

Служба за буџетску инспекцију Града Новог Сада, у складу са чланом 44. став 1. Закона о инспекцијском надзору ("Службени гласник РС" број 36/2015, 44/2018 и 95/2018), сачињава

## ГОДИШЊИ ИЗВЕШТАЈ О РАДУ СЛУЖБЕ ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ ЗА 2018. ГОДИНУ

Служба за буџетску инспекцију јединице локалне самоуправе је у складу са чланом 85. став 3. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС" бр.54/2009, 73/2010, 101/2010, 101/2011, 93/12, 62/2013 и 63/2013-испр 108/2013, 142/2014, 68/2015, 103/2015, 99/2016, 113/2017 и 95/2018), надлежна за спровођење инспекцијске контроле над: директним и индиректним корисницима средстава буџета јединице локалне самоуправе; јавним предузећима основаним од стране јединице локалне самоуправе, правним лицима основаним од стране тих јавних предузећа, правним лицима над којима јединица локалне самоуправе има директну или индиректну контролу над више од 50% капитала или више од 50% гласова у управном одбору, као и над другим правним лицима у којима јавна средства чине више од 50% укупног прихода; правним лицима и другим субјектима којима су директно или индиректно дозначена средства буџета јединице локалне самоуправе за одређену намену, правним лицима и другим субјектима који су учесници у послу који је предмет контроле и субјектима који користе средства буџета јединице локалне самоуправе по основу задуживања, субвенција, остале државне помоћи у било ком облику, донација, дотација и др.

Чланом 86. Закона о буџетском систему утврђена је функција Службе за буџетску инспекцију која се састоји у инспекцијској контроли примене закона у области материјално-финансијског пословања и наменског и законитог коришћења средстава од стране напред наведених субјеката.

У периоду од 01.01.-31.12.2018. године, Служба за буџетску инспекцију је вршила функцију утврђену Законом о буџетском систему на основу Програма рада Службе за буџетску инспекцију за 2017. годину и 2018. годину којима су дефинисане редовне инспекцијске контроле, на основу посебних захтева Градоначелника за ванредним инспекцијским контролама и захтева пристиглих од других државних органа.

Укупно је у 2018. години завршено тридесет три инспекцијске контроле.

Током 2018. години издато је четири налога по захтевима за вршењем ванредних инспекцијских контрола. Остале инспекцијске контроле су вршене по Програму рада Службе за буџетску инспекцију за 2017. и 2018. годину који су сачињени на основу процене ризика свих корисника средстава буџета Града Новог Сада.

Годишњи извештај о раду Службе за буџетску инспекцију за 2018. годину обухвата и шест инспекцијских контрола које су вршене по налозима за контролу који су издати у 2017. години а које су настављене и реализоване у 2018. години.

У истом периоду у 2017. године (01.01.-31.12.2017. године), Служба за буџетску инспекцију је извршила двадесет пет инспекцијских контрола. Двадесет две контрола је завршено по налозима за редовну инспекцијску контролу а три контроле су завршене по захтевима за ванредним инспекцијским контролама.

Током 2018. године било је једно поступања инспектора по налогу за рад шефа Службе применом члана 18. Закона о инспекцијском надзору, ради оцене постојања разлога за покретање поступка по службеној дужности.

Субјекти, на чију су незаконитост органи, организације, правна и физичка лица указивали током 2018. године у пристиглим пријавама, представкама, приговорима и захтевима за вршењем контрола првенствено су предложени за инспекцијску контролу у Предлогу Програма рада Службе за буџетску инспекцију за 2019. годину, сходно члану 90. ставу 3. Закона о буџетском систему и члану 6. ставу 2. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције ("Службени гласник РС", бр. 93/2017).

Контроле које нису окончане у 2018. години настављене су у 2019. години.

Програмом рада Службе за буџетску инспекцију за 2018. годину предвиђено је 33. инспекцијске контроле.

Посматрајући укупан број планираних и извршених контрола (33. инспекцијске контроле), Служба је остварила реализацију од 100%.

