наводима, Наручилац остаје при ставу да је за потребе реализације предметне набавке, превелик ризик на страни Наручиоца ступање у било какве облигационе односе са привредним субјектима који су у претходном периоду од бар годину дана исказали неликвидност дужу од 3 дана.

Имајући у виду наведено, мишљења смо да и овај захтев Наручиоца одсликава стварну потребу Наручиоца и да је у логичкој вези са предметном јавном набавком, те Наручилац остаје при наведеном захтеву, поштујући све одредбе Закона о јавним набавкама и других закона и подзаконских аката којим се уређује област која је предмет јавне набавке, а имајући у виду интерес и стварне потребе Наручиоца.

Одговор број 2:

С обзиром да предмет јавне набавке представљају услуге пројектовања, а како су сви објекти у власништву Наручиоца, уједно и објекти јавне намене, то се предметна јавна набавка односи на услуге пројектовање објеката јавне намене. Описи послова су дефинисани Спецификацијама које чине саставни део конкурсне документације, а услуге се односе на пројектовање за изградњу нових објеката, адаптацију, санацију и реконструкцију које се односе на објекте јавне намене у власништву Наручиоца. Како је чланом 77. став 2. под тачком 2), дефинисано да се испуњеност услова из члана 76. став 2 Закона о јавним набавкама, понуђач може доказати достављањем доказа уз понуду као што су списак најважнијих изведених радова, испоручених добара или пружених услуга за период који није дужи од осам година за радове, односно пет година за добра и услуге, са износима, датумима и листама купаца, односно наручилаца; стручне референце које прате списак најважнијих изведених радова, испоручених добара или пружених услуга; итд.

Имајући у виду претходно, Наручилац се определио да захтев минимум 3 референце за сличне послове, а чија укупна збирна вредност пружених услуга није већа од процењене вредности јавне набавке. На тај начин Наручилац има намеру да прибави понуде од потенцијалних понуђача коју су у претходном периоду реализовали бар три исте или сличне услуге, а чија је вредност слична вредности услуга које су Наручиоцу потребне, како би обезбедио довољан и потребан квалитет, али и обезбедио довољну конкуренцију референтних понуђача. Број и вредност пројеката је одређен на начин да захтеви не прелазе обим услуга дефинисан кроз спецификације, а које се траже овом конкурсном документацијом, али да обезбеде довољну референтност и конкурентност за ову јавну набавку. Вредност референтних послова не прелази двоструку вредност процењене вредности јавне набавке на годишњем нивоу, а обезбеђује довољно широку конкурентност. Наручилац није одредио рестриктивно испуњење овог услова када је у питању група понуђача ниједним својим захтевом, већ у целости важе одредбе Закона о јавним набавкама, којим се дефинише да додатне услове учесници у заједничкој понуди испуњавају заједно. Овим потврђујемо да додатне услове понуђачи у заједничкој групи понуђача испуњавају заједно.

Додатно, за један део објеката који ће бити предмет реконструкције за потребна средства биће аплицирано код различитих Министарстава, Канцеларије за управљање јавним улагањима а неки од њих по условима кредитора Светске банке захтевају техноекономске анализе и елаборат енергетске ефикасности за више варијантних решења, а што је дефинисано Оперативним приручником. С обзиром на овај захтев, дефинисан је и други захтев за референцама.

Одговор број 3:

Имајући у виду полисе осигурања од професионалне одговорности, додатни услов који се односи на захтев да понуђач поседује полисе осигурања од професионалне одговорности, проистиче из одредби Закона о планирању и изградњи ("Сл. гласник РС", бр. 72/2009, 81/2009 . испр., 64/2010 – одлука УС, 24/2011, 121/2012,

42/2013 – одлука УС, 50/2013 – одлука УС, 98/2013 – одлука УС, 132/2014, 145/2014 и 83/2018)(у даљем тексту: ЗПИ), којим се уређују обавезе привредних друштава, односно других правних лица или предузетника, који обављају послове израде и контроле техничке документације. Наиме, чланом 129а. став 1. ЗПИ, дефинисано је да привредно друштво, односно друго правно лице или предузетник, које обавља послове израде и контроле техничке документације, мора бити осигурано од одговорности за штету коју може причинити другој страни, односно трећем лицу. Даље, чланом 129а. став 2. ЗПИ, дефинисано је да ближе услове обавезног осигурања из става 1. овог члана, прописује министар надлежан за послове грађевинарства, што је дефинисано кроз Правилник о условима осигурања од професионалне одговорности ("Сл. гласник РС" бр. 40/2015), којим је ближе уређују услови осигурања од професионалне одговорности привредног друштва, односно другог правног лица или предузетника, које обавља послове израде и контроле техничке документације, за штете које се могу причинити другој страни, односно трећем лицу, као и прописују минимални износи сума осигурања, који за предузетнике износе 15.000 евра, односно 50.000 евра за привредна друштва и друга правна лица.

