



ГРАД НОВИ САД
СЛУЖБА ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ
ГРАДА НОВОГ САДА
Број: 323/21
Датум: 29.12.2021
Потпис: ВК

ПРЕДЛОГ

**Програм рада Службе за буџетску
инспекцију Града Новог Сада за 2022.
годину**

Нови Сад, децембар 2021.године

С А Д Р Ж А Ј

I УВОД

II ПОСЕБНИ ЕЛЕМЕНТИ ПРОГРАМА ИНСПЕКЦИЈСКЕ КОНТРОЛЕ

1. Запчете инспекцијске контроле из Програма рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2021. годину.
2. Број и врста субјекта код којих је планирана редовна инспекцијска контрола.
3. Рок за завршетак планираних активности.

III ОСТАЛЕ ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ СЛУЖБЕ

I УВОД

Правни основ за доношење Програма рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2022. годину (у даљем тексту: *Програм рада*), садржан је у члану 90. Закона о буџетском систему, („Службени гласник РС”, бр. 54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/12, 62/2013, 63/2013-испр 108/2013, 142/2014, 68/2015, 103/2015, 99/2016, 113/2017, 95/2018, 31/2019, 72/2019 и 149/2020- у даљем тексту: *Закон*), члану 5. и 6. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Службени гласник РС”, број: 93/2017- у даљем тексту: *Уредба*), члану 5. Одлуке о усклађивању Одлуке о оснивању и раду Службе за буџетску инспекцију („Службени лист Града Новог Сада”, број: 53/2017- у даљем тексту: *Одлука*), члану 4. и 10. Закона о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018-др. закон и 95/18) и Правилнику о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора, односно контроле на основу процене ризика и посебним елементима програма инспекцијског надзора, односно контроле из делокруга буџетске инспекције („Службени гласник РС”, број: 90/2018-у даљем тексту: *Правилник*).

Одлуком о буџету Града Новог Сада за 2021. годину и Одлуком о изменама и допунама Одлуке о буџету Града Новог Сада за 2021. године („Службени лист Града Новог Сада”, бр. 58/2020, 23/2021 и 44/2021), процењени су приходи и примања и утврђени расходи и издаци буџета Града Новог Сада за 2021.годину, чију контролу врши Служба за буџетску инспекцију (у даљем тексту: *Служба*).

Контрола приходи и примања и расхода и издатака буџета Града Новог Сада (у даљем тексту: *Град*), врши се по Програму рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2022.годину, а изузетно по захтеву надлежног извршног органа јединице локалне самоуправе врши се ванредна инспекцијска контрола.

Чланом 90.ставом 3. Закона о буџетском систему, чланом 6. ставом 2. и 3.Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције и чланом 4. Правилника о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора, односно контроле на основу процене ризика и посебним елементима програма инспекцијског надзора, односно контроле из делокруга буџетске инспекције, прописано је да се Програм рада буџетске инспекције сачињава првенствено на основу пријава, представки, приговора и захтева за вршење инспекцијске контроле пристиглих од органа, организација, правних и физичких лица.

Служба за буџетску инспекцију, инспекцијске контроле врши на начин предвиђен Методологијом рада буџетске инспекције коју је Министарство финансија утврдило Решењем број:401-00-05691/2019-26 од 27.децембра 2019. године.

II ПОСЕБНИ ЕЛЕМЕНТИ ПРОГРАМА ИНСПЕКЦИЈСКЕ КОНТРОЛЕ

Посебни елементи Програма инспекцијске контроле су:

- Започете инспекцијске контроле из Програма рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2021. годину;
- Број и врста субјекта код којих је планирна редовна инспекцијска контрола;
- Рок за завршетак планираних активности.

II.1.Започете инспекцијске контроле из Програма рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2021.годину

У моменту сачињавања Предлога Програма рада Службе за буџетску инспекцију за 2022. годину у току су четири редовне инспекцијске контроле из Програма рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2021.годину.

Планира се да се до краја 2021. године започну последње контроле предвиђена Програмом рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2021. годину, чиме би Служба извршила реализацију Програма рада 100%.