### I најчешће неправилности констатоване у записницима о инспекцијској контроли

Током 2018. године Служба за буџетску инспекцију је приликом издавања налога за инспекцијске контроле, у случајевима када су предмет контрола биле редовне контроле, водила рачуна о једнакој заступљености свих области и врста субјеката инспекцијске контрола. Током 2018. године контролисани су директни корисници Града Новог Сада (градске управе), индиректни корисници буџета Града Новог Сада (из свих области), индиректни корисници Републике (основне и средње школе, установе), јавна и јавно-комунална предузећа, спортске организације и удружења, месне заједнице и други корисници средстава буџета Града Новог Сада из области културе, спорта, здравствене и социјалне заштите, заштите животне средине и др.

Код контролисаних субјеката, код којих су контроле окончане записницима о инспекцијској контроли утврђено је:

- а). Тридесет две повреде Закона о буџетском систему;
- б). Пет повреда Закон о радним односима („Службени гласник РС“, бр. 24/2005, 61/2005, 54/2009, 32/2013, 75/2014, 13/2007-одлука УС, 113/2017), Закона о начину одређивања максималног броја запослених у јавном сектору („Службени гласник РС“, бр. 68/2005, 81/2016-одлука УС и 95/2018) и Одлуке о одређивању максималног броја запослених на неодређено време у систему Града Новог Сада за 2017. годину;
- в). Осамнаест повреда Закон о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/2012, 14/2015 и 68/2015);
- г). Три повреде Уредбе о буџетском рачуноводству („Службени гласник РС“, бр. 125/2003 и 12/2006);

- д).Четири повреде Закона о јавним предузећима („Службени гласник РС“, број 15/2016);
- ђ).Шест повреда Закон о јавној својини („Службени гласник РС“, бр.72/2011, 88/2013, 105/2014, 104/2016-др.закон и 108/2016) и Одлуке о давању у закуп непокретности на којима право коришћења има предшколска установа и основна школа („Службени лист Града Новог Сада“, бр 57/214, 69/14, 30/15,44/15,81/16 и 68/17);
- е).Две повреде Закона о планирању и изградњи („Службени гласник РС“,бр.72/2009, 81/2009-испр.,64/2010-одлука УС, 24/2011, 121/2012, 42/2013-одлука УС, 50/2013-одлука УС, 98/2013-одлука УС, 132/2014, 145/2014 и 83/2018);
- ж).Констатовано је и седам осталих неправилности које се односе на друге законске и подзаконске прописе.

### II Предложене мере у записницима о инспекцијској контроли

У записницима о инспекцијској контроли, које су инспектори Службе за буџетску инспекцију сачинили током 2018.године након извршених контрола, у смислу одредаба члана 87. став 1. Закона о буџетском систему, предложене су мере за отклањање незаконитости и неправилности као и мера- повраћај средстава у буџет.

У периоду јануар -децембар 2018. године у буџет Града Новог Сада, по основу записника и решења Службе за буџетску инспекцију, уплаћен је укупан износ од 14.708.243,00 динара који збирно обухвата:

- повраћај средстава наложен по записницима о инспекцијској контроли и решењима Службе за буџетску инспекцију из ранијег периода и,
- повраћај средстава наложен по записницима о инспекцијској контроли и решењима Службе за буџетску инспекцију из 2018. године.

Поред мере-повраћај средстава у буџет предложене су и мере: да се књижење пренетих средстава из Буџета Града Новог Сад врши у складу са чланом 29. Закона о буџетском систему и чланом 9. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем ("Сл. гласник РС", број 16/2016, 49/2016, 107/2016, 46/2017, 114/2017 и 20/2018), да се Финансијски план израђује у складу са чланом 9. Правилника о стандардном класификационом оквиру и контном плану за буџетски систем и мера да се достави доказ о прибављању средства финансијског обезбеђења за отклањање грешака у гарантном року у виду банкарске гаранције на износ од 5% уговорене вредности без пдв-а.

### III Донета решења

У извештајном периоду, због не поступања по предложеним мерама инспектора у записницима о инспекцијској контроли, Служба за буџетску инспекцију је донела једно решење којим је наложено извршење мере предложене у записнику о инспекцијској контроли.Извршење решења је у току.

### IV Поднете пријаве

У току 2018. године, Прекршајном суду у Новом Саду, упућено је седам захтева за покретање прекршајног поступка којима је обухваћено:

- седам одговорних лица у правном лицу и ,
- једно правно лице.

Поступање по поднетим Захтевима за покретање прекршајног поступка је у току.