На овај начин, Наручилац обезбеђује наплату евентуалне штете која је последица професионалне одговорности од евентуалне штете која је последица лошег обављања делатности пројектовања, а које се односи на осигурање од одговорности за штете настале услед грешака и пропуста насталих у обављању послова пројектовања, са минималним лимитом по једном штетном догађају од 25.000.000,00 РСД и тиме се штити од евентуалних додатних трошкова услед пропуста у пројектима или штете која може да настане услед пропуста пројектаната током енергетског прегледа и снимања објекта. Захтеване вредности по полисама осигурања су у складу са процењеним вредностима планираних радова и износе максимално 5% од вредности планираних радова за штете услед грешака и пропуста насталих у обављању послова пројектовања. Цифра је укупна, са урачунатим ПДВ-ом.

На овај начин, Наручилац жели да изврши позитивну селекцију потенцијалних понуђача, који поштујући законске одредбе, дају додатну сигурност Наручиоцу да су услед своје референтности у могућности да обезбеде захтеване полисе осигурања.

Одговор број 4:

У погледу доказивања референтности потенцијалних понуђача када је у питању пословање у складу са стандардима управљања менаџментом квалитета, и то:

"-SRPS OHSAS 18001 систем управљања заштитом и безбедношћу на раду за област инжењерске услуге у области пројектовања (заштиту здравља и безбедност на раду),

- SRPS ISO 14001 систем управљања заштитом животне средине (заштита животне средине) за област инжењерске услуге у области пројектовања."

Наручилац се водио стварним потребама у предметној јавној набавци, дефинисаним кроз Спецификације и захтевима из Оперативног приручника Канцеларије за управљање јавним улагањима. Између осталих захтева, које је потребно испунити, посебно се истичу захтеви који се односе на следеће сегменте:

- Потребно је, приликом пројектовања, обратити посебну пажњу на заштиту животне средине, у свему према Закону о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС и 14/2016) и Закон о управљању отпадом (Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010 и 14/2016) и Правилнику о поступању са отпадом који садржи азбест ("Сл. Гласник РС", бр. 75/2010).
- Током сагледавања радова на објекту потребно је посветити посебну пажњу процеса и уклањања отпада са локације током извођења радова, те је неопходно већ у фази пројектовања сагледати отпадни материјал са количинама, према категоријама материјала. Пројектант треба да сагледа постојање опасног отпада и одреди смернице за даље прегледе, анализе и да предвиди и припреми податке за радове повезане са заштитом животне средине и управљањем отпада.

Пројектом дефинисати елементе који су:

- ✓ класичан отпад који се вози на стандардну депонију,
 - ✓ потенцијална сировина за рециклажу,
 - ✓ материјал који се може користити за поновну употребу,
 - ✓ материјал који се класификује као опасан отпад.
- Елаборат потенцијалног отпада са градилишта је саставни део Идејног пројекта. Елаборат треба да садржи описе радова и њихову повезаност са категоријама материјала (класичан отпад који се вози на стандардну депонију, потенцијална сировина за рециклажу, материјал који се може користити за поновну употребу, материјал који се класификује као опасан отпад) за предметни објекат. Поред наведеног, елаборат мора да садржи предмер по категоријама материјала са описима и процењеним количинама. Елаборатом приказати начине поступања са класичним отпадом са градилишта. Елаборатом је потребно истакнути сву сумњу у постојање опасног отпада и дати смернице за даљу проверу и анализу.
 - Елаборат заштите животне средине је саставни део Пројекта за Извођење и који је у складу са свим важећим законским актима за ту област. Овим елаборатом се приказује сав материјал према наведеним категоријама и потребне активности за безбедно манипулисање тим материјалом. Елаборат мора да садржи предмер са тачним количинама материјала према категоријама. Поред наведеног потребно је приказати поступке рада, чувања и одлагања класичног отпада са градилишта.