II.2.Број и врста субјекта код којих је планирна редовна инспекцијска контрола

Планиране активности Службе за буџетску инспекцију у току 2022. године утврђене су функцијом *Службе* дефинисане чланом 86. *Закона*, чланом 4. *Уредбе* и чланом 4. *Одлуке*, која се састоји у вршењу инспекцијске контроле примене закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћење средстава корисника буџетских средстава, организација, предузећа, правних лица и других субјеката из члана 85. става 3. *Закона*.

Сходно одредби дефинисаној *Законом* и подзаконским актима, Програм рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2022.годину, предвиђа да *Служба* изврши инспекцијске контроле код 18. корисника средстава буџета Града Новог Сада.

Субјекти, код којих је планирана редовна инспекцијска контрола, подељени су у шест врста корисника:

- директни корисници средстава буџета Града Новог Сада,
- индиректни корисници средстава буџета Града Новог Сада,
 - установе културе чији је оснивач Град Нови Сад,
- корисници средстава буџета Града Новог Сада који су индиректни корисници средстава другог нивоа власти а средства из буџета Града Новог Сада остварују по основу трансфера другом нивоу власти.
 - основне школе,
 - средње школе,
- јавна комунална предузећа које је основао Град Нови Сад,
- корисници дотација из буџета Града Новог Сада,
 - удружења у области културе,
 - спортски клубови, савези и организације из области спорта,

- организације из области здравствене и социјалне заштите,
- удружења, организације, асоцијације и др., из области привреде и заштите животне средине.
- остали корисници средстава буџета Града Новог Сада.

Служба за буџетску инспекцију је вршила избор субјекта инспекцијске контроле на основу анализе и процене ризика. У циљу утврђивања приоритета у поступању буџетске инспекције примењују се посебни елементи за процену ризика прописани Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора, односно контроле на основу процене ризика и посебним елементима програма инспекцијског надзора, односно контроле из делокруга буџетске инспекције и то:

1. Захтеви за поступање упућени од стране тужилаштва, органа унутрашњих послова и министарства, пријаве, представке грађана и других органа и организација;
2. Непоступање у складу са прописима;
3. Висина и значај незаконитости, односно неправилности на које се указује (штета по буџет);
4. Учесталост и број пријава које су поднете против истог субјекта инспекцијске контроле;
5. Догађаји или радње које могу угрозити углед државе и државних органа.

На основу анализе процене ризика сваке врсте субјекта инспекцијске контроле, утврђени су ризични субјекти које руководиоца Службе за буџетску инспекцију сходно члану 6. ставу 1. Уредбе, предлаже у списак субјеката предложених за инспекцијску контролу у 2022. години који је саставни део овог Програма рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2022. годину, ради доношења.

Број предложених контрола утврђен је на основу броја тренутно расположивих инспектора (четири) и укупног фонда расположивих ефективних дана у 2022. години, ако се изузму нерадни дани (суботе, недеље, државни празници, годишњи одмори инспектора и друга оправдана одсуства инспектора).

Предлогом Програма рада се предвиђа да сваки расположиви инспектор, изврши четири-пет редовних инспекцијских контрола, а уколико се укаже потреба, инспектор је у обавези да врши и ванредне инспекцијске контроле по захтеву надлежног органа.

Прилог Предлогу Програма рада је списак субјеката предложених за инспекцијску контролу у 2022. години, који чини саставни део Предлога Програма рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2022. годину, а сачињен је у складу са Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора, односно контроле на основу процене ризика и посебним елементима програма инспекцијског надзора, односно контроле из делокруга буџетске инспекције.

Ако у току вршења инспекцијске контроле инспектор открије незаконитост која је изван граница налогом утврђеног предмета инспекцијске контроле, а у блиској вези са тим предметом инспекцијске контроле, инспектор може прибавити допуну тог налога (допунски налог). У захтеву за тражење допунског налога за инспекцијску контролу инспектор образлаже блиску везу са предметом инспекцијске контроле и потребу издавања допунског налога.