### V Координација Службе за буџетску инспекцију са другим органима и инспекцијама

Анализом садржаја записника о инспекцијским контролама, због констатација које упућују на основ сумње у смислу наговештаја постојања извршења кривичног дела за које се гоњење предузима по службеној дужности као и због захтева за изјашњењем од тужилачког органа на даље поступање надлежним органима у Новом Саду, Служба је упутила три записника.

На даље поступање другим органима у складу са чланом 30. Закона о инспекцијском надзору, Служба је доставила:

- Једно обавештење на даље поступање Покрајинском секретаријату за социјалну политику и равноправност полова - инспекцији социјалне заштите;
- Министарству финансија-Сектору за контролу јавних средстава.

Служба за буџетску инспекцију је након завршетка свих поступака који су вођени од 2010.године до 31.12.2018.године обезбедила шест правоснажних пресуда за своја решења која су била у поступку пред другим надлежним судским органима.(Управним и Уставним судом) чије је извршење у току.

Служба за буџетску инспекцију нема повратну информацију о даљем поступању осталих наведених органа иако је приликом упућивања предмета, назначено да се о даљем поступању достави информација.



## VI Придржавање рокова прописаних за поступање Службе.

Рад буџетске инспекције уређен је Уредбом о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције („Службени гласник РС“ бр. 93/2017), којом је дефинисано да се инспекцијске контроле врше по писаном налогу за инспекцијску контролу који издаје руководиоца Службе. Налогом између осталог мора бити одређен рок за поступање буџетског инспектора. Чланом 8. ставом 3. Уредбе предвиђено је да време трајања инспекцијске контроле може бити дуже од планираног уколико се оцени да за то постоје објективни разлози.

У свом раду Служба за буџетску инспекцију се строго придржава и осталих рокова дефинисаних Уредбом (код достављања обавештења, одговора по приговору, издавању решења и др.), и у свом досадашњем раду није имала ниједну примедбу у погледу прекорачења рока.

На сваки поднесак упућен Служби, одговорило се у прописаним роковима и на начин предвиђен Законом о инспекцијском надзору, Законом о општем управном поступку („Службени гласник РС“, 18/2016), Законом о слободном приступу информацијама од јавног значаја („Службени гласник РС“, бр.120/2004, 54/2007, 104/2009 и 36/2010), уз примену Закона о Заштити података о личности („Службени гласник РС“, бр.97/2008, 104/2009-др.закон,68/2012-одлука УС и 107/2012).

## VII Остале активности Службе за буџетску инспекцију

У оквиру управног поступка, поред сачињавања записника о инспекцијској контроли, инспектори Службе за буџетску инспекцију су разматрали примедбе на чињенична стања утврђена записницима о инспекцијској контроли које су улагали контролисани субјекти и сачињавали одговоре на примедбе и допуне записника о инспекцијској контроли.

У оквиру редовних активности, тамо где су испуњени законски услови, инспектори су извршење мера налагали доношењем решења, подносили Захтеве за покретање прекршајних поступака и упућивали обавештења осталим државним и другим органима.

Служба за буџетску инспекцију је у оквиру својих надлежности, сарађивала и са другим органима и организацијама и вршила размену информација.

У извештајном периоду Служби за буџетску инспекцију достављена су три анонимна поднеска и једна пријава упућена преко Министарства финансија-Сектора за контролу јавних средстава. Наводи сваког поднеска су анализирани, а субјекти на чију се незаконитост указује у поднесцима првенствено су предложени за инспекцијску контролу у Предлогу Програма рада Службе за буџетску инспекцију за 2019. годину, сходно члану 90. ставу 3. Закона о буџетском систему и члану 6. ставу 2. Уредбе о раду, овлашћењима и обележјима буџетске инспекције.

По једном поднеску је било поступање инспектора ради оцене постојања разлога за покретање поступка по службеној дужности, применом члана 18. Закона о инспекцијском надзору.

Током 2018. године, након сваке инспекцијске контроле где је давалац буџетских средстава био директан корисник а где су констатоване неправилности и незаконитости, поред предузетих контролних активности са становишта Закона о буџетском систему, Служба за буџетску инспекцију је писменим путем обавестила директог корисника о констатованом чињеничном стању у записнику о инспекцијској контроли, како би исти предузео мера из своје надлежности.