Имајући у виду наведене захтеве, може се закључити да постоји оправдана и стварна потреба Наручиоца у циљу остварења својих интереса, да ангажује понуђача који у целости може да испуни ове захтеве. У том смислу, разматрано је на који начин Наручилац може да се осигура да ће да изабере најповољнијег понуђача за извршење ове услуге за потребе Наручиоца и тиме омогуће Наручиоцу да реализује предметну јавну набавку на начин који ће му обезбедити прибављање сагласности на пројектну и пратећу документацију која се захтева Пројектним задатком, те одобрење потребних средстава за реконструкцију објеката и довођење истих у експлоатационо и са становишта комфора прихватљиво стање. У том смислу, закључено је да привредни субјекти, предузетници и правна лица, који послују у складу са утврђеним системом квалитета SRPS ISO 14001 систем управљања заштитом животне средине (заштита

животне средине) у области пројектовања, недвосмислено и у целости послују у складу са одредбама Закона о заштити животне средине ("Сл. гласник РС", бр. 135/2004, 36/2009, 36/2009 - др. закон, 72/2009 - др. закон, 43/2011 - одлука УС и 14/2016) и Закон о управљању отпадом (Сл. гласник РС", бр. 36/2009, 88/2010 и 14/2016) и Правилнику о поступању са отпадом који садржи азбест ("Сл. Гласник РС", бр. 75/2010), те да се иста на годишњем нивоу ресертификују и доказују сертификационим телима усаглашеност и примену наведених прописа, а који треба да се имплементирају у предметној јавној набавци.

Неопходно је већ у фази пројектовања сагледати отпадни материјал са количинама, према категоријама материјала, при чему се морају поштовати одређене процедуре које су дефинисане одредбама наведених законских и подзаконских аката, али је поступање уређено стандардом SRPS ISO 14001 систем управљања заштитом животне средине (заштита животне средине) у области пројектовања. Пројектант треба да сагледа постојање опасног отпада и одреди смернице за даље прегледе, анализе и да предвиди и припреми податке за радове повезане са заштитом животне средине и управљањем отпада. С тим у вези, потребно је да изабрани понуђач и његови запослени или ангажовани пројектанти буду обучени и да примењују одредбе стандарда SRPS ISO 14001 систем управљања заштитом животне средине (заштита животне средине) у области пројектовања, како би се предметна јавна набавка спровела безбедно по животну средину, а у складу са одредбама Пројектног задатка и захтевима Оперативног приручника. На овај начин је пословање у складу са наведеним SRPS ISO 14001 систем управљања заштитом животне средине (заштита животне средине) у области пројектовања, идентификовано као битан пословни капацитет потенцијалних понуђача, који је у директној логичкој вези са предметом јавне набавке, а све у циљу испуњења основног и оправданог захтева Наручиоца, односно израде пројектне документације у складу са свим захтевима и Пројектног задатка и Оперативног приручника, те одобрење исте од стране представника стручног тима канцеларије за управљање јавним улагањима као предуслов за одобрење финансијских средстава за реконструкцију објеката, што је у ствари у појединим случајевима и крајњи циљ Наручиоца.

Имајући у виду наведено, мишљења смо да и овај захтев Наручиоца одсликава стварну потребу Наручиоца и да је у логичкој вези са предметном јавном набавком, поштујући све одредбе Закона о јавним набавкама и других закона и подзаконских аката којим се уређује област која је предмет јавне набавке, а имајући у виду интерес и стварне потребе Наручиоца.

Готово је иста ствар и када су у питању наводи подносиоца Захтева у погледу поседовања сертификата да потенцијални понуђачи послују у складу са стандардом SRPS OHSAS 18001 систем управљања заштитом и безбедношћу на раду за област инжењерске услуге у области пројектовања (заштиту здравља и безбедност на раду),

Наиме, сама суштина навода из претходног дела текста, а који указује на обавезу потенцијалних понуђача да изврше обиласке објеката, снимање постојећег стања објеката и инсталација у објектима, енергетски преглед, изврше преглед и анализу потенцијалних опасних материјала на објектима и потенцијалног опасног отпада, послови координатора за израду пројекта, израда Плана превентивних мера итд., намеће обавезу поштовања одредби Закона о безбедности и здрављу на раду ('Сл.