Планира се да предмет инспекцијских контрола, у складу са Методологијом рада буџетске инспекције коју је Министарство финансија утврдило Решењем број:401-00-05691/2019-26 од 27. децембра 2019. године, буде:

- Примене закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава код субјеката инспекцијске контроле.
- Одређене активности и пројекти планирани финансијским планом субјекта контроле (у области привреде, културе, спорта, социјалне и здравствене заштите становништва и друштвене бриге о деци, заштите животне средине, и др.),
- Законито и наменско коришћење буџетских и јавних средстава за које је прописана намена коришћења посебним прописима,
- Расходи за запослене,
- Преузимање обавеза на терет буџета,
- Законита примена посебних закона и других прописа који имају утицаја на буџетска и јавна средства и др.,
- Јавне набавке и извршење уговора о јавним набавкама и др.

Служба, уз координацију свих структура корисника средстава буџета Града Новог Сада, а пре свега директних корисника средстава који врше контролу и надзор над пренетим средствима, настоји да благовремено лоцира ризичне пословне догађаје и правовремено реагује контролним активностима.

Тенденција Службе је да се проширивањем знања, вештина и способности инспектора, смањује број радних дана потребних за једну контролу а повећа квалитет контрола.

II. 3. Рок за завршетак планираних активности

Крајњи рок за завршетак планираних активности утврђених Предлогом Програма рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2022. годину је 31. децембар 2022. године.

Издати налози за инспекцијску контролу по Програму рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2021. годину до 31. децембра, тз. започете контроле у 2021. години, уколико се не заврше у 2021. години, наставиће се до окончања инспекцијске контроле у 2022. години.

III ОСТАЛЕ ПЛАНИРАНЕ АКТИВНОСТИ СЛУЖБЕ

Циљ Службе је континуирана, перманентна присутност на терену, односно спровођење контроле током целе године над што већим бројем корисника средстава буџета Града Новог Сада.

Законом о буџетском систему као и Законом о инспекцијском надзору предвиђено је вршење и ванредних контрола-контрола по захтеву надлежног извршног органа јединице локалне самоуправе и других надлежних екстерних органа (Тужилаштва, Агенције за борбу против корупције, Заштитника грађана /Омбудсмана/, ПУ Нови Сад, Одељење криминалистичке полиције, Одсека за сузбијање привредног криминалитета и др.).

Полазећи од искуства из предходних година, Служба за буџетску инспекцију предвиђа да ће током 2022. године, извршити цца. 3-4 ванредне контроле.

(Наведени број је утврђен на бази упросеченог броја ванредних контрола које су извршене у периоду 2016-2021. године).

Служба за буџетску инспекцију ће у оквиру своје редовне надлежности током 2022. године, сходно члану 18. Закона о инспекцијском надзору, вршити и анализе представки ради утврђивања да ли су наводи из представке основани, и да ли у складу са позитивним законским прописима постоје разлози за покретање поступка по службеној дужности због остваривања права на коришћење средстава из буџета Града Новог Сада, као и да ли је потребно хитно поступање.

Приликом разматрања представки инспектори узимају у обзир заштиту јавног интереса, законска правила којима се уређује инспекцијски надзор и овлашћења, могуће видове злоупотребе права, процену ризика, да ли постоје штетне последице, озбиљност и оправданост иницијативе из представке.

Како би се унапредио рад Службе, инспектори ће током 2022. године, поред редовних активности, у циљу континуиране едукације присуствовати и семинарима и световањима значајним за поступање и рад Службе за буџетску инспекцију а ради упознавања са новим Законским прописима.

Сходно члану 90. ставу 2. Закона, и члану 5. ставу 1. Уредбе, Градоначелник Града Новог Сада ће утврдити Програм рада Службе за буџетску инспекцију Града Новог Сада за 2022. годину у чијем прилогу се налази списак субјеката инспекцијске контроле над којима ће се током 2022.године спровести поступак редовне инспекцијске контроле, а након добијања сагласности од руководиоца буџетске инспекције министарства надлежног за послове финансија сходно члану 7. Уредбе.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД НОВИ САД
ГРАДОНАЧЕЛНИК ГРАДА НОВОГ САДА
Број: 47-4/2021-250-II
Дана: 28.12.2021.године
НОВИ САД