У току 2018. године Служба за буџетску инспекцију је активно учествовала у праћењу прописа због чега је поднето две иницијативе за измену и допуну закона и других прописа. Служба је дана 11. октобра 2018. године Министарству државне управе и локалне самоуправе поднела предлоге и примедбе на предложени Нацрт измена и допуна Закона о инспекцијском надзору а дана 28. децембра 2018. године истом органу захтев за измену Уредбе о коефицијентима за обрачун и исплату плата именованих и постављених лица и запослених у државним органима („Службени гласник РС“, бр. 44/08-пречишћен текст, 2/12, 113/17-др.закон и 23/18).

## VIII Материјални, технички и кадровски ресурси Службе за буџетску инспекцију

Служба за буџетску инспекцију има на располагању одговарајуће ресурсе (особље, простор и опрему).

Све наведене активности Служба за буџетску инспекцију је остварила са шест инспектора: пет тренутно расположивих инспектора запослених на неодређено време и једним инспектором запосленим на одређено време који је од јуна 2018. године одсутан због привремене спречености за рад.

У односу на извештајни период 01.01.-31.12.2017. године, уочена је тенденција раста броја извршених контрола ( са 25. контрола у 2017. години на 33. контроле у 2018. години ).

Код контролисаних субјекта који су већ били обухваћени контролом у предходним годинама уочено је знатно одговорније планирање, смањење броја повреда законских и подзаконских прописа приликом трошења средстава буџета па самим тим и смањење броја Захтева за покретање прекршајних поступака што, је посредно утицало и на економичније и рационалније управљање јавним средствима.

Због тога је циљ Службе за буџетску инспекцију континуирана, перманентна присутност на терену, односно спровођење контроле током целе године над што већим бројем корисника средстава буџета Града Новог Сада.

Међутим, чињеница је да Служба са наведеним бројем инспектора (тренутно расположивих 5 инспектора) и са ња преко 1300 корисника, није у могућности да сваке године обухвати све кориснике.

Због немогућности да се контролама током једне године обухвате сви корисници средстава из буџета Града, приликом сачињавања предлога Програма рада Службе врши се процена ризика свих корисника средстава и предлажу најризичнији субјекти за инспекцијску контролу а у изузетним случајевима врше се и ванредне контроле.

Кроз досадашњи рад уочено је да се чешћим присуством Службе за буџетску инспекцију код корисника јавних средстава смањује ризик, утиче на смањење неадекватног и неодговорног вршење трансакција јавних средстава а повећава адекватно и одговорно управљање јавним средствима уз поштовање важећих прописа.

Циљ Службе за буџетску инспекцију је побољшање постојећег контролног механизма на тај начин што ће се проширивањем знања, вештина и способности инспектора смањити број радних дана потребних за једну контролу а повећати квалитет контрола.

Због чињенице да се сваким даном повећава број корисника, као и број пријава представки, приговора и захтева за вршење инспекцијске контроле пристиглих од органа, организација, правних и физичких лица пријава физичких лица, указујемо на чињеницу да су капацитети Службе за буџетску инспекцију у смислу испуњавања циљева и задатака дефинисани Законом о буџетском систему, веома ограничени .

Запосленима у Служби доступна је сва писана литература из области буџетског и др. пословања („Привредни саветник“, „Правник“, „Буџет“, „Ревизор“, „Рачуноводствена пракса“), као и друга гласила „Службени гласник РС“ „Службени лист Града Новог Сада“.

Запослени у Служби су опремљени електронским пакетима прописа „Paragraf Lex“- правном базом и базом „ИПЦ“ ( „ИПЦ ЈаН“ и „ИПЦ Фин“), у циљу свакодневног праћења прописа и упознавања са њиховим изменама и допунама ради примене у свом раду.

Кроз континуиране активности (дневне састанке), запослени се упознају са новинама у законским прописима, ставовима и мишљењима надлежних министарства и заузимају се ставови у циљу уједначеног поступања Службе.

Током 2018. године, Служба је активно учествовала на 9. семинара, скупова, радионица саветодавног карактера, који су организовани у Новом Саду и ван Новог Сада а у циљу упознавања запослених са законским прописима који се примењују у раду Службе.

РЕПУБЛИКА СРБИЈА  
ГРАД НОВИ САД  
СЛУЖБА ЗА БУЏЕТСКУ ИНСПЕКЦИЈУ  
Број:ХХ-47-4/19-63  
Дана:27.фебруар 2019.године  
НОВИ САД



ШЕФ СЛУЖБЕ

Мирјана Бјелица