гласник РС", бр. 101/205, 91/2015 и 113/2017 – др. Закон) и Уредбе о безбедности и здрављу на раду на привременим и покретним градилиштима ("Сл. гласник РС", бр. 14/2009, 95/2010 и 98/2018). Поштовање ових обавеза, а посебно у делу пословне активности запослених код потенцијалних понуђача који треба да се спроведе ван канцеларија понуђача, морају да поштују посебне одредбе које се односе на безбедност и здравље на раду, посебно када су у питању потребна мерења и снимања објеката на одређеној висини. Лица која треба да изврше наведене и друге активности ван канцеларије послодавца, а у простору Наручиоца предметна јавне набавке, треба да поступају у свему са наведеним законским и подзаконским одредбама. У том смислу, закључујемо да постоји директна и логичка веза са поштовањем одредби које се односе на безбедност и здравље на раду са предметном јавном набавком.

На овај начин је пословање у складу са наведеним SRPS OHSAS 18001 систем управљања заштитом и безбедношћу на раду за област инжењерске услуге у области пројектовања (заштиту здравља и безбедност на раду), идентификовано као битан пословни капацитет потенцијалних понуђача, а у циљу безбедности и здравља запослених током обиласка, енергетског прегледа, мерења и снимања објеката на отвореном простору и на висини, израда Плана превентивних мера, и који је у директној логичкој вези са предметом јавне набавке, а све у циљу испуњења основног и оправданог захтева Наручиоца, односно израде пројектне документације у складу са свим захтевима и Пројектног задатка и Оперативног приручника, те одобрење исте од стране представника стручног тима канцеларије за управљање јавним улагањима као предуслов за одобрење финансијских средстава за реконструкцију објеката, што је у ствари и крајњи циљ Наручиоца.

Имајући у виду наведено, мишљења смо да и овај захтев Наручиоца одсликава стварну потребу Наручиоца и да је у логичкој вези са предметном јавном набавком, поштујући све одредбе Закона о јавним набавкама и других закона и подзаконских аката којим се уређује област која је предмет јавне набавке, а имајући у виду интерес и стварне потребе Наручиоца.

Одговор број 5:

Број лиценцираних софтвера за графичку обраду пројектне документације, приистекао је из објективних потреба Наручиоца, да у одређеном тренутку истовремено приступи изради пројектне документације за више објеката. С друге стране, ако имамо у виду чињеницу, које све пројекте је потребно урадити у складу са Законом о планирању и изградњи и пратећим подзаконским актима, као и у складу са захтевима из Спецификација из конкурсне документације, могуће је закључити да је за реализацију пројектно-техничке документације за само један објекат неопходно ангажовање најмање 10 различитих пројеката који имају потребу да израђују графичку документацију за које су неопходни софтвери на такозваној ЦАД платформи, и то:

- број 1-Архитектура
- број 2-Конструкција и други грађевински пројекти
- број 3-Хидротехничке инсталације
- број 4-Електроенергетске инсталације
- број 5-Телекомуникационе и сигналне инсталације

- број 6-Машинске инсталације-термотехничке инсталације
- број 8-Саобраћај и саобраћајна инсталација
- број 9-Спољно уређење са синхрон-планом инсталација и прикључака
- број 10-Припремни радови
- План превентивних мера
- Елаборат енергетске ефикасности (постојеће и новопланирано стање)
- Елаборат заштите животне средине
- Елаборат заштите од пожара
- Главни пројекат заштите од пожара

С обзиром да је захтев да се сва документација доставља у електронској форми, то је неминовно да се иста и ради електронски у одговарајућим софтверима на такозваној ЦАД платформи, отуда и захтев да потенцијални понуђачи докажу да су технички оспособљени са потребним бројем лиценци за такве софтвере.

С друге стране, у погледу софтвера за нумеричке симулације, Наручилац није ограничио потенцијалне понуђаче конкретним софтверима, те је навео да је могуће доказати способност за испуњење одређеног задатка и са неким другим сличним софтвером. Уколико се погледају захтеви из Оперативног приручника Канцеларије за управљање јавним улагањима, могуће је констатовати да је потребно урадити техноекономске анализе варијантних решења кроз спроведене енергетске прегледе које обухватају све врсте енергије у објектима (енергија за грејање, хлађење, вентилацију, загревање санитарне топле воде, осветлу) што је далеко више него што је дефинисано Правилником о енергетској ефикасности зграда ("Сл. гласник РС", бр.61/11), то се у циљу прибављања пројектне документације и израде потребних елабората који ће бити одобрени од стране Канцеларије за управљање јавним улагањима која је финансијер реконструкције објеката јавне намене, а Наручилац има намеру да аплицира за средства за реконструкцију код ове Канцеларије, тиме се намеће потреба да се ураде додатне анализе, за које је потребно поседовање одређених софтвера за ту намену. Из ове потребе је проистекао овакав захтев, који је резултирао додатним условом у погледу пословног капацитета.

Одговор број 6:

Захтев да бар један дипломирани инжењер поседује лиценцу за обављање послова енергетског менаџера за област енергетике зграда, издату од стране Министарства рударства и енергетике Републике Србије проистиче из одлуке Наручоца која је дефинисана у Тачки 3. модела уговора који је саставни део конкурсне документације у којој између осталог стоји:

За реализацију планираних активности које се тичу припреме документације за реконструкцију објеката са циљем смањења потрошње енергије и довођење објеката у функционално стање, потребно је израдити пројектно техничку документацију и извести одређене активности на следећи начин:

Упоредивање постојећег стања инсталације у објектима са важећим законским и подзаконским актима у погледу инсталација за објекте тог типа, израда извештаја о нађеном стању, енергетски преглед објекта, израда извештаја о извршеном енергетском

прегледу објекта и евидентирање постојећих рачуна о потрошњи енергената и воде у ИСЕМ базу података Министарства рударства и енергетике, као обвезника енергетског менаџмента у области јавних зграда у складу са прописима о ефикасном коришћењу енергије.

Нумеричка симулација (тех. ек. анализа) понашања објекта и инсталација у објектима треба извести уз идентификацију оптималних мера унапређења енергетске ефикасности, процену смањења потрошње енергије за предложено концептуално решење и техно-економску анализу оправданости примене мера енергетске ефикасности, реконструкције објекта и инсталација у објектима. Нумеричку симулацију Добављач мора урадити помоћу неког међународно признатог софтвера (Design Builder, Virtual Enviromental, или слично).

Добављач је дужан да пружи доказе о функционалности односно примени техничког решења, сразмерно пројектном задатку, као и квалитету изабраног материјала за уграђивање опреме у израђеној техничкој документацији, што ће детаљно објаснити у техничком опису и спецификацији коришћених стандарда или прилагањем атеста. Ако овлашћено лице наручиоца захтева измену појединих материјала или опреме коју Добављач предвиђа у техничкој документацији, Добављач је дужан да ову измену омогући.

Имајући у виду наведено, мишљења смо да и овај захтев Наручиоца одсликава стварну потребу Наручиоца и да је у логичкој вези са предметном јавном набавком, поштујући све одредбе Закона о јавним набавкама и других закона и подзаконских аката којим се уређује област која је предмет јавне набавке, а имајући у виду интерес и стварне потребе Наручиоца. Самим тим, а имајући у обзир да је у спецификацији на више места тражен елаборат енергетске ефикасности као и енергетски пасош објекта, сматрамо да је тражени услов оправдан.

Уколико би заинтересована лица пружила додатне податке и објаснила на који начин су прописани додатни услови супротни Закону о јавним набавкама, Комисија за јавну набавку би сигурно такве наводе узела у обзир и размотрила евентуалну измену услова.

Комисија за јавну набавку још једном напомиње да то што је одбила захтеве за измену конкурсне документације, не значи да није отворена за указивање на нелогичности, практичне и правне проблеме и грешке у конкурсној документацији, као и да је отворена за конструктивне предлоге за унапређење овог поступка јавне набавке како би се добило што више квалитетних понуда, али да ти предлози морају бити образложени и поткрепљени аргументима.

Ово се појашњење, сходно члану 63. став 3. Закона о јавним набавкама („Службени гласник Републике Србије” бр. 124/12, 14/15 и 68/15), објављује на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

Комисија за јавну набавку ОП-2/2